**Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ реализации полномочий органов местного самоуправления**

**города Енисейска в сфере стратегического планирования и**

**социально-экономического развития города Енисейска»**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Основание для проведения мероприятия:** п. 1.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2020 год, ст. 6.1 положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 23.11.2011 №24-174.

**Предмет мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления города Енисейска в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития города.

**Объект мероприятия:**Органы местного самоуправления Енисейска.

**Исследуемый период:** 2020 год (в целях сопоставления могут быть использованы данные предыдущих периодов).

**Период проведения мероприятия:** октябрь 2020 года.

Р**езультаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1 Правовые и методологические основы стратегического планирования**

Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №172-ФЗ) под стратегическим планированием понимается деятельность его участников по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития России, ее субъектов и муниципальных образований, в целях достижения устойчивого социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

Исходя из положений Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ программы и планы – документы стратегического планирования, содержащие конкретный комплекс мероприятий, взаимоувязанных по срокам, исполнителям, инструментам и ресурсам, снабженный целевыми показателями, для достижения определенных стратегическими документами более высокого уровня приоритетов, целей и задач.

Программы и планы являются одними из основных документов, на основе которых составляются проекты бюджетов, они обязательны для исполнения и контроля.

Органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями в сфере стратегического планирования, перечень которых содержится в [ст. 6](consultantplus://offline/ref=57F206C25396DF5C08D4D64B4193E9278ADF6E77C84AD70962F26FB731FFA733CA4614E2E660D304D00C0D6D8E130577BFA20630E57522BDd1VDE) Федерального закона N 172-ФЗ:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Стратегический план развития муниципального образования должен быть иерархически согласован по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам с документами стратегического планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Цели, включаемые в Стратегический план развития, должны быть общими для всех и восприниматься жителями соответствующего муниципального образования как свои собственные. При этом главная цель Стратегии развития муниципального образования должна заключаться в создании комфортной и благоприятной среды для проживания населения. Рост уровня и качества жизни населения в муниципальных образованиях представляет собой главную целевую направленность стратегического планирования. При этом особый акцент необходимо делать на оптимальное удовлетворение потребностей местного сообщества путем решения острых социальных проблем.

Стратегический план должен работать на повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования, укреплять доверие к местной власти за счет поиска внутренних резервов и источников роста, привлечения частных инвестиций. Цель стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований - выход на самодостаточный уровень развития. Это выбор приоритетов развития на основе использования резервов. В этой связи главный акцент в процессе реализации социально-экономического развития муниципального образования должен быть направлен на повышение привлекательности социально-экономических систем, что, в конечном счете, будет способствовать привлечению дополнительных ресурсов в бюджет муниципального образования. Органы самоуправления муниципального образования должны создавать хозяйствующим субъектам на своей территории условия для вовлечения местных ресурсов в процесс социально-экономического развития, обеспечивать на этой основе рост доходной части местного бюджета; должны разрабатывать системы поддержки малого предпринимательства, а также включать отдельные проекты в государственные и муниципальные программы развития.

Стратегический план развития является элементом управления муниципальным образованием, следовательно, в нем не только должны быть определены перспективы собственного развития, но и установлена связь между органами управления и населением, проживающим на данной территории. В этой связи в работе над данным планом приоритет должен иметь принцип, не закрепленный законодательно, но имеющий важное значение в процессе стратегического планирования, - принцип публичности, т.е. диалог и согласование интересов всех субъектов, которые заинтересованы в результатах стратегического планирования, а таковыми являются власть, бизнес и общественность. Отсюда вытекает необходимость применения и еще одного немаловажного принципа - принципа соучастия в разработке Стратегического плана развития муниципального образования тех, кто будет в дальнейшем его реализовывать. Представители разных сфер могут и должны встречаться и обсуждать важнейшие городские проблемы на совещаниях, семинарах, конференциях, проводимых в процессе разработки плана развития. Гласность и открытость в разработке и реализации плана - залог его успеха и соответствия потребностям городского сообщества.

Стратегия развития муниципального образования должна быть уникальной и учитывать исторические и иные местные традиции, но механизмы ее реализации должны носить универсальный характер. Цель принятия Стратегического плана развития муниципального образования должна заключаться в устойчивом социально-экономическом развитии муниципального образования и обеспечении национальной безопасности.

**2. Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития города Енисейска**

Статьей 11 Федерального закона 172-ФЗ установлено, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный период;
4. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
5. Муниципальные программы.

Статьей 39 Федерального закона №172-ФЗ установлено, что по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться:

1. Стратегия социально-экономического развития;
2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития.

