

## **Стратегия социально-экономического развития города Енисейска Красноярского края до 2030 года**

### **Введение**

Стратегия социально-экономического развития города Енисейска Красноярского края до 2030 года (далее - Стратегия) разработана во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закона Красноярского края от 24.12.2015 №9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением администрации города Енисейска от 01.02.2016 № 56 - р «О разработке Стратегии социально-экономического развития города Енисейска на период до 2030 года», на основании постановления Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года», руководствуясь статьями 21, 30 Устава города Енисейска, решением Енисейского городского Совета депутатов от 20.02.2019 № 40-317, решением Енисейского городского Совета депутатов от 20.02.2019 № 40-318.

Разработка Стратегии осуществлена администрацией города Енисейска совместно с Министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Красноярского края до 2030 года. В разработке Стратегии приняли участие общественные организации, бизнес-сообщества, население города.

В Стратегии отражены основные приоритетные направления социально-экономического развития Российской Федерации, определённые Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» и документами стратегического планирования Красноярского края.

Стратегия является документом стратегического планирования, направленным на развитие города Енисейска. Его сутью является представление будущего образа Енисейска в 2030 году, к которому город будет стремиться, гармонично развиваясь в соответствии с определёнными долгосрочными целями и ориентирами.

Документ разработан на основе стратегического анализа социально-экономического развития города Енисейска и определения его конкурентных преимуществ. В нем проанализированы возможные сценарии развития территории и определены перспективы, в соответствии со стратегическими целями и задачами на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана с учетом приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития, определенных комплексной программой развития города Енисейска на период до 2020 года, (утв. Решением Енисейского городского Совета депутатов от 14.12.2011 № 25-179 от 14.12.2011).

Достижение главной стратегической цели и реализация стратегических приоритетов зависит от множества факторов внешней и внутренней среды муниципального образования. В условиях динамичного развития мировой экономики, документы стратегического планирования города Енисейска могут дополнительно корректироваться в случае изменения федеральных и региональных документов, существенных изменений законодатель-

ства и макроэкономической ситуации, при возникновении иных значимых для муниципалитета изменений внешних и внутренних условий.

## **Раздел 1 Стратегический анализ социально-экономического развития города Енисейска**

### **1.1 Общая информация о городе Енисейске**

Енисейск – городской округ Красноярского края Российской Федерации.

Город был заложен в 1619 году отрядом казаков как военная крепость (острог) на левом берегу Енисея в 12 верстах от его притока - Кеми. На протяжении полутора столетий этот город был главными воротами в Восточную Сибирь.

Город образован в местах плодородных, богатых зверем, рыбой, железом в самом центре важных водных путей. Благодаря этому, в прошлые времена, Енисейск был крупным промышленным городом. Равнинный в целом берег Енисея имеет небольшие возвышенности, которые были использованы сибирскими зодчими-основателями города для размещения градостроительных акцентов - церквей и монастырей. За время своего существования город несколько раз горел, переживал упадок и расцветы, «золотую лихорадку», славился как город искусных мастеров и политических ссыльных.

По состоянию на 1 января 2018 г. численность населения города Енисейска составила 17 826 человек.

Отдаленность города от краевого центра составляет 336 км. Ближайшая железнодорожная станция находится в городе Лесосибирске, что в 46,7 км от города. Енисейск имеет развитую автомобильную сеть с твердым покрытием, аэропорт и речную пристань. В черте города располагается войсковая часть 14058.

Город Енисейск относится к группе северных районов. Площадь территории города составляет 66,4 тыс. кв. км. Рельеф города - пологий. Территория города и его окрестностей представляет собой низменную равнину. На юге и юго-востоке городская территория граничит со смешанными лесами.

С 2000 года исторический центр города внесён в предварительный Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Енисейск обладает богатейшим историческим, культурным и природным потенциалом для развития туризма.

### **1.2 Роль и место города Енисейска в социально-экономическом развитии Красноярского края**

Город Енисейск входит в состав 17 городских округов Красноярского края, численность населения города составляет 0,91 % от численности городского населения края, и занимает 14 –е место. Площадь территории города - 0,0664 тыс. кв. км, что составляет 0,003% от площади всего Красноярского края (2366,8 тыс. кв. км).

Роль и место города Енисейска в социально-экономическом развитии региона определяется через степень достижения нескольких показателей:

- качество жизни населения;
- «производственная специализация» муниципального образования.

