

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Енисейска за 2020 год

1. Основные положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Енисейска (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 47 Устава города Енисейска, статьей 29 Положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного Решением Енисейского городского Совета депутатов от 23.11.2011 № 24-174.

Отчет представляется в Енисейский городской Совет депутатов и подлежит размещению на официальном интернет-портале органов местного самоуправления города Енисейска.

1.1. Полномочия и функции Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата города Енисейска (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В процессе осуществления своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Устав города Енисейска;

Положение о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденное решением Енисейского городского Совета депутатов от 23.11.2011 № 24-174 (далее – Положение);

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Красноярского края;

локальные нормативные акты Контрольно-счетной палаты (регламент, стандарты).

Деятельность Контрольно-счетной палаты строится на основе принципов законности, независимости, объективности, эффективности, гласности и соблюдения профессиональной этики.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены статьей 6 Положения. К ним относятся:

1) контроль за исполнением городского бюджета;

2) экспертиза проектов городского бюджета;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении городского бюджета;

4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств городского бюджета, а также средств, получаемых городским бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

6) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Енисейска, а также муниципальных программ;

7) анализ бюджетного процесса в городе Енисейске и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

8) подготовка информации о ходе исполнения городского бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и предоставление такой информации в представительный орган и главе г. Енисейска;

9) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

10) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств городского бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств городского бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В процессе реализации своих полномочий Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую и информационную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за исполнением городского бюджета.

Внешний финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой:

1) в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности г. Енисейска;

2) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета г. Енисейска в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей и получателей средств из городского бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств городского бюджета.

1.2. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе годового плана. Для обеспечения сбалансированности, комплексности и достаточности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в основу плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год были положены предложения Енисейского городского Совета депутатов (далее – городской Совет) и Счетной палаты Красноярского края. Кроме того план работы формируется исходя из необходимости реализации возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в отчетном году

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 9 контрольных мероприятий, из них 7 – это мероприятия по внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В декабре 2020 года началось контрольное мероприятие «Проверка формирования оплаты труда и норматива численности административно-вспомогательного и обслуживающего персонала в учреждениях подведомственных МКУ «Управление образования города Енисейска», которое завершилось в марте 2021 году.

В отчетном году проверками охвачено 13 объектов (без учета проведения на одном объекте нескольких проверок).

К основным недостаткам, отмеченным Контрольно-счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, в 2020 году были отнесены:

недостатки нормативно-правового регулирования;

недостатки системы управления (отсутствие необходимых нормативных правовых актов, слабый внутренний контроль).

3. Контрольная деятельность

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятия без учета мероприятий по внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

Общий объем проверенных средств составил 1 145 429,1 тыс. рублей (включая проверку ГАБС).

3.1. Проведение контрольного мероприятия «Проверка соблюдения правовых актов при организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Енисейска (в том числе в сфере закупок) в 2019 году».

Основные результаты контрольного мероприятия:

Система организации питания, обучающихся в МОУ города Енисейска, регулируется принятыми нормативно-правовыми и локальными актами. Перечень принятых актов соответствует требованиям действующего законодательства.

В ходе анализа нормативно-правового регулирования организации питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях города Енисейска установлено, что муниципальный правовой акт, устанавливающий единые правила и требования, случаи и порядок определения родительской платы в муниципальных общеобразовательных учреждениях, отсутствует.

МКУ «Централизованной бухгалтерией Управления образования» по счету 205 «Расчеты по доходам» учет осуществляется по группам плательщиков («По всем сотрудникам», «ООО «Феникс Групп»»), ведение аналитического учета отсутствует. Вследствие чего не представляется возможным осуществлять контроль по каждому плательщику (учащемуся образовательного учреждения, а также сотрудникам, которые питаются в школьных столовых).

В ходе проверки организации планирования закупок установлено следующее:

- должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению закупок (контрактного управляющего) являются сотрудники общеобразовательных учреждений, не имеющие необходимой квалификации в соответствии с законодательством;

- органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных общеобразовательных учреждений города Енисейска не утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ (услуг) в соответствии с Законом №223-ФЗ.