На момент проведения мероприятия в г. Енисейске приняты следующие документы стратегического планирования:

1. Порядок разработки прогноза социального экономического развития, утвержденный Постановлением администрации города Енисейска от 11.12.2015 №237-п;
2. Прогноз социально-экономического развития города Енисейска на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы, утвержденный Постановлением администрации города Енисейска от 27.11.2019 №269-п;
3. Порядок разработки, общественного обсуждения, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, утвержденный Решением Енисейского городского Совета депутатов от 20.02.2019 №40-317;
4. План мероприятий по разработке Стратегии социально-экономического развития до 2030 года, утвержденный Решением Енисейского городского Совета депутатов от 20.02.2019 №40-318;
5. Стратегия социально- экономического развития города Енисейска до 2030 года, утвержденная Решением Енисейского городского Совета депутатов от 18.03.2019 №41-330;
6. План реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, утвержденный Постановлением Главы города Енисейска от 13.02.2020 №3-пг.

Согласно статьи 30 Устава города Енисейска, утвержденного Решением Енисейского городского Совета депутатов Красноярского края от 26.07.2005 N 6-19 (далее - Устав города Енисейска) к компетенции городского Совета относится:

- утверждение стратегии социально-экономического развития города Енисейска;

- определение последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания в соответствии с законодательством;

- согласование плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города.

В ходе мероприятия установлено, что План реализации Стратегии согласован заместителем председателя Енисейского городского Совета депутатов Н. В. Лобановой (приложение №1).

Согласно статьи 11 Положения о бюджетном процессе в городе Енисейске, утвержденного Решением Енисейского городского Совета депутатов от 28.06.2011 N 17-140 (далее – Положение о бюджетном процессе) к бюджетным полномочиям администрации города Енисейска относится установление и одобрение порядка разработки прогноза социально-экономического развития города и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Согласно статьи 37 Положения о бюджетном процессе разработка прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период осуществляется местной администрацией. Прогноз социально-экономического развития города одобряется администрацией города одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета города в городской Совет

Согласно статьи 12 Федерального закона №172-ФЗ документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования. Руководители органов местного самоуправления несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования.

В ходе мероприятия установлено, что на сайте государственной автоматизированной информационной системы «УПРАВЛЕНИЕ» gasu.gov.ru зарегистрированы (приложение № 2) следующие документы стратегического планирования:

Стратегия социально-экономического развития города Енисейска (№32104011022401277392013 от 04.04.2019);

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года (№32338011022401277392014 от 22.05.2020);

15 муниципальных программ.

Прогноз социально-экономического развития не зарегистрирован в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

Согласно статьи 13 Федерального закона №172-ФЗ проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации. Форма, [порядок](consultantplus://offline/ref=FDF52193786636462CF2D71A41E266A7BB284AE0A61A40B3EF6F8D55012BA9B447D9A1E2F87B8BB43C8C4B9D47C35C007425F9868594B2D1n1X2J) и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям высшего исполнительного органа местного самоуправления.

Согласно статьи 21 Устава города Енисейскана публичные слушания должен выноситься проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Решением Енисейского городского Совета депутатов от 17.02.2016 №5-50 утверждено Положение об организации и проведении публичных слушаний в городе Енисейске (далее – Положение об организации и проведении публичных слушаний.

Постановлением Главы города Енисейска от 21.02.2019 №4-пг назначены публичные слушания по проекту Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.

В соответствии с п. 15 ст. 4 Положения об организации и проведении публичных слушаний в средствах массовой информации (газета «Енисейск плюс» от 22.02.2019 №10) опубликована информация о проведении публичных слушаний.

В соответствии со статьей 5 Положения об организации и проведении публичных слушаний утвержден состав Комиссии по проведению публичных слушаний проекта Стратегии.

Протокол публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития города до 2030 года составлен 05.03.2019 года.

Количественный и персональный состав комиссии соответствует нормативно-правовым актам. По результатам публичных слушаний вынесено решение:

1. Одобрить Проект стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года;

2. Опубликовать протокол публичных слушаний в средствах массовой информации.

В соответствии с п. 5 ст. 9 Положения об организации и проведении публичных протокол и заключение по результатам публичных слушаний опубликовано в средствах массовой информации (газета «Енисейск плюс» от 14.03.2019 №14) с нарушением установленного 7-дневного срока опубликования.

Согласно ст. 6 Федерального закона №172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, в том числе, относятся: мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

В соответствии со ст. 42 Федерального закона №172-ФЗ контроль реализации документов стратегического планирования осуществляется в порядке, определяемом муниципальными нормативными правовыми актами.

В главе V Порядка разработки, общественного обсуждения, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 20.02.2019 №40-317, указано, что мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования города осуществляется разработчиком документа на основе данных официального статистического наблюдения, а также информации, предоставляемой структурными подразделениями Администрации города, ответственными за проведение мероприятий или достижение показателей, запланированных в документах стратегического планирования города Енисейска.