Под качеством жизни населения, в контексте данного документа, понимается комплекс факторов, оказывающих прямое или косвенное воздействие на степень удовлетворенности потребностей жителей и гостей города. К таким факторам относятся уровень до-

ходов, доступность и качество образования, повышение средней продолжительности жизни, качество и доступность жилья, состояние транспортной и инженерной инфраструктуры, воды, социальная сфера, безопасность и экология и др. Таким образом, качество жизни является фактором, который оказывает непосредственное влияние на качество накопленного человеческого потенциала.

Для оценки человеческого потенциала как интегральной формы проявления качества жизни, был использован структурный метод, включающий в себя демографический, интеллектуальный, трудовой и социокультурный потенциалы (приложение 2).

Уровень индекса человеческого потенциала (далее-ИЧП) согласно рейтингу в городе составляет 0,597. Таким образом, Енисейск занимает 4 место среди городских округов Красноярского края (приложение 3), что является следствием недостаточного развитого демографического и социокультурного потенциала.

На основе проведенного анализа количества обращений граждан за 2015 - 2017 годы (таблица 1) можно сделать вывод о возрастании степени неудовольствия населения социально-бытовой средой, в которой оно проживает. Об этом свидетельствует рост количества поступивших обращений от граждан в администрацию города в 2017 году на 30,3% по сравнению с предыдущим. Наибольшее недовольство у жителей вызывают:

- качество жилищно-коммунальных услуг (рост показателя на 32,2 %).
- вопросы по обеспечению жильем (количество обращений увеличилось на 22,2 %).
- экологическая обстановка (за последние три года количество обращений увеличилось на 75 %).
- правопорядок и безопасность граждан (увеличение показателя составило 80 %).

Таким образом, очевиден рост степени озабоченности населения качеством жизни в городе. Поскольку данный показатель влияет на качество накопленного человеческого потенциала, то достижение высоких стандартов жизни должно стать одним из ключевых приоритетов развития города Енисейска до 2030 года.

Таблица 1 – Количество обращений граждан, поступивших в администрацию города Енисейска за 2016-2017 год

<i>Тема обращения</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>
<b><i>Количество поступивших письменных обращений, всего</i></b>	<b><i>226</i></b>	<b><i>238</i></b>	<b><i>324</i></b>
<i>Качество жилищно-коммунальных услуг</i>	<i>114</i>	<i>131</i>	<i>167</i>
<i>Обеспечение жильем</i>	<i>84</i>	<i>73</i>	<i>108</i>
<i>Здравоохранение</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Образование</i>	<i>14</i>	<i>11</i>	<i>10</i>
<i>Социальное обеспечение</i>	<i>3</i>	<i>7</i>	<i>5</i>
<i>Культура, спорт и туризм</i>	<i>4</i>	<i>3</i>	<i>7</i>
<i>Экология</i>	<i>3</i>	<i>2</i>	<i>12</i>

<i>Правопорядок и безопасность граждан</i>	<i>3</i>	<i>11</i>	<i>15</i>
--	----------	-----------	-----------

В стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года муниципальное образование город Енисейск по своему географическому положению отнесен к Приангарскому макрорайону и определен в ней как «город, не имеющий развитого сектора экономики, но уникальный в культурно-историческом плане»<sup>1</sup>.

Отсутствие на территории города крупных производственных предприятий определяет иной путь развития Енисейска, чем промышленный центр.

В настоящее время на территории Красноярского края расположено 4906 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры). Наибольшее количество из которых - 424 объекта (55,3% от общего числа памятников архитектуры и градостроительства, истории, представляющих ценность с точки зрения архитектуры и истории), сосредоточены в городах Красноярске, Енисейске, Ачинске, Минусинске и Канске. На территории Енисейска расположены 95 зданий-памятников федерального и регионального значения и 12 выявленных объектов археологического наследия, что составляет 5,9% от всех объектов, обладающих подобным статусом в Красноярском крае.

Таким образом, Енисейску на региональном уровне отведена роль краевого центра культурно-познавательного туризма. Из чего следует, что еще одним из стратегических приоритетов развития Енисейска должна стать капитализация городского культурного наследия (объекты историко-культурного наследия, знаменитые жители и гости города) и оказание содействия развитию туризма.

