**Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия**

**«Проверка формирования оплаты труда и норматива численности административно-вспомогательного и обслуживающего персонала в учреждениях подведомственных МКУ «Управление образования города Енисейска»**

**за 10 месяцев 2020 года»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Енисейск | 01.12.2020 - 26.02.2021 года |
|  |  |

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2020 год, ст. 6.13 положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 23.11.2011 №24-174.

**Предмет контрольного мероприятия:** формирование оплаты труда и норматива численности административно-вспомогательного и обслуживающего персонала в учреждениях, подведомственных МКУ «Управление образования города Енисейска».

**Объекты контрольного мероприятия:** муниципальные учреждения, подведомственные МКУ «Управления образования города Енисейска» в соответствии с постановлением администрации города Енисейска от 14.01.2020 №8-п «О подведомственности получателей бюджетных средств главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств». Перечень объектов контрольного мероприятия и сокращение их наименований представлены в Приложении №1.

**Проверяемый период деятельности:**10 месяцев 2020 года.

**Цели контрольного мероприятия**:

**4. 1** Предупреждение и выявление нарушений законодательства

**4.1.1**Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих норматив численности персонала и формирование фонда оплаты труда;

**4.1.2** Проверка правильности формирования норматива численности персонала в соответствии с нормативно-правовыми актами;

**4.1.3** Проверка правильности формирования оплаты труда в соответствии с нормативно-правовыми актами и установления должностных окладов.

**Сроки проведения проверки:** с 01 декабря 2020 года по 26 февраля 2021 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки, который подписан руководителем МКУ «Управления образования города Енисейска» и руководителем МКУ «Межведомственная бухгалтерия города Енисейска». Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Перечень нормативно-правовых актов, использованных при проведении контрольного мероприятия, приведен в Приложении №2.

**Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:**

Постановлением администрации города Енисейска от 14.01.2020 №8-п «О подведомственности получателей бюджетных средств главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств» утвержден перечень получателей бюджетных средств, подведомственных главному распорядителю – муниципальному казенному учреждению «Управлению образования города Енисейска». Подведомственными получателями являются тринадцать учреждений: 7 дошкольных образовательных учреждений, 5 общеобразовательных учреждений, 1 учреждение дополнительного образования, в том числе четыре учреждения являются автономными (МАДОУ ДС № 16, МАОУ СШ № 1, МАОУ СШ № 9, МАОУ ДО ЦДО).

Бухгалтерский и налоговый учет финансово-хозяйственной деятельности осуществляется МКУ «Межведомственная бухгалтерия города Енисейска» на основании заключенных договоров на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

**1. Проверкой норматива численности административно-вспомогательного и обслуживающего персонала установлено:**

* На уровне муниципального образования город Енисейск нормативно-правовые акты по нормативному регулированию штатной численности не приняты;
* Норматив общей численности по группам персонала учреждений дополнительного образования детей регламентирован письмом Минобрнауки РФ от 19.10.2006 N 06-1616 «О Методических рекомендациях», которое носит рекомендательный характер;
* Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады) утверждены Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21.04.1993 №88, которое носит рекомендательный характер;
* В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ определение норматива общей численности, установление штатного расписания относится к компетенции общеобразовательного учреждения;
* Для разработки системы нормирования труда и определения штатной численности учреждения можно использовать Постановление Госкомтруда СССР N 469, Приказ Минтруда России N 504, Типовые нормативы численности №001.

Нормирование труда по виду деятельности «уборка служебных помещений», в соответствии с Постановлением Госкомтруда СССР N 469, утверждены одним учреждением МАОУ СШ №9 из тринадцати учреждений, подведомственных МКУ «Управление образования города Енисейска».