Внедрение программно-аппаратного комплекса «Школьная карта» на момент проверки не осуществлено в полной мере. Не представляется возможным оценить достижение целей задач, степень реализации мероприятий по внедрению системы, эффективность расходования средств бюджета в виду отсутствия предусмотренной бюджетом подпрограммы, в соответствии с бюджетным законодательством.

Установлено неправомерное расходование бюджетных средств на оплату вознаграждения за перечисление принятых платежей.

Договора на оказание услуг по организации приема платежей заключены без проведения закупок в соответствии с действующим законодательством.

В ходе контрольного мероприятия выявлены коррупционные факторы и риски возможности коррупционных проявлений.

По результатам контрольного мероприятия вынесено представление.

3.2 Проведение контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования муниципального имущества, переданного в пользование МАУ «Центр развития физической культуры и спорта» города Енисейска за 2019 год».

Учредителем МАУ «ЦРФКиС» является муниципальное образование город Енисейск в лице администрации города Енисейска.

Основные результаты контрольного мероприятия:

Анализом учредительных документов, локальных нормативных актов, регулирующих деятельность МАУ «ЦРФКиС» установлено несоответствие положений указанных в Уставе учреждения, связанных с полномочиями Отдела по вопросам имущественных отношений.

Порядок создания Наблюдательного совета МАУ «ЦРФКиС», а также срок его полномочий и состав соответствуют требованиям действующего законодательства.

В нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 2019 году ***не утверждена Учетная политика учреждения.***

Муниципальное задание МАУ «ЦРФКиС» на 2019 год составлено в соответствии с Распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 №961-р на основании трех муниципальных работ.

План финансово-хозяйственной деятельности МАУ «ЦРФКиС» на 2019 год утвержден учредителем и согласован заключением наблюдательного совета в соответствии с нормативно-правовыми актами.

Положение о платных услугах МАУ «ЦРФКиС» разработано в соответствии с нормативно-правовыми актами, утратившими свою силу. Отсутствует смета доходов и расходов по оказанию платных услуг, расчет стоимости каждого вида услуг (кроме услуг «ТИР»), объема планируемых доходов, а также пояснительная записка, в соответствии с утвержденным Положением.

МАУ «ЦРФКиС» в соответствии с нормативно-правовыми актами передано три нежилых здания, четыре земельных участка, а также движимое имущество.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» проведена регистрация государственных прав на все нежилые здания и земельные участки, переданные в пользование учреждения.

В нарушение п.4 ст. 13 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом города Енисейска, договора на предоставление помещений МАУ «ЦРФКиС», действующие в 2019 году, не имеют согласования учредителя.

При проверке соблюдения ведения бухгалтерского учета установлены нарушения и недостатки в части полноты принятия к учету основных средств.

Порядок определения видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного учреждения утвержден постановлением администрации г. Енисейска от 12.11.2010 №298-п «Об исполнении полномочий администрации г. Енисейска по реализации Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» на момент проверки утратил свою актуальность.

Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетными и автономными учреждениями г. Енисейска, утвержденный постановлением администрации города Енисейска от 27.10.2011 №299-п также является не актуальным на момент проверки, вследствие того, что перемещения, списания, учет новых объектов, относящихся к особо ценному имуществу, а также изменения, связанные с изменением балансодержателей данного имущества, в Перечень не вносились с 2011 года.

Порядок и критерии оценки эффективности использования муниципальной собственности не определены в Положении о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом города Енисейска, утвержденном решением Енисейского городского Совета депутатов Красноярского края от 31.08.2016 N 11-113, а также не регламентируются другими нормативно-правовыми актами города Енисейска.

Таким образом, не представляется возможным оценить экономическую или бюджетную эффективность использования имущества МАУ «ЦРФКиС».

Социальная эффективность, характеризуется как степень влияния использования объектов на достижение общественно значимых и общественно полезных целей, выражающееся в решении публичных задач в интересах общества.

Критерием общественной полезности является доля населения, пользующегося услугами, производимыми на базе соответствующего объекта собственности, тенденции ее изменения, степень удовлетворенности жителей предоставляемыми услугами.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная эффективность находится на низком уровне, менее 1% населения города Енисейска пользуются услугами МАУ «ЦРФКиС».

В ходе контрольного мероприятия установлены коррупционные факторы и риски.

3.3 Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В 2020 году в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 55 Положения о бюджетном процессе в городе Енисейске Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на отчет об исполнении городского бюджета за 2019 год.

