Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования город Енисейск и об эффективности такого контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» и Уставом муниципального образования город Енисейск администрация города организовывает и осуществляет муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

При исполнении функций по осуществлению муниципального жилищного контроля должностные лица руководствуются федеральным и региональным законодательством по соответствующим направлениям. На муниципальном уровне принят ряд нормативно-правовых актов регламентирующих деятельность органов, осуществляющих муниципальный контроль. Муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального жилищного контроля и их должностных лиц, прошли правовую экспертизу на отсутствие признаков коррупциогенности и размещены в свободном доступе на официальном сайте администрации г. Енисейска в сети Интернет [www.eniseysk.com](http://www.eniseysk.com/).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля

Согласно ст. 46.1 Устава города Енисейска главным муниципальным инспектором является глава города.

б) перечень и описание видов муниципального контроля:

В отношении жилищного контроля:

Ответственным должностным лицом администрации города Енисейска, уполномоченным осуществлять муниципальный жилищный контроль, муниципальный земельный контроль и муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог, является муниципальный инспектор отдела правовой работы и муниципального контроля администрации города Енисейска.

Муниципальный инспектор подчиняется начальнику отдела и главе города.

В отношении жилищного контроля:

Основным направлением деятельности муниципального инспектора контроля является организация и проведение на территории муниципального образования г. Енисейск проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Красноярского края, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами, либо законом Красноярского края и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Муниципальный жилищный контроль на территории города Енисейска осуществляется на основании следующих нормативно - правовых актов:

- ст. 14, 20 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- ст.7, п.п. 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- ст. 4 Закона Красноярского края от 07 февраля 2013 года № 4-1047 «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Красноярского края с органами муниципального жилищного контроля»;

- ст.44-46.1 Устава города Енисейска;

- Постановления Администрации города Енисейска от 23 июня 2016 г. № 132-п «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Енисейска»;

г) информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

При разработке ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей администрацией проводится согласование проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с заинтересованными органами: Службой строительного надзора и жилищного контроля и Енисейской межрайонной прокуратурой.

Органы муниципального жилищного контроля, при организации и проведении проверок осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;  
- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;  
- информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;  
- повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Организациями, подведомственными органам местного самоуправления, функции по муниципальному контролю в отчетном периоде не осуществлялись.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **I полугодие**  **2019 г.** | **II полугодие**  **2019 г.** | **Итого**  **за год** |
| 1 | Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Расходование бюджетных средств, тыс.рублей | 0 | 0 | 0 |
| 4 | в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей /проверка |  |  |  |

Целевое финансирование на обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального жилищного контроля в бюджете муниципального образования город Енисейск в 2019 году не предусмотрено. Указанные обязанности закреплены должностной инструкцией за муниципальным инспектором администрации города, на которого возложены функции по вышеуказанным видам контроля.

Оплата работы специалиста производится в пределах должностного оклада, без привлечения дополнительных средств.

б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **I полугодие**  **2019 г.** | **II полугодие**  **2019г.** | **Итого**  **за год** |
|  | Численность муниципальных служащих, на которых возложены обязанности по осуществлению муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, а так же муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорого местного значения: |  |  |  |
| 1 | штатная | 1 | 1 | 1 |
| 2 | фактическая | 1 | 1 | 1 |

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Муниципальный инспектор имеет высшее образование.

В 2019 году мероприятия по повышению квалификации не проводились.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **I полугодие**  **2019 г.** | **II полугодие**  **2019 г.** | **Итого**  **за год** |
| Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю | - | - | - |

-\*

Мероприятия по муниципальному жилищному контролю и сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2019 году не проводились.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по осуществляемым видам муниципального контроля в 2019 году, не привлекались.

Раздел 4.

Проведение

муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид муниципального контроля: | Количество проверок | | | |
| **Плановые** | | **Внеплановые** | |
| **1 пол. 2019 г.** | **2 пол. 2019 г.** | **1 пол.2019 г.** | **2 пол. 2019 г.** |
| Жилищный контроль | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Земельный контроль | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог | 0 | 0 | 0 | 0 |

«Мероприятия по муниципальному жилищному контролю, сведения о котором отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2019 г. не проводились».

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

При проведении мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Нарушений, связанных с причинением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, не зафиксировано.

г) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводились путем размещения на официальном сайте органа контроля информации характеризующей каждый вид контроля, а также руководств о недопустимости нарушения требований законодательства в указанных контрольных сферах.

д) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году выявлено 2 нарушения в сфере жилищного законодательства.

По нарушениям выявленным в ходе плановых рейдовых осмотром администрацией были направлены заявления в Енисейскую межрайонную прокуратуру о согласовании внеплановых выездных проверок в рамках муниципального жилищного контроля и приложены все необходимые документы. Однако в согласовании проверок было отказано в виду отсутствия оснований к проведению таких проверок. С данным отказом администрация г. Енисейска не согласна. В данное время в прокуратуру Красноярского края направлена жалоба на действие Енисейской межрайонной прокуратуры о необоснованном отказе в проведении внеплановых выездных проверок юридических лиц, основанием к проведению которых послужили обращения граждан.

е) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" был наложен запрет на проведение проверок в рамках- муниципального контроля на субъекты малого предпринимательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | **1 пол. 2019 г.** | **2 пол. 2019 г.** |
| количество выданных предписаний | 0 | 0 |
| количество проверок, по итогам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях; | 0 | 0 |
| привлечение юридических, физических и должностных лиц к ответственности | 0 | 0 |
| сумма наложенных административных штрафов, т.д. | 0 | 0 |
| сумма взысканных административных штрафов | 0 | 0 |
| Др. показатели | - | - |

Согласно утвержденного администрацией города и согласованного с Прокуратурой города Енисейска план проверок на 2019 год, плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения жилищного законодательства в соответствии со ст. 26.2 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

При проведении мероприятий по муниципальному контролю проверяемым разъясняются их права и обязанности в соответствии с установленным законодательством. Доводилось до сведения о порядке проведения муниципального жилищного контроля и последствиях несоблюдения жилищного законодательства.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля)

Сведения об оспаривании в судебном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований проведения в отношении них мероприятий по муниципальному жилищному контролю отсутствуют.

Мероприятия по муниципальному жилищному контролю сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в отчетном периоде не проводились.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **2018 г.** | **2019г.** | | | **В процентах**  **к году,**  **предшест-вующему**  **отчетному году** |
|  | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Итого за год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)  *(стр.01 – стр.02)/стр.52 × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)  *(стр.55/стр.54) × 100%* | 1 | 0 | 2 | 2 | 100 |
|  | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)  *(стр.45 графа 5/стр.01) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)  *(стр.49 графа 5/стр.01) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)  *(стр.51/стр.50) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя  *стр.01/стр.51* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)  *(стр.02/стр.01) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)  *(стр.20 графа7 / стр.20 графа5)* × 100% | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)  *(стр.05/стр.02) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)  *(стр.06/стр.02) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)  *(стр.19 графа5/стр.01) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)  *(стр.24 графа5/стр.19 графа5) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)  *(стр.25 графа5/стр.24 графа5) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)  *(стр.17 /стр.51) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)  *(стр.18 /стр.51) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)  *(строки с 62 по 66)* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)  *(стр.23 графа 5 /стр.20 графа 5) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)  *(стр.42 графа 5 /стр.38 графа 5) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей), *(стр.38 графа 5 /стр.34 графа 5)*  в том числе: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на должностных лиц (тыс. рублей);  *(стр.39 графа 5 /стр.35 графа 5)* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на юридических лиц (тыс. рублей)  *(стр.41 графа 5 /стр.37 графа 5)* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)  *(стр.43 графа 5 /стр.19 графа 5) × 100%* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам

муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Принятые нормативно-правовые акты регулирования муниципального контроля достаточно полны по содержанию, объективны, обоснованы, возможны для исполнения и контроля.

Для проведения качественного муниципального контроля, своевременного предотвращения нарушений законодательства и более эффективного выполнения обязательных требований по использованию объектов муниципальной собственности на территории города Енисейска необходимо:

- ежегодное проведение обучающих семинаров для ответственных лиц по осуществлению муниципального контроля.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений действующего законодательства, публикацию руководств и статистических данных.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории города Енисейска необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

По результатам 2019 года следует вывод, что муниципальный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков для приведения использования земельного фонда и жилищного фонда в соответствии с действующим законодательством.

Приложения

1. Отчет по форме № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2019 год» на 5 л. в 1 экз.

Глава города В.В. Никольский