Основными стратегическими конкурентами муниципального образования являются близлежащие территории, относящиеся, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Красноярского края, как и Енисейск к Приангарскому макрорайону (Енисейский район и город Лесосибирск) и город Минусинск (муниципальное образование, имеющее признаки исторического поселения) (таблица 2).

Таблица 2 - Показатели социально-экономического развития муниципальных образований Красноярского края на 1 января 2018 года

<i>Показатели</i>	<i>Енисейск</i>	<i>Лесосибирск</i>	<i>Минусинск</i>	<i>Енисейский район</i>
<i>Численность населения, чел.</i>	<i>17 826</i>	<i>64 400</i>	<i>71 123</i>	<i>23 029</i>
<i>Численность занятых в экономике, тыс. чел.</i>	<i>8,821</i>	<i>24,909</i>	<i>32,149</i>	<i>15,081</i>
<i>Средняя заработная плата, руб.</i>	<i>32 799,4</i>	<i>31 988,9</i>	<i>34 346,7</i>	<i>30 323, 1</i>
<i>Объем промышленного производства, тыс. руб.</i>	<i>358 461, 1</i>	<i>12 767 531</i>	<i>7 103 823</i>	<i>760 228, 1</i>
<i>Инвестиции (внебюджетные) в основной капитал на 1 жителя, тыс. руб.</i>	<i>10</i>	<i>13,7</i>	<i>2,9</i>	<i>5,4</i>

<sup>1</sup>Проект стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, стр. 108

<i>Ввод жилья, общей площади, кв. м.</i>	<i>2 566,0</i>	<i>19 571,0</i>	<i>34 887,0</i>	<i>1 935</i>
<i>на 1 жителя, кв. м.</i>	<i>0,14</i>	<i>0,303</i>	<i>0,49</i>	<i>0,27</i>

Сравнительный анализ показателей социально-экономического развития городских округов и района края показал их значительную дифференциацию по уровню социально-экономического развития и степени концентрации населения.

Численность постоянно проживающего населения города Енисейска составляет 1,1 % от общей численности населения городских округов края, (Лесосибирск – 3,9%, Минусинск – 4,4%).

Средняя заработная плата в Енисейске относительно высокая - на 1 января 2018 года 32 799,4 рубля, (Енисейский район – 30 232,1 руб., Лесосибирск – 31 988,9 руб., Минусинск – 25 878,2 руб.), что объясняется большим количеством федеральных специализированных структур, силовых ведомств и войсковой части на территории города уровень оплаты труда в которых значительно выше чем в остальных организациях.

Промышленное производство на сегодняшний день в Енисейске практически отсутствует, то есть конкурентная позиция города по сравнению с другими городскими округами является слабой. Всепроизводимые на территории города ресурсы имеют узкую специализацию и полностью относятся к коммунальной отрасли (тепло, вода, электроэнергия), они производятся только для обеспечения потребностей населения города, объем их выпуска и потребления не оказывает существенного влияния на экономику города.

Объем внебюджетных инвестиций на 1 жителя в Енисейске на 1 января 2018 года составил 10 тысяч рублей, что на 27 % меньше, чем в городе Лесосибирске, однако существенно выше, чем в Енисейском районе и г. Минусинске. Такой высокий уровень показателя достигнут за счет вложений частных инвесторов в строительство теплоисточников и инженерной инфраструктуры на территории города.

Строительство и ввод жилья в муниципальном образовании ведется крайне медленными темпами. В 2017 году введено в эксплуатацию всего 2 566 кв. м., что более чем в 13 раз меньше показателя по городу Минусинску и в 7,5 раз по Лесосибирску. При чем, если темпы строительства жилья по программе переселения из ветхого и аварийного жилья на территории являются удовлетворительными и относительно стабильными по своим объемам, то темп строительства индивидуальных жилых строений (далее – ИЖС) является крайне низким, что связано с отсутствием опережающего строительства инженерной инфраструктуры к новым микрорайонам.

Темпы социально-экономического развития города Енисейска, относительно средних показателей основных конкурирующих территорий, являются невысокими. Отсутствие промышленного производства оказывает существенное воздействие на состояние городской экономики, следствием чего является ряд последствий, негативно сказавшихся на развитии города.