Контрольно-счетной палатой также проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности семи ГАБС.

Анализ материалов, предоставленных в составе бюджетной отчетности ГАБС, свидетельствует о необходимости совершенствования системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетной палатой выявлены недостатки допущенные участниками бюджетного процесса при составлении годовой отчетности. Установлены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что говорит о недостаточности контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств в отношении подведомственных им учреждений.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета за 2019 год Контрольно-счетной палатой предложено:

- главным администраторам бюджетных средств города Енисейска учесть, при исполнении бюджета и подготовке бюджетной отчетности за 2020 год отмеченные в заключениях по каждому субъекту бюджетной отчетности нарушения и недостатки;
- администрации города Енисейска учесть, при подготовке Отчета об эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год замечания, отмеченные в заключении.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность в 2020 году осуществлялась Контрольно-счетной палатой по следующим направлениям:

- подготовлено 14 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений администрации города Енисейска о внесении изменений в муниципальные программы, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022-

2023 годов. Выводы и предложения по результатам экспертизы в разрезе муниципальных программ приведены в таблице ниже.

наименование муниципальной программы	Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы
<p>Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктур. Благоустройство территории</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Представленная муниципальная программа включает в себя частично реализацию проектов двух государственных программ Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 503-п, и «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п. 2. Цели и задачи муниципальной программы не в полной мере отражают реализацию задач и достижение ожидаемых результатов реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года. 3. Целевые показатели на 2021 год изменены по отношению к целевым показателям 2020 года, как по количеству, так и по формулировкам. По мнению Контрольно-счетной палаты, при изменении целевых индикаторов должны быть пояснения, с указанием объективных причин изменения количества и наименования целевых индикаторов. Кроме того, по итогам реализации муниципальной программы, могут возникнуть сложности с определением эффективности муниципальной программы в целом. 4. В представленной пояснительной записке к проекту МП, пояснений, связанных с изменением целевых показателей, не содержится. 5. Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 370 350 300,00 руб., в том числе: 305 250 700,00 руб. или 82,4% за счет средств краевого бюджета, 65 099 600,00 руб. или 17,6 %, за счет средств местного бюджета. 6. В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года). <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы после устранения замечаний, указанных в тексте настоящего Заключение в установленные сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.</p>
<p>Молодежь города Енисейска в XXI веке</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1.Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края и Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года. 2.Система приведенных показателей (индикаторов) соответствует задачам программы. 3.Ожидаемые результаты по подпрограммным мероприятиям соответствуют целевым индикаторам. 4.Количество поставленных задач соответствуют, количеству целевых индикаторов к муниципальной программе. 5.Структура муниципальной программы «Молодежь города Енисейска в XXI веке» предусматривает реализацию пяти подпрограмм. 6.Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 16 628 500,00 руб., в том числе: 982 500,00 руб. или 6% за счет средств краевого бюджета, 15 646 000,00 руб. или 94% за счет средств бюджета города. 7.В целом значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику либо сохраняют свои значения. 8.Наименование соисполнителей, указанных в Паспорте муниципальной программы не соответствует соисполнителям, указанным в Перечне муниципальных программ на 2021 год. 9.Объем финансирования программы на 2021-2023 годы увеличен по сравнению с прошлым годом на 2 590 900,00 руб. или на 18%. Финансово-экономическое обоснование причин увеличения финансирования не предоставлено. 10.Целевые индикаторы и показатели результативности, представленные в Приложение №3 к муниципальной программе «Молодежь города Енисейска в XXI веке» не соответствуют показателям результативности, указанным в Паспортах подпрограмм. 11.В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).

