



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕНИСЕЙСКА
Красноярского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 6 » 12 2019 г.

г. Енисейск

№ 277-п

Об утверждении Программы профилактики правонарушений, осуществляемой органом муниципального контроля – администрацией города Енисейска на 2020 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь статьями 44,45,46,46.1 Устава города Енисейска, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики правонарушений, осуществляемую органом муниципального контроля – администрацией города Енисейска в 2020 году (далее - Программа профилактики правонарушений), согласно приложения.
2. Органам и должностным лицам администрации города Енисейска, уполномоченным на осуществление муниципального контроля обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики правонарушений, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.
3. Контроль над выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление подлежит опубликованию в газете «Енисейск-Плюс» и размещению на официальном интернет – портале органов местного самоуправления г. Енисейска www.eniseysk.com.
5. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава города

В.В. Никольский

Программа мероприятий,
направленных на профилактику правонарушений обязательных требований,
требований, установленных муниципальными правовыми актами, при
осуществлении муниципального контроля на территории муниципального
образования г. Енисейск на 2020 год
(далее – программа)

ПАСПОРТ

№ п\п	Наименование программы	Программа профилактики правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования город Енисейск на 2020 год
1	2	3
1.	Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – закон № 294-ФЗ).
2.	Разработчик программы	Отдел правовой работы и муниципального контроля администрации города Енисейска.
3.	Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;- повышение прозрачности системы муниципального контроля;- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

1	2	3
4.	Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; - повышение квалификации кадрового состава контрольных органов.
5.	Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021-2022 годов.
6.	Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - снижение количества зафиксированных правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные объекты надзора; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
7.	Структура программы	Подпрограммы отсутствуют.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

В соответствии со статьей 8.2 закона № 294-ФЗ возникла необходимость по принятию мер, направленных на профилактику правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля.

1.1. К видам муниципального контроля, осуществляемые администрацией города Енисейска:

- 1) муниципальный жилищный контроль;
- 2) муниципальный земельный контроль;
- 3) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;
- 4) муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории г. Енисейска;
- 5) муниципальный финансовый контроль.

1.2. Субъектами муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории г. Енисейска.

1.3. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В 2018 году, в рамках осуществления муниципального контроля проводились контрольные мероприятия в формате плановых и внеплановых, выездных и документарных проверок, а также плановых (рейдовых) осмотров.

Всего в 2018 году проведено 9 проверок, в том числе 4 плановых проверки и 5 внеплановых проверок.

Всего в 2019 году проведено 15 проверок, в том числе 4 плановых проверки и 11 внеплановых проверок.

В сравнении с 2018 годом количество проведенных внеплановых проверок увеличилось, причинами увеличения количества проведенных внеплановых проверок является увеличение количества обращений и заявлений граждан и юридических лиц, содержащих основания для проведения внеплановых проверок.

1.4. Структура проведенных проверок по направлениям в 2019 году:

- муниципальный земельный контроль – 15 проверок, из них 4 плановые проверки и 11 внеплановых проверок.

Общее количество выявленных правонарушений составило 8 (увеличилось по сравнению с 2018 годом (3 нарушение)). В целях устранения выявленных правонарушений должностными лицами, осуществляющими муниципальный контроль, вынесено 8 предписаний об устранении выявленных правонарушений обязательных требований законодательства.

Результаты проведения мероприятий по муниципальному контролю юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году в судебном порядке не оспаривались.

1.5. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

На официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Енисейска в рубрике «Муниципальный контроль» размещены перечни нормативных правовых актов, план проведения плановых проверок.

Осуществляется информирование представителей хозяйствующих субъектов о принятых новых нормативных правовых актах и изменениях в действующие акты, разъяснение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на публичных мероприятиях, через средства массовой информации и в индивидуальном порядке.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Цели профилактической работы:

- предупреждение правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволить решить следующие задачи:

- укрепление системы профилактики правонарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики;

2.3. Ожидаемый результат Программы: снижение количества выявленных правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Раздел 3. Программные мероприятия

3.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

3.2. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год. План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов муниципального контроля.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении правонарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами муниципального контроля в 2020 году.

**План – график
профилактических мероприятий на 2020 год**

п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения	Ожидаемый результат
	2	3	4	5
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
2.	Разработка и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
3.	Проведение индивидуальных и публичных консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми актами

	2	3	4	5
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
5.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля на территории г. Енисейска и размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	предупреждение правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	предотвращение правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления г. Енисейска:			
	перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли;	указывается первая дата, а потом по мере необходимости	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля

	2	3	4	5
	текстов соответствующих нормативных правовых актов для муниципального контроля	финансовое управление		
	планов проведения плановых проверок по муниципальному контролю	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	плановых (рейдовых) заданий	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	информации о результатах осуществления муниципального контроля на территории г. Енисейска	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли, финансовое управление	1 раз в год	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
7.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	обеспечение эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год

	2	3	4	5
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на 2020 год	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	до 20 декабря соответствующего года	утверждение новой программы профилактики

**План – график
профилактических мероприятий на 2020-2021 годы**

п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения	Ожидаемый результат
	2	3	4	5
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
2.	Разработка и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми

	2	3	4	5
				актами
3.	Проведение индивидуальных и публичных консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	по мере необходимости	повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
5.	Обобщение практики осуществления муниципального контроля на территории г. Енисейска и размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	предупреждение правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальным и правовыми актами
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли;	по мере необходимости	предотвращение правонарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальным и правовыми актами

	2	3	4	5
		финансовое управление		
	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления г. Енисейска:			
	перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов соответствующих нормативных правовых актов для муниципального контроля	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	указывается первая дата, а потом по мере необходимости	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	планов проведения плановых проверок по муниципальному контролю	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	плановых (рейдовых) заданий	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального контроля
	информации о результатах осуществления муниципального контроля на территории г. Енисейска	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности	1 раз в год	обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении муниципального

	2	3	4	5
		и торговли, финансовое управление		контроля
7.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	ежегодно, не позднее 30 марта года, следующего за отчетным	обеспечение эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на 2020 год	отдел муниципального контроля; отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли; финансовое управление	до 20 декабря соответствующего года	утверждение новой программы профилактики

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

4.1. Штатная численность муниципальных инспекторов 3 единиц.

4.2. Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрации г. Енисейска, выделяемых на обеспечение текущей деятельности муниципальных инспекторов администрации г. Енисейска.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Раздел 5. Механизм реализации программы

5.1. Программа реализуется:

- отделом правовой работы муниципального контроля администрации г. Енисейска, муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

- отделом экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли, муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории г. Енисейска;

- финансовым управлением, муниципальный финансовый контроль.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Профилактика правонарушений».

5.2. Ответственным за координацию деятельности участников Программы является муниципальный инспектор отдела правовой работы и муниципального контроля администрации г. Енисейска.

При текущем управлении реализацией программы профилактики ответственное лицо выполняет следующие основные задачи:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
- осуществляет сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализирует ситуацию с соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий и представлена в приложении к настоящей Программе.

Приложение № 1
к Программе мероприятий,
направленных на профилактику
правонарушений обязательных
требований, требований,
установленных муниципальными
правовыми актами,
при осуществлении муниципального
контроля на территории
муниципального образования
г. Енисейск на 2020 год

Методика
оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности относятся:

1. Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления руководств (памяток), информационных статей.

4. Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

5. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

6. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.