### **1.3 Анализ социально экономического развития Енисейска**

Численность населения города Енисейска на 01.01.2018 составила 17 826 человек. На протяжении последних восьми лет наблюдается тенденция к сокращению числа постое-

янных жителей, так с 2010 года среднегодовая численность постоянного населения города сократилась на 877 человек или 4,7 % от уровня 2010 года (диаграмма 1).

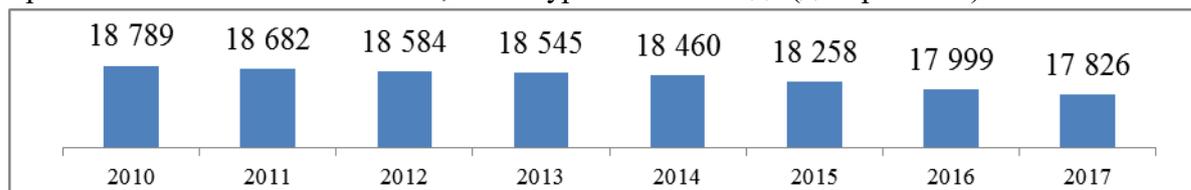


Диаграмма 1 - Среднегодовая численность населения на конец периода

Одним из факторов, влияющих на численность постоянно проживающего на территории города населения, является уровень его естественного прироста (таблица 3).

Таблица 3 – Естественный прирост населения за период с 2010 по 2017 гг., чел.

	<i>Рождаемость</i>	<i>Смертность</i>	<i>Естественный прирост</i>
2010	272	269	+3
2011	262	282	-20
2012	286	293	-7
2013	274	251	+23
2014	245	255	-10
2015	290	258	+32
2016	268	281	-13
2017	239	244	-5

В результате анализа вышеизложенных данных, становится очевидным тот факт, что естественное движение населения не оказывает прямого воздействия на численность населения в городе. Об этом свидетельствует тот факт, что, не смотря на положительные значения показателя в 2010, 2013 и 2015 гг., численность постоянного населения в эти периоды продолжала стабильно снижаться. Таким образом, становится очевидным, что на величину данного показателя оказывает влияние иной фактор.

По данным Красноярскстата численность выбывшего населения с 2010 по 2017 гг. составила 8 700 чел., число прибывших- 7 279 чел., отток постоянного населения составил 1 421 человек. Следовательно, миграционные процессы, происходящие на территории города, имеют отрицательную тенденцию (диаграмма 2).

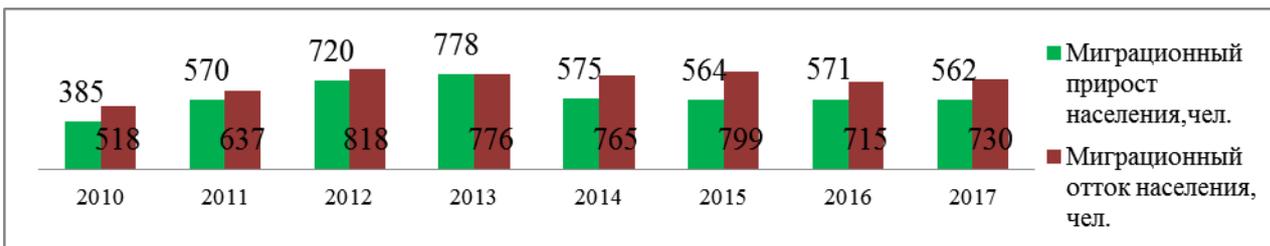


Диаграмма 2 - Динамика миграционного движения населения, чел.

Статистический анализ вышеизложенных данных за последние восемь лет показал, что основной причиной сокращения численности (более 80 % от общей убыли населения) является внутренняя миграция населения.

Таким образом, еще одним ключевой проблемой, которую необходимо решить в рамках реализации Стратегии является снижение миграционного оттока постоянного населения. В ходе разработки данного направления необходимо предусмотреть комплекс мер, позволяющих улучшить условия проживания горожан (ЖКХ, строительство, транспорт, социальная сфера и здравоохранение) и сделать город максимально удобным и привлекательным для жизни, а также решить вопрос о создании новых рабочих мест, в том числе для перспективной и талантливой молодежи.

В 90-е годы XX века в Енисейске активно развивались предприятия, связанные с обслуживанием пароходства на Енисее и удовлетворяющие местные нужды. Это - судостроительная верфь, ремонтно-механические мастерские лесной промышленности, пищевые комбинаты. Основными отраслями специализации города в то время являлись лесопиление и деревообработка, пищевая промышленность. Однако сложившаяся система хозяйствования, а также ряд субъективных причин, не способствовали осуществлению намеченных мероприятий, в настоящее время Енисейск утратил профиль своей территориальной специализации.