	Предложение: устранить выявленные недостатки и замечания.
Обеспечение безопасности населения города Енисейска	<p>1.Как показывает проведенный анализ, цели и задачи муниципальной программы, в полной мере не отражают реализацию задач и достижение ожидаемых результатов реализации Стратегии СЭР.</p> <p>2.Система приведенных целевых индикаторов и показателей результативности в целом соответствует задачам программы.</p> <p>3.Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>4.Наименование исполнителей программы не соответствуют наименованию исполнителей указанных в Перечне муниципальных программ на 2021 год.</p> <p>5.Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 3 492 300,00 руб., в том числе: 2 487 300,00 руб. или 71,2% за счет средств краевого бюджета, 1 005 000,00 руб. или 28,8% за счет средств бюджета города.</p> <p>6.Показатели результативности, указанные в паспортах подпрограмм не соответствуют показателям результативности, указанных в приложении №3 к муниципальной программе.</p> <p>7.По подпрограмме 1, муниципальной программы отсутствует финансирование по мероприятиям на 2021-2023 годы, но целевые показатели результативности представлены, что указывает на риски не достижения показателей результативности, как следствие не выполнение цели муниципальной программы в целом, и реализации ожидаемых результатов Стратегии СЭР.</p> <p>8.В нарушение п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не предоставлены. Следует отметить, что требования к форме данных документов не установлены.</p> <p>9.В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы после устранения замечаний, указанных в тексте настоящего Заключение в установленные сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.</p>
Поддержка детей-сирот, замещающих семей	<p>1.Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.</p> <p>2.Система приведенных показателей (индикаторов) соответствует задачам программы.</p> <p>3.Наименование исполнителей программы в Паспорте, не соответствует, указанным исполнителям в Перечне муниципальных программ на 2021 год.</p> <p>4.Структура программы предусматривает реализацию одной подпрограммы.</p> <p>5.Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 21 819 000,0 руб. или 100 % за счет средств краевого бюджета.</p> <p>6.Мероприятие 1.1 подпрограммы включает, в том числе издание методических материалов, при этом показатели результативности и бюджетные ассигнования не предусмотрены, возникает риск невыполнения мероприятия программы в полном объеме.</p> <p>7.Количество целевых индикаторов уменьшилось на 3 единицы по сравнению с прошлым годом, объем финансирования программы уменьшен на 6 395 200,00 руб. или на 23% по сравнению с прошлым годом. В нарушение п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не предоставлены.</p> <p>8.В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы, принять к сведению указанные в тексте замечания.</p>
Развитие культуры и туризма города Енисейска	<p>1.Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.</p> <p>2.Цели и задачи муниципальной программы, не в полной мере отражают реализацию задач и достижение ожидаемых результатов реализации "Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года".</p> <p>3.Система приведенных показателей (индикаторов) соответствует задачам программы.</p> <p>4.Целевые показатели не в полной мере отражают реализацию поставленных задач, как муниципальной программы, так и госпрограммы. Так, отсутствуют показатели: отражающие %</p>

	<p>населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культуры; сохранение и развитие системы дополнительного образования в области искусств.</p> <p>5. Структура программы «Развитие культуры и туризма города Енисейска» предусматривает реализацию семи подпрограмм.</p> <p>6. Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 315 927 428,00 руб., в том числе: 774 374,08 руб. или 0,2% за счет средств федерального бюджета, 5 859 325,92 руб. или 1,9% за счет средств краевого бюджета, 309 293 728,00 руб. или 97,9 %, за счет средств местного бюджета.</p> <p>7. В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы после устранения замечаний, указанных в тексте настоящего Заключение в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.</p>
<p>Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Енисейске</p>	<p>1. Цели программы в целом соответствует приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, но не в полной мере. Отсутствует комплексный подход к реализации целей и задач обозначенных в Стратегии.</p> <p>2. Целевой индикатор в целом соответствует задаче №3 программы. Формулировка задач имеет обобщенный характер, не содержит конкретных действий по реализации целей программы.</p> <p>3. Ожидаемые результаты по подпрограммным мероприятиям соответствуют показателям результативности.</p> <p>4. Количество поставленных задач не соответствуют, количеству целевых индикаторов к муниципальной программе.</p> <p>5. Объем финансирования на 2021-2023 годы распределены равномерно по годам реализации программы и составляет 650 000 руб., за счет средств местного бюджета.</p> <p>6. Механизм реализации программы не предполагает использование инструментов муниципально-частного партнерства как дополнительного источника не прямых бюджетных доходов – привлечение на взаимовыгодных условиях средств коммерческих предприятий.</p> <p>7. В нарушение п. 23 проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы и учесть замечания указанные в тексте настоящего Заключение.</p>
<p>Развитие системы образования города Енисейска</p>	<p>1. Цели программы соответствует приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, но не в полной мере охватывает приоритеты стратегического развития.</p> <p>2. Система приведенных показателей (индикаторов) соответствует задачам программы.</p> <p>3. По трем из четырех подпрограмм муниципальной программы, показатели результативности по подпрограммным мероприятиям в целом соответствуют целевым индикаторам. Показатели результативности подпрограммы 2 не соответствуют ни одной из целей муниципальной программы.</p> <p>4. Количество поставленных задач соответствуют, количеству целевых индикаторов к муниципальной программе.</p> <p>5. Структура муниципальной программы города Енисейска «Развитие системы образования города Енисейска» предусматривает реализацию четырех подпрограмм и двух мероприятий.</p> <p>6. Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 1 191 558 825,78 руб., в том числе: 64 642 249,49 руб. или 5,4 % за счет средств федерального бюджета, 708 173 576,29 руб. или 59,4% за счет средств краевого бюджета, 418 743 000,0 руб. или 35,2 %, за счет средств городского бюджета.</p> <p>7. В целом значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику либо сохраняют свои значения.</p> <p>8. В нарушение п. 23 проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>ПРЕДЛОЖЕНИЯ:</p> <p>1. Рассмотреть вопрос о включении в Проект программы мероприятий по поэтапной реализации проекта по внедрению системы программно-аппаратного комплекса «Школьная карта».</p> <p>2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы и учесть замечания указанные в тексте настоящего Заключение.</p>
<p>Развитие</p>	<p>1. Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.</p>

