Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет за счет средств бюджета города Енисейска муниципальным служащим и иным лицам, замещающим муниципальные должности за 2021 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2022 год, положение о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденное решением Енисейского городского Совета депутатов от 29.09.2021 № 12-96.

Предмет контрольного мероприятия: пенсионные дела; регистры бюджетного учета; первичные и иные бухгалтерские учетные документы.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация города Енисейска, муниципальное казенное учреждение «Межведомственная бухгалтерия города Енисейска» (далее – МКУ «МБ»).

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих начисления и выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы и лицам, замещавшим выборные муниципальные должности за 2021 год;

Цель 2. Проверка правильности начисления, контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств.

Цель 3. Проверка эффективного расходования средств бюджета, в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан на территории города Енисейска»

Сроки проведения проверки: с 16мая по 17июня 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки, который подписан Главой города Енисейска и ведущим специалистом по опеке, попечительству в отношении совершеннолетних граждан. Возражения или замечания по результатам проверки отсутствуют, пояснения учтены в акте.

Информация о нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и иным лицам, замещающим муниципальные должности

Статьей 7 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон №166-ФЗ) установлены условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим, а так же лицам, имеющим одновременно право на пенсию за выслугу лет, ежемесячное пожизненное содержание, ежемесячную доплату к пенсии (ежемесячномупожизненному содержанию) или дополнительное (пожизненное) ежемесячное материальное обеспечение, устанавливаемые в соответствии с актами органов местного самоуправления, в связи с замещением муниципальных должностей, либо в связи с прохождением муниципальной службы, назначается пенсия за выслугу лет в соответствии с настоящей статьей или одна из иных указанных выплат по их выбору.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в области пенсионного

обеспечения на муниципального служащего распространяются права, установленные федеральными законами и законами субъекта РФ.

Статья 23 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусматривает для муниципальных служащих гарантию в виде пенсионного обеспечения за выслугу лет. Такое пенсионное обеспечение в силу требований ст. 72 Конституции РФ и п. 1 ст. 24 Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» осуществляется на основе законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и актов органов местного самоуправления.

Пенсионное обеспечение муниципального служащего на территории Красноярского края регламентируется ст. 9 Закона Красноярского края от 24.04.2008г. №5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» (далее - Закон N5-1565). Согласно нормам данного закона муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, при увольнении с муниципальной службы в ряде случаев, в том числе и при увольнении по собственному желанию в связи с выходом на трудовую пенсию, при переводе на другую работу после достижения пенсионного возраста. Непрерывная продолжительность муниципальной службы перед увольнением по одному из названных оснований должна составлять не менее 12 месяцев.

Пенсия за выслугу лет выплачивается за счет средств бюджета муниципального образования, условия и порядок предоставления муниципальному служащему права на пенсию за выслугу лет определяются нормативно-правовым актом представительного органа муниципального образования.

Из содержания ст. 9 Закона N5-1565 следует, что пенсия за выслугу лет может устанавливаться только при определенных условиях:

- при наличии стажа муниципальной службы 25 лет и более независимо от последнего места работы до приобретения права на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и независимо от оснований увольнения с муниципальной службы, за исключением оснований увольнения с муниципальной службы, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 19 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», пунктами 5 - 11 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации;

- в размере не более 45 процентов месячного денежного содержания муниципального служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности). Размер пенсии за выслугу лет может увеличиваться не более чем на 3 процента месячного денежного содержания за каждый полный год стажа муниципальной службы, свыше установленной настоящей статьей продолжительности стажа муниципальной службы, но сумма трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет не может превышать 75 процентов его месячного денежного содержания;

- размер месячного денежного содержания, исходя из которого, исчисляется пенсия за выслугу лет, не должен превышать 2,8 должностного оклада с учетом действующих на территории районного коэффициента и процентной надбавки за работу на территории с особыми климатическими условиями по замещавшимся должностям муниципальной службы.