**2**. Проверкой штатной численности, определенной в соответствии с Методическими рекомендациями установлено:

***по дошкольным образовательным учреждениям:***

- штатная численность по функции «Управление» превышает норматив по должности «заведующий хозяйством» по МБДОУ №1, МБДОУ №5, МБДОУ №9, МБДОУ №11, МБДОУ №15. Количество учащихся на 1 ставку административно-хозяйственного персонала в дошкольных учреждениях варьируется от 47 до 84 человек;

- штатная численность по должностям функции «приготовление пищи» не превышает установленный норматив по всем дошкольным учреждениям;

- штатная численность по должностям «кладовщик» и «кастелянша» не превышает установленный норматив по всем дошкольным учреждениям;

- МКУ «Управление образования города Енисейска» предоставлен Расчет количества ставок по должности «Машинист по стирке белья» исходя из норматива 0,5 ед. должности на каждые 50 - 60 кг сухого белья. Расчет, представленный к проверке, не включает объем работ по стирке спецодежды, нагрудников, игрушек и кукольной одежды. Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо учитывать коэффициент посещаемости детей, частоту загрязнения в зависимости от возраста детей, а также оснащенность конкретного детского сада (количество стиральных машин, объем загрузки и прочее). Количество воспитанников на 1 ставку «Машиниста по стирке белья» находится в диапазоне от 113 до 200 чел.

- по всем МДОУ штатная численность по должности «Рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий» превышает норматив численности. Площадь обслуживаемой прилегающей территории на одну ставку распределяется неравномерно, варьируется от 1755 кв. м. до 3588 кв. м.

- по всем МДОУ штатная численность по должности уборщика служебных помещений не превышает установленный норматив, (площадь помещений на 1 ставку составляет 500 кв. м.) Должностные инструкции, представленные к проверке, не содержат площадь и характеристику помещений, закрепленных для уборки каждого работника. Площадь обслуживаемой прилегающей территории на одну ставку распределяется неравномерно, варьируется от 781,4 кв. м. до 3110,7 кв. м.

- по всем детским садам, кроме МАОУ ДС №15, за 2020 год штатная численность сторожей незначительно превышает расчетную. В МАОУ ДС №15 утвержденная численность по должности «сторож» превышает расчетную численность на 0,9 ставки;

- в штатном расписании МБДОУ ДС №10 должность «истопника» не предусмотрена, при наличии в дошкольном учреждении печного отопления.

***по общеобразовательным учреждениям:***

В связи с отсутствием нормативов численности по общеобразовательным учреждениям, проведен сравнительный анализ штатной численности общеобразовательных учреждений города Енисейска.

- количество учащихся на 1 ставку административно-хозяйственного персонала варьируется от 47 до 85 учащихся;

- количество учащихся на 1 ставку персонала по функции «Приготовление пищи» варьируется от 59 до 103 учащихся;

- площадь помещений на 1 ставку уборщика служебных помещений находится в диапазоне от 359,5 кв. м. до 1117,6 кв. м.;

- площадь прилегающей территории на 1 ставку рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий находится в диапазоне от 1921,8 кв. м. до 8516,0 кв. м.;

- штатная численность гардеробщиков регламентирована Типовыми нормативами численности №001, превышение численности по МБОУ СШ №2 и МБОУ СШ №7;

- утвержденная численность по должности «Сторож» незначительно превышает примерную расчетную численность по всем общеобразовательным учреждениям;

- штатная численность по должности «вахтер» превышает примерную расчетную численность по трем учреждениям (МБОУ СШ №2, МБОУ СШ №3, МАОУ СШ №9).

***по учреждению дополнительного образования (МАУ ДО ЦДО):***

- превышение штатных единиц по должности «Заместитель директора по учебно-воспитательной (воспитательной) работе» - на 1 штатную единицу;

- должность «Заведующий хозяйством» не предусмотрена Методическими рекомендациями № 06-1616;

- к «учебно-вспомогательному» персоналу относится должность «секретарь - машинист», должность «заведующий канцелярией» не предусмотрена. Согласно "Квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и других служащих" (утв. Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 N 37) Заведующий канцелярией руководит работниками канцелярии, должности других работников канцелярии в штатном расписании отсутствуют.