Результаты мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования отражаются в следующих документах:

а) ежегодном отчете главы города Енисейска о результатах своей деятельности, деятельности Администрации города Енисейска;

б) годовом отчете об оценке эффективности реализации муниципальных программ города Енисейска.

3 Полномочия структурных подразделений администрации города Енисейска в сфере стратегического планирования

Положением об отделе экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации города Енисейска, утвержденным постановлением администрации города Енисейска от 18.12.2015 №243-п (далее – Положение об Отделе) определено 2 задачи в сфере стратегического планирования:

разработка прогнозов и программ экономического и социального развития города на текущий и долгосрочный периоды;

разработка документов стратегического планирования по социальному и экономическому развитию на перспективу, определение приоритетов развития территории.

Согласно п. 6 Положения об Отделе структура отдела экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли определяется штатным расписанием администрации города Енисейска. В состав отдела входят: начальник отдела и **три** ведущих специалиста.

В штатном расписании администрации города, утвержденном распоряжением администрации города от 13.02.2020 №132-р отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли состоит из начальника отдела и **четырех** ведущих специалистов, что не соответствует Положению об Отделе.

В должностных инструкциях двух специалистов Отдела закреплены функции по работе, связанной с разработкой и организацией мероприятий по прогнозу социально-экономического развития города и у одного специалиста – функции, связанные со стратегическим планированием.

На основании распоряжения администрации города Енисейска от 30.09.2020 №991-р (приложение №3) внесены следующие изменения в штатное расписание администрации города – сокращена должность «ведущий специалист отдела экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли».

Таким образом, Положением об Отделе и должностными инструкциями не закреплены функции по стратегическому планированию, и вопросам реализации мероприятий в рамках национальных проектов за конкретным специалистом.

Положением о Финансовом управлении администрации города Енисейска, утвержденным решением Енисейского городского Совета депутатов от 30.05.2018 №31-261, не регламентированы функции и полномочия напрямую связанные со сферой стратегического планирования.

Согласно Положения о Финансовом управлении основными задачами, в том числе, являются:

- разработка основных направлений и осуществление бюджетно-финансовой и кредитной политики города;

- разработка и реализация, совместно с другими органами и структурными подразделениями администрации города, механизмов взаимодействия администрации города с предприятиями и организациями различных форм собственности в целях получения дополнительных доходов в бюджет города на основе предложений по формированию налоговой, ценовой и промышленной политики города.

В ходе анализа нормативно-правовых актов города Енисейска не установлены нормативно-правовые акты, регламентирующие механизм взаимодействия администрации города и ее структурных подразделений в сфере стратегического планирования.

По мнению Контрольно-счетной палаты, деятельность Финансового управления по формированию бюджета непосредственно связана с формированием и реализацией Стратегии социально-экономического развития города, поэтому необходимо усилить взаимодействие, внедрить механизм соучастия при разработке и исполнении документов стратегического социально-экономического развития.

**4. Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

1. В городе Енисейске в соответствие с действующим законодательством приняты основные документы стратегического планирования;

2. На сайте государственной автоматизированной информационной системы «УПРАВЛЕНИЕ» gasu.gov.ru не зарегистрирован Прогноз социально-экономического развития города Енисейска.

3. В соответствии с нормативно-правовыми актами утверждена Стратегия социально-экономического развития города Енисейска. Публичные слушания по проекту Стратегии проведены в соответствии с действующим законодательством. Решение по итогам публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития опубликовано с нарушением установленного семидневного срока.

4. Должностными инструкциями специалистов администрации не закреплены конкретные функции в сфере стратегического планирования, и вопросам реализации мероприятий, контроля и мониторинга.

5. Отсутствуют нормативно-правовые акты, регламентирующие механизм взаимодействия администрации города и ее структурных подразделений в сфере стратегического планирования, а также взаимодействие с предприятиями и организациями различных форм собственности в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития города Енисейска.

**5. Предложения Контрольно-счетной палаты города Енисейска:**

Администрации города Енисейска:

устранить недостатки нормативно-правового регулирования, связанные с незакреплением отдельных полномочий в сфере стратегического планирования за структурными подразделениями Администрации города;

установить за конкретными работниками функции и определить ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования, своевременному опубликованию документов стратегического планирования

зарегистрировать на сайте государственной автоматизированной информационной системы «УПРАВЛЕНИЕ» gasu.gov.ru Прогноз социально экономического развития города Енисейска.

принять меры по осуществлению взаимодействия, внедрить механизм соучастия между структурными подразделениями администрации города, а также предприятиями и организациями различных форм собственности, в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

города Енисейска И. Я. Голянок

Аудитор О. В. Лапина