<p>физической культуры и спорта в городе Енисейске</p>	<p>2.Цели и задачи муниципальной программы, в полной мере не отражают реализацию задач и достижение ожидаемых результатов реализации Стратегии СЭР. Муниципальной программой не предусмотрено выполнение ожидаемых итогов реализации Стратегии СЭР до 2030 года, таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Средняя продолжительность жизни к 2030 году – 70 лет; Количество городских сообществ, пропагандирующих ЗОЖ к 2030 году – 7 ед.; Доля населения, имеющего вредные привычки к 2030 году – 15%. <p>3.Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>4.Наименование соисполнителей программы не соответствуют наименованию соисполнителей указанных в Перечне муниципальных программ на 2021 год.</p> <p>5.По сравнению с муниципальной программой, утвержденной на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., количество целевых показателей уменьшилось на один «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки (этап совершенствования спортивного мастерства), который имел значения 2021 году - 2 чел., 2022 год – 2 чел. Кроме того, практически все значения целевых показателей изменены (по годам реализации).</p> <p>6.К проекту муниципальной программы предоставлено Обоснование, в котором указана причина уменьшения значений целевых показателей – увольнение тренера по лыжным гонкам и выпуск учащихся, в следствие чего, численность спортсменов уменьшена на 50 человек. При этом объем бюджетных ассигнований на 2021 год увеличен на 6 781 000,00 руб., по сравнению с плановой суммой на 2021 год в муниципальной программе прошлого года.</p> <p>7. Целевые индикаторы муниципальной программы соответствуют целевым показателям госпрограммы в части доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения.</p> <p>8. В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>9.Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 97 559 000,00 руб., в том числе: 94 139 000,00 руб. или 96,5% за счет средств бюджета города, 3 420 000,00 руб. или 3,5% за счет средств краевого бюджета.</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы, принять к сведению указанные в тексте замечания при внесении изменений в муниципальную программу в будущем.</p>
<p>Развитие строительства на территории города Енисейска</p>	<p>1. Цель муниципальной программы создает основу для дальнейшей реализации федеральных и региональных проектов.</p> <p>2. Как показывает проведенный анализ, цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют достижению ожидаемых результатов реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.</p> <p>3. Структура программы не изменена и предусматривает реализацию четырех подпрограмм.</p> <p>4. Количество задач увеличено на две по сравнению с предыдущим годом. Количество целевых индикатор увеличено на один. Пояснительная записка к проекту МП, с указанием причин изменений задач и целевых индикаторов, не предоставлена.</p> <p>В соответствии с п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы должен быть приложен пакет документов: пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. Следует отметить, что требования к форме данных документов не установлены.</p> <p>5. Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 100 165 348,00 руб., в том числе: 34 041 160,00 руб. или 34% за счет средств федерального бюджета, 12 541 480,00 руб. или 12,5% за счет средств краевого бюджета, 53 582 708,00 руб. или 53,5 %, за счет средств местного бюджета.</p> <p>6. Программой предусмотрены показатели результативности на 2021 год по подпрограммам 1 и 4, возникает риск неисполнения подпрограммных мероприятий, в связи с отсутствием финансирования.</p> <p>7. В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы, принять к сведению указанные в тексте замечания.</p>