- площадь помещений на 1 ставку уборщика служебных помещений составляет 280,9 кв. м.;

- площадь прилегающей территории на 1 ставку рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий составляет 2107,06 кв. м.;

- утвержденная численность по должности «Сторож» соответствует расчетному значению;

- утвержденная численность по должности «вахтер» не превышает расчетное значение;

- должность «гардеробщик» не предусмотрена штатным расписанием.

**3.** Положение об оплате труда, Правила трудового распорядка, Коллективный договор, форма штатного расписания, форма табеля рабочего времени всех учреждений, подведомственных МКУ «Управления образования города Енисейска» имеют ряд недостатков, рекомендуемых к устранению.

**4**. Проверкой правильности определения должностных окладов установлено:

- размер оклада руководителей автономных учреждений и их заместителей, установленных штатным расписанием, не соответствует размеру оклада, рассчитанному в соответствии с Постановлением №331-п: Превышение фонда оплаты труда, при формировании плановых показателей на 2020 год, составляет 114,5 тыс. рублей (без учета компенсационных и стимулирующих выплат);

- размер оклада руководителей бюджетных учреждений и их заместителей, установленных штатным расписанием, не соответствует размеру оклада, рассчитанному в соответствии с Постановлением №7-п. Превышение фонда оплаты труда, при формировании плановых показателей на 2020 год, составляет 29,2 тыс. рублей (без учета компенсационных и стимулирующих выплат);

- по должности «шеф-повар» в штатном расписании всех учреждений установлены оклады, соответствующий 4му квалификационному уровню ПКГ «Общеотраслевые должности служащих второго уровня», утвержденному Приказом №247н. Согласно данного приказа должность «шеф-повар» относится к 3му квалификационному уровню указанной группы, следовательно, оклад должен быть 4704 руб.;

- по должности «повар» в штатном расписании учреждений установлены оклады в размере 4704 рубля, соответствующий ПКГ «Общеотраслевые профессии рабочих второго уровня» третьему квалификационному уровню на основании Приказа №248н. В соответствии с ЕКТС и информацией, предоставленной учреждениями «О присвоении разрядов поварам» оклады должны быть установлены в соответствии с квалификационными разрядами;

- по должности «электромонтер» в штатном расписании МБДОУ ДС №1 установленный оклад превышен на 437 руб.;

- по должности «техник–программист» в штатном расписании МАУ ДО ЦДО установленный оклад превышен на 386 руб.;

- по должности «Инженер по инвентаризации строений и сооружений» в штатном расписании МАОУ СШ №9 установленный оклад превышен на 1926 руб.;

- по должности «электрик» в штатном расписании МАОУ СШ №9 установленный оклад превышен на 2156 руб.

Таким образом, вследствие неверного установления окладов в образовательных учреждениях города Енисейска, приводит к превышению значений, при формировании плановых показателей.

**5**. В нарушение ст. 104 Трудового кодекса учреждениями не установлен Порядок введения суммированного учета рабочего времени. Порядок составления и утверждения графиков сменной работы, а также порядок ознакомления работников с графиком в полной мере не соответствует нормам Трудового кодекса. В результате чего, возникают риски нарушения законодательства и необходимости предоставления компенсаций за сверхурочную работу, что является дополнительной нагрузкой на местный бюджет.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города Енисейска были сформированы Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Приложение №1

Перечень объектов контрольного мероприятия - получателей бюджетных средств, подведомственных главному распорядителю – муниципальному казенному учреждению «Управлению образования города Енисейска»:

1. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 1 «Золотой ключик» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБДОУ ДС №1);
2. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 5 «Родничок» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБДОУ ДС №5);
3. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 9 «Звездочка» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБДОУ ДС №9);
4. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 10 «Малышок» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБДОУ ДС №10);
5. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 11 «Солнышко» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБДОУ ДС №11);
6. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 15 «Радуга» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБДОУ ДС №15);
7. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 16 «Тополек» (по тексту – МАДОУ ДС №16);
8. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 1 имени И.П. Кытманова» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МАОУ СШ №1);
9. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 2» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБОУ СШ №2);
10. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 3» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБОУ СШ №3);
11. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 7» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МБОУ СШ №7);
12. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 9» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МАОУ СШ №9);

13.Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования» г. Енисейска Красноярского края (по тексту – МАУ ДО ЦДО).