Размер пенсии за выслугу лет пересчитывается с соблюдением правил, предусмотренных ст. 9 Закона№5-1565, при увеличении в общем порядке месячного денежного содержания по соответствующей должности муниципальной службы, а также при изменении размера трудовой пенсии, исходя из которой, установлен размер пенсии за выслугу лет. При этом размер пенсии за выслугу лет пересчитывается со сроков, установленных для изменения трудовой пенсии или изменения денежного содержания.

В настоящее время, в соответствии с приложением №2 Закона №166-ФЗ, стаж государственной гражданской службы, стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет должен составлять:

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
2017	15 лет 6 месяцев
2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет 6 месяцев
2026 и последующие годы	20лет

Для тех, кто вышел на пенсию до 01.07.2008 года действовала норма в соответствии с п. 2 ст. 22 Закона Красноярского края от 21.10.1997 №15-580 «О муниципальной службе в Красноярском крае» - ежемесячная доплата к государственной пенсии устанавливается при наличии **12,5 лет** стажа муниципальной службы у мужчин и **10 лет** указанного стажа у женщин в таком размере, чтобы сумма пенсии и доплаты составляла *55 процентов* месячного денежного содержания муниципального служащего. Размер доплаты увеличивается на 3 процента месячного денежного содержания муниципального служащего края за каждый полный год выслуги свыше установленной настоящей статьей, но сумма пенсии и доплаты не может превышать ***80 процентов*** его месячного денежного содержания.

При принятии Закона Красноярского краяот 24.04.2008 №5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» указанная норма изменена – пенсия за выслугу лет может устанавливаться при наличии не менее 12,5 лет стажа муниципальной службы у мужчин и не менее 10 лет указанного стажа у женщин, в таком размере, чтобы сумма трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет составляла не более, чем *45 процентов* месячного денежного содержания муниципального служащего. Размер пенсии за выслугу лет может увеличиваться не более чем на 3 процента месячного денежного содержания за каждый полный год стажа муниципальной службы свыше установленной настоящей статьей, но сумма трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет не может превышать ***75 процентов*** его месячного денежного содержания.

При внесении изменений с 01.01.2011 в Закон Красноярского края от 24.04.2008 №5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» норма изменилась - пенсия за выслугу лет может устанавливаться при наличии не менее **15 лет** стажа муниципальной службы в

размере не более *45 процентов* месячного денежного содержания. Размер пенсии за выслугу лет может увеличиваться не более чем на 3 процента месячного денежного содержания за каждый полный год стажа муниципальной службы свыше установленной настоящей статьей, но сумма трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет не может превышать ***75 процентов*** его месячного денежного содержания.

Решением Енисейского городского Совета депутатов от 01.03.2017 №17-156 утверждено Положение об условиях и порядке предоставления муниципальному служащему права на пенсию за выслугу лет за счет средств бюджета города Енисейска (далее - Положение №17-156).

Пунктом 2.13 Положения №17-156,в соответствии с п. 11 ст. 9Закона N5-1565, установлено, что размер пенсии за выслугу лет, выплачиваемой за счет средств бюджета муниципального образования город Енисейск, не может быть менее:

1000 рублей – при наличии у муниципальных служащих стажа муниципальной службы менее 20 лет;

2000 рублей – при наличии у муниципальных служащих стажа муниципальной службы от 20 лет до 30 лет;

3000 рублей – при наличии у муниципальных служащих стажа муниципальной службы 30 лет и более.

Статьей 49.3 Решения Енисейского городского Совета депутатов от 26.07.2005 №6-19 «Об утверждении Устава г. Енисейска» (далее - Устав города) регламентировано пенсионное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе. Пенсия за выслугу лет, выплачиваемая за счет средств местного бюджета, устанавливается в таком размере, чтобы сумма страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», пенсии по государственному пенсионному обеспечению и пенсии за выслугу лет составляла 45 процентов ежемесячного денежного вознаграждения, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях края с особыми климатическими условиями, при наличии срока исполнения полномочий по муниципальной должности шесть лет.

Размер пенсии за выслугу лет увеличивается на *4 процента* ежемесячного денежного вознаграждения за каждый последующий год исполнения полномочий по муниципальной должности, при этом сумма страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению и пенсии за выслугу лет не может превышать 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях края с особыми климатическими условиями.