<p>Социальная поддержка граждан на территории города Енисейска</p>	<p>1. Поставленные цели и задачи муниципальной программы соответствуют основным положениям Стратегии СЭР до 2030 года, и ориентированы на реализацию расходных обязательств в сфере социальной поддержки граждан города Енисейска. При этом принимаемые расходные обязательства вводятся сверх обязательных полномочий в сфере социальной защиты населения, установленных федеральным законодательством.</p> <p>2. Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 4 731 000,00 руб., в том числе: 2 646 000,00 руб. или 56% за счет средств краевого бюджета, 2 085 000,00 руб. или 44% за счет средств бюджета города</p> <p>3. Количество целевых индикаторов сокращено на один по сравнению с 2020 годом на один. Значения показателей результативности имеют одинаковый показатель исполнения по годам, при этом объем финансирования программы сокращен на 11,3%.</p> <p>В нарушение п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не предоставлены.</p> <p>4. В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p>
<p>Управление муниципальным и финансами</p>	<p>1.Цели и задачи проекта муниципальной программы, не в полной мере отражают реализацию задач и достижение ожидаемых результатов реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.</p> <p>2.Перечень подпрограмм и мероприятий проекта муниципальной программы не в полной мере соответствует основным направлениям государственной политики Красноярского края в сфере эффективного управления муниципальными финансами</p> <p>3.Из шести показателей госпрограммы одно направление нашло отражение в проекте муниципальной программы.</p> <p>4.Показатели результативности подпрограммы в полной мере не отражают достижение трех целевых показателей проекта муниципальной программы.</p> <p>5.Показатель результативности отдельного мероприятия «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов бюджета города, за исключением субвенций» сохраняет свое значение на протяжении действия программы на одном уровне «не более 15%», не имеет положительной динамики. Проект программы не содержит мероприятий по уменьшению или реструктуризации муниципального долга.</p> <p>6.Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>7.Структура программы «Управление муниципальными финансами» предусматривает реализацию одной подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы» и одного мероприятия «Управление муниципальным долгом города Енисейска».</p> <p>8.Муниципальная программа первоначально была принята в 2013 году. Цель и задачи программы не изменены. Количество поставленных задач - 3, количество целевых индикаторов к муниципальной программе - 5.</p> <p>9. Финансирование программы предусмотрено за счет средств бюджета города. Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 41 391 000,00 руб., в том числе объем финансирования подпрограммы составляет 27 291 000,00 руб. или 65,9%, объем финансирования отдельного мероприятия составляет 14 100 000,00 руб. или 34,1% .</p> <p>10.В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы и учесть замечания указанные в тексте настоящего Заключение.</p>
<p>Формирование гражданского общества города Енисейска</p>	<p>1.Цель и задачи программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края и Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.</p> <p>2.Система приведенных показателей (индикаторов) соответствует задачам программы.</p> <p>3.Количество поставленных задач соответствуют, количеству целевых индикаторов к муниципальной программе.</p> <p>4.Структура муниципальной программы «Формирование гражданского общества города Енисейска» предусматривает реализацию трех подпрограмм.</p>