Приложение №2

**Перечень нормативно-правовых актов, использованных при проведении контрольного мероприятия:**

-Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (далее - Трудовой кодекс);

- Федеральный закон от 29.12.2018г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

- Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон «Об автономных учреждениях»);

- Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон «О некоммерческих организациях»);

- Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21.04.1993 №88 «Об утверждении нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)» (далее – Постановление Минтруда РФ №88);

- Постановление Госкомтруда СССР от 29.12.1990 N 469 «Об утверждении нормативов времени на уборку служебных и культурно-бытовых помещений» (далее - Постановление Госкомтруда СССР N 469);

- Постановление Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» (далее - Постановление Госкомстата РФ N 1);

- Приказ Минтруда России от 30.09.2013 N 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях» (далее - Приказ Минтруда России N 504);

- Приказ Минпроса СССР от 31.12.1986 N 264 «Об утверждении Типовых штатов начальных, неполных средних и средних общеобразовательных школ и дополнительных штатов хозяйственного и обслуживающего персонала общеобразовательных школ с продленным днем» (далее - Приказ Минпроса СССР N 264);

- ФГБУ "НИИ ТСС" Минтруда России 24.01.2014 N 001 «Типовые нормативы численности работников по обслуживанию и эксплуатации зданий и сооружений. ШИФР 15.02.02» (далее – Типовые нормативы численности №001);

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 №28 «Об утверждении Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (Санитарные правила 2.4.3648-20)» (далее – СП 2.4.3648-20);

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» (Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы) (далее –Сан ПиН 2.4.5.2409-08);

- Постановление Минтруда РФ от 05.03.2004 N 30 «Об утверждении Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 51» (далее – ЕКТС);

- Постановление Минтруда РФ от 10.11.1992 N 31 «Об утверждении Тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих» (далее – Постановление Минтруда №31);

- Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 N 31/3-30 «Об утверждении «Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР»; раздела «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства» Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1» (далее – Постановление Госкомтруда №31/3-30);

- Постановление Минтруда России от 21.08.1998 N 37 «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих» (далее - Постановлением Минтруда №37);

- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 N 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих» (далее – Приказ №247н);

- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 N 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» (далее - Приказ №248н);

- Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ Минфина России N 52н);

- письмо Минобрнауки РФ от 19.10.2006 N 06-1616 «О Методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями по финансированию реализации основных образовательных программ дополнительного образования детей. Модель расчета нормативов бюджетного финансирования реализации основных образовательных программ дополнительного образования детей» (далее – Методические рекомендации №06-1616);

- Решение Енисейского городского Совета депутатов от 26.07.2005 N 6-19 «Об утверждении Устава г. Енисейска» (Зарегистрировано в ГУ Минюста России по Сибирскому федеральному округу 07.11.2005 N RU243050002005001) (далее – Устав города Енисейска);

- Решение Енисейского городского Совета депутатов от 05.04.2017 №18-167 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений города Енисейска» (далее – Положение №18-167);

- Решение Енисейского городского Совета депутатов от 21.12.2016 №14-148 «Об утверждении структуры администрации города Енисейска»;

- Постановление администрации города Енисейска от 16.01.2018 №7-п «Об утверждении Примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений, по виду экономической деятельности «Образование»; видов, условий, размера и порядка установления выплат стимулирующего характера, в том числе критериев оценки результативности и качества труда работников муниципальных образовательных учреждений» (далее – Постановление №7-п);

- Постановление администрации города Енисейска от 14.01.2020 №8-п «О подведомственности получателей бюджетных средств главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств»;

- Постановление администрации города Енисейска от 01.11.2013 №331-п «Об утверждении Положения об оплате труда руководителей муниципальных автономных учреждений, подведомственных отделу образования администрации города Енисейска» (далее – Постановление №331-п);

- Постановление администрации города Енисейска от 04.12.2020 №287-п «Об утверждении Устава МКУ «Управление образования города Енисейска».