Размер пенсии за выслугу лет исчисляется исходя из денежного вознаграждения по соответствующей должности на момент назначения пенсии.

Увеличение месячного денежного вознаграждения по муниципальной должности, занимаемой на день прекращения полномочий, является основанием для перерасчета пенсии за выслугу лет.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. В ходе анализа нормативно-правовых актов и организацииначислений и выплаты доплат к пенсии за выслугу лет, выявлены следующие недостатки:

- не установлены требования к пенсионерам сообщать о смене места жительства, расчетного счета и других данных, влияющих на получение доплаты к пенсии;

- не установлены требования к форме справке о размере среднемесячного заработка муниципального служащего;

- не установлен порядок формирования дел, требования к формам справок, условия перерасчета пенсий за выслугу лет для лиц, замещающих муниципальные должности;

- не установлена форма расчета (перерасчета) пенсии за выслугу лет;

- отсутствие информационной базы, доступ к которой должен осуществляться беспрепятственно специалистом по начислению доплат к пенсиям, для правильного и своевременного расчета (перерасчета) и установления размера доплаты за выслугу лет.

2. В ходе проверки правильности начисления пенсии за выслугу лет установлены факты нарушений нормативно-правовых актов:

1) В нарушение п. 4.1 Положения №17-156 пенсия за выслугу лет начислена и выплачена за полный месяц, а не *со дня подачи заявления*;

2) В нарушение требований ст. 49.3 Устава города для расчета размера пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы, был применен размер страховой пенсии без фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии;

3) В нарушение пункта 2.2 Положения №17-156 при определении размера пенсии за выслугу летмуниципальным служащим применялся размер страховой пенсии по старости (инвалидности) без фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии;

4) В нарушение п. 2.3Положения №17-156 при определении размера пенсии за выслугу лет размер пенсии по старости не был уменьшен на сумму валоризации (по шести получателям);

5) В нарушение п. 5.1 Положения №17-156 в деле получателя пенсии ***отсутствует*** решение Главы города об отнесении должности, которая исключена из реестра должностей муниципальных служащих, к аналогичной должности;

6) При определении размера пенсии за выслугу лет по одному получателю был применен оклад, который соответствует должности – *Начальник отдела,* вместо оклада, который соответствуетдолжности *Руководитель отраслевого (функционального) органа – руководитель управления;*

7) В нарушение п. 1.6 и 4.1 Положения №17-156 пенсия за выслугу лет установленадо назначения страховой пенсии по одному получателю;

8) В нарушение ч. 2 Положения №17-156 неверно определен процент среднемесячного заработка, который не должна превышать общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости по шести получателям;

9) В ходе проверки соответствия начисленной и выплаченной пенсии за выслугу лет по одному получателю установлено, что в связи со сменой расчетного счета недополучена сумма 2000 руб. что говорит об отсутствии должного контроля со стороны ответственного специалиста;

10) В нарушение п. 4.5 Положения №17-156 своевременно не произведен перерасчет пенсии за выслугу лет, в связи с увеличения размера денежного содержания по должности муниципальной службы, замещавшейся на день прекращения муниципальной службы, что повлияло на размер пенсии по четырем получателям.

11) Отсутствует система взаимодействия между ПФР, ЗАГСом и администрацией города Енисейска приводит к отсутствию информации о получателях пенсии за выслугу лет, что привело к переплате в 2021 году в размере 4000 руб., что является неэффективным расходованием средств.

12) Выплата пенсии за выслугу лет производится ранее выплаты текущей заработной платы работникам бюджетной сферы города Енисейска.

Таким образом, установлен ряд нарушений в начислениях пенсии за выслугу лет, что привело к **переплате** в 2021 году на общую сумму **124 700,53** руб. в том числе *неэффективное расходование средств* бюджета города в сумме 4000 руб., **недоплате** в размере **31 863,81** руб. Нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

3. Итоговая оценка эффективности муниципальной программы «Социальная поддержка граждан на территории города Енисейска» за 2021 год согласно Отчета составляет 94,32%, не отражает фактическую эффективность расходования средств бюджета в части указанных расходов.