	<p>5.Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 8 778 000,00 руб. или 100% за счет средств бюджета города.</p> <p>6.В целом значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику либо сохраняют свои значения.</p> <p>7.Два целевых индикатора реализации программы изменены по сравнению с прошлым годом. Причины изменения целевых индикаторов не указаны.</p> <p>8.В соответствии с п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы должны быть: пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. Следует отметить, что требования к форме данных документов не установлены. К проекту муниципальной программы предоставлена Пояснительная записка.</p> <p>9.В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>Предложение: устранить выявленные недостатки и замечания.</p>
<p>Формирование современной городской среды на территории города Енисейска</p>	<p>1.Цель муниципальной программы создает основу для дальнейшей реализации федеральных и региональных проектов. Наименование Цели муниципальной программы изменено по сравнению с 2020 годом. Причины изменения цели муниципальной программы не указаны.</p> <p>2. Как показывает проведенный анализ, цели и задачи, муниципальной программы в целом, соответствуют достижению ожидаемых результатов реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.</p> <p>3.Наименование соисполнителей программы в Паспорте, не соответствует, указанным в Перечне муниципальных программ на 2021 год.</p> <p>4.Структура программы предусматривает реализацию одной подпрограммы и одного мероприятия.</p> <p>5.Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 60 350 592,00 руб., в том числе: 2 904 767,160 руб. или 4,8% за счет средств краевого бюджета; 2 655 292,00 руб. или 4,4 %, за счет средств местного бюджета; 54 790 532,84 руб. или 90,8% за счет внебюджетных источников.</p> <p>6.Программа включает целевой индикатор по мероприятию 1, имеющий числовое значение на 2021-2023 годы, возникает риск неисполнения мероприятия программы, в связи с отсутствием финансирования.</p> <p>7.В нарушение п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не предоставлены. Следует отметить, что требования к форме данных документов не установлены.</p> <p>8.В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы, принять к сведению указанные в тексте замечания.</p>
<p>Эффективное управление муниципальной собственностью</p>	<p>1.Цель и задачи программы соответствует приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.</p> <p>2.Система приведенных показателей (индикаторов) соответствует задачам программы.</p> <p>3.Структура муниципальной программы «Эффективное управление муниципальной собственностью» предусматривает реализацию четырех подпрограмм.</p> <p>4.Общий объем финансирования программы на 2021-2023 годы составляет 42 485 498,17 руб., в том числе: 2 022 025,99 руб. или 5% за счет средств федерального бюджета; 7 139 472,18 руб. или 17% за счет средств краевого бюджета; 33 324 000,00 руб. или 78% за счет средств бюджета города.</p> <p>5.В целом значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику либо сохраняют свои значения.</p> <p>6.Подпрограммой 1 не предусмотрено расходование бюджетных ассигнований, при этом задачи подпрограммы подразумевают проведение инвентаризации земельных ресурсов, проведение межевания и постановка на государственный кадастровый учет земельных участков. По мнению Контрольно-счетной палаты возникает риск невыполнения указанных мероприятий.</p> <p>7.Добавлены два целевых индикатора реализации программы, один целевой индикатор исключен по отношению с прошлым годом. Причины изменения целевых индикаторов не</p>

	<p>указаны.</p> <p>8.В соответствии с п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы должны быть: пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. Следует отметить, что требования к форме данных документов не установлены. К проекту муниципальной программы на 2021-2023 гг. Пояснительная записка не предоставлена.</p> <p>9.В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП проект муниципальной программы поступил в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока (до 20 сентября текущего года).</p> <p>На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы, принять к сведению указанные в тексте замечания при внесении изменений в муниципальную программу в будущем.</p>
--	---

-подготовлено Заключение на проект решения городского Совета «О бюджете города Енисейска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», объем проверенных средств составил 2 812 592,1 тыс. рублей;

-в рамках последующего контроля, ежеквартально проводился анализ отчета об исполнении бюджета города Енисейска;

-проходили согласование проекты постановлений администрации города Енисейска по внесению изменений в муниципальные программы, реализуемые в 2020 году.

Параллельно со Счетной палатой Красноярского края (в рамках взаимодействия) проведено экспертно-аналитического мероприятия «Анализ согласования стоимости ритуальных услуг в крае и предъявляемых требований к качеству их оказания» предметом, которого являлась деятельность по согласованию стоимости ритуальных услуг в городе Енисейске и предъявляемых требований к качеству их оказания. Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Федеральным законом №8-ФЗ определено, что стоимость услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела. Порядок согласования стоимости услуг по погребению федеральным и краевым законодательством не определен.

Администрацией города Енисейска не в полной мере обеспечено согласование стоимости услуг по погребению, что не соответствует требованиям Федерального закона №8-ФЗ.

Стоимость гарантированного перечня услуг по погребению в 2019 году на территории города Енисейска составляла 7730,41 руб., что соответствует требованиям, установленным Федеральным законом №8-ФЗ.

Статус специализированной службы по вопросам похоронного дела в 2019 году постановлением администрации города Енисейска присвоен ИП Климченко на основании проведения конкурсных процедур, что не соответствует ст. 29 Федерального закона №8-ФЗ, и п. 2.1 Порядка деятельности специализированной службы №283-п.

В соответствии с Федеральным законом №8-ФЗ администрацией города Енисейска утверждены требования к качеству оказания услуг согласно гарантированного перечня, предоставляемых в соответствии с п. 1 ст.9 и ст. 10, а также в соответствии со ст. 12 Федерального закона №8-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что механизм по реализации контроля за качеством предоставления ритуальных услуг в городе Енисейске отсутствует.

В 2020 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации полномочий, органов местного самоуправления города Енисейска, в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития города Енисейска» предметом которого являлась деятельность органов местного самоуправления города Енисейска в сфере

стратегического планирования и социально-экономического развития города.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

В городе Енисейске в соответствии с действующим законодательством приняты основные документы стратегического планирования;

На сайте государственной автоматизированной информационной системы «УПРАВЛЕНИЕ» gasu.gov.ru не зарегистрирован Прогноз социально-экономического развития города Енисейска;

В соответствии с нормативно-правовыми актами утверждена Стратегия социально-экономического развития города Енисейска. Публичные слушания по проекту Стратегии проведены в соответствии с действующим законодательством. Решение по итогам публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития опубликовано с нарушением установленного семидневного срока;

Должностными инструкциями специалистов администрации не закреплены конкретные функции в сфере стратегического планирования, и вопросам реализации мероприятий, контроля и мониторинга;

Отсутствуют нормативно-правовые акты, регламентирующие механизм взаимодействия администрации города и ее структурных подразделений в сфере стратегического планирования, а также взаимодействие с предприятиями и организациями различных форм собственности в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития города Енисейска.

Контрольно-счетной палаты города Енисейска по результатам экспертно-аналитического мероприятия для администрации города Енисейска были сформулированы предложения:

устранить недостатки нормативно-правового регулирования, связанные с не закреплением отдельных полномочий в сфере стратегического планирования за структурными подразделениями Администрации города;

установить за конкретными работниками функции и определить ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования, своевременному опубликованию документов стратегического планирования;

зарегистрировать на сайте государственной автоматизированной информационной системы «УПРАВЛЕНИЕ» gasu.gov.ru Прогноз социально экономического развития города Енисейска;

принять меры по осуществлению взаимодействия, внедрить механизм соучастия между структурными подразделениями администрации города, а также предприятиями и организациями различных форм собственности, в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития.

5. Последующий контроль

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой проводится анализ устранения нарушений и недостатков по результатам которого формируется сводная аналитическая таблица, которая направляется в Енисейский городской Совет депутатов и размещается на интернет портале органов местного самоуправления города Енисейска <http://www.eniseysk.com>.

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

6.1. Деятельность по взаимодействию и сотрудничеству

Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности взаимодействует со Счетной палатой Красноярского края.

В рамках взаимодействия в 2020 году по запросам Счетной палаты края подготовлена и направлена информация об организации закупок в муниципальном образовании город Енисейск, об организации и основных показателях деятельности контрольно-счетного органа.

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов Красноярского края.

В рамках реализации полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, Контрольно-счетная палата входит в состав комиссии по противодействию коррупции в городе Енисейске, а также принимает участие в совещаниях межведомственной рабочей группы в Енисейской межрайонной прокуратуре.

Председатель Контрольно-счетной палаты в течение отчетного периода принимал участие в работе профильных комиссий, сессий городского Совета, в публичных слушаниях по бюджетно-финансовым вопросам.

6.2. Деятельность по обеспечению информационной открытости

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Решения городского Совета от 24.04.2019 №42-343 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Енисейск» информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещается на интернет портале органов местного самоуправления города Енисейска <http://www.eniseysk.com>.

6.3. Методологическое обеспечение

Стандартизация деятельности Контрольно-счетной палаты это процесс, позволяющий поддерживать в актуальном состоянии документы, регламентирующие порядок работы, обеспечивая единство подходов и методик, применяемых при осуществлении государственного и муниципального финансового контроля.

В январе 2020 года были разработаны и утверждены 2 стандарта:

-стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

-стандарт организации деятельности СОД 2 «Порядок действия должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Енисейска при выявлении административных правонарушений».

По состоянию на 01.01.2021 в Контрольно-счетной палате действует 7 стандартов, из них 6 стандарта внешнего муниципального финансового контроля (СФК) и 2 стандарт организации деятельности (СОД).

Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.Я. Голянок