Сегодня экономика Енисейска представлена предприятиями, организациями и учреждениями различных форм собственности (диаграмма 3).

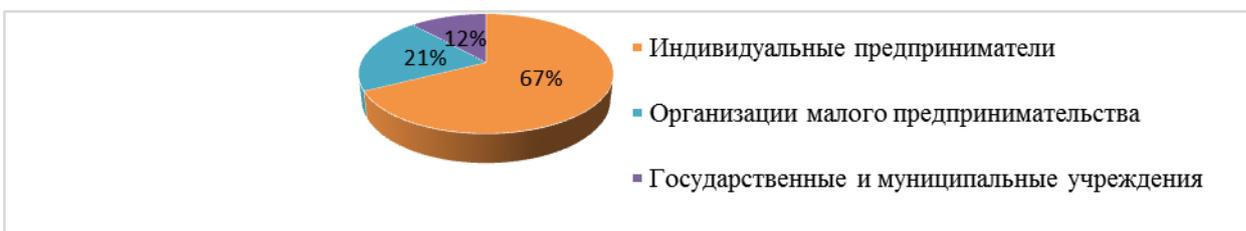


Диаграмма 3 – Количество организаций по формам собственности в городской экономике на 01.01.2018 г.

На 1 января 2018 года средних и крупных предприятий на территории города зарегистрировано не было. Наибольший удельный вес в структуре государственных и муниципальных организаций занимали образовательные учреждения (23,9 %), учреждения культуры и туризма (16,4 %) и государственные организации (19,4 %) (диаграмма 4).



Диаграмма 4 – Виды деятельности государственных и муниципальных организаций

Малое предпринимательство - сектор бизнеса, во многом определяющий темпы экономического роста территории, состояния занятости населения. Наибольшее количество субъектов хозяйственной деятельности сосредоточено именно в сфере предпринимательской деятельности.

В статусе индивидуального предпринимателя на 1 января 2018 года в Енисейске зарегистрировано 391 чел., что меньше уровня предыдущего года на 84 человека.

121 организация малого предпринимательства была зарегистрирована на территории города на начало 2018 года. По сравнению с данными на 1 января 2017 года количество данных организаций снизилось на 4 единицы. Частным бизнесом реализуются проекты, направленные на модернизацию и расширение производства, особенно в сфере лесозаготовки и лесопереработки. Численность занятых в сфере предпринимательства в 2017 году составила 1291 чел. со среднемесячной заработной платой 18139, 56 руб.

На сегодняшний день в общей структуре муниципальной экономики наибольший удельный вес имеют предприятия, работающие в сфере оптовой и розничной торговли, строительные организации и государственные (муниципальные) учреждения (диаграмма 5). Удельный вес предприятий, работающих в индустрии гостеприимства, составляет всего 4,1 %.



### Диаграмма 5 - Распределение малых предприятий по видам деятельности

Учитывая тенденцию к снижению количества субъектов предпринимательства и малое количество предпринимателей, занятых в индустрии гостеприимства, становится очевидным необходимость разработки и внедрения комплекса мер, стимулирующих развитие данной сферы через создание благоприятного микроклимата и оказание финансовой поддержки на реализацию проектов, способствующих в той или иной степени развитию города.

Поскольку одним из приоритетных направлений развития Енисейска является капитализация его исторического наследия, необходимо создание условий для развития качественной гостевой инфраструктуры (гостиницы, точки общественного питания, организация досуга).

Существующая экономическая ситуация оказывает негативное влияние на рынок труда. Результатом является миграционная убыль трудоспособного населения, в том числе и высококвалифицированных кадров. Специфика структуры занятости населения состоит в том, что непроизводственная сфера аккумулирует большинство работающего населения. Наибольшее количество рабочих мест создается за счет учреждений бюджетной сферы: здравоохранение и социальные услуги, образование и культура (диаграмма 6), уровень заработной платы в которых является достаточно низким.



Диаграмма 6 – Количество занятых по отраслям на 01.01.2018 г.

Перспективные молодые люди, получившие высшее образование за пределами Енисейска, не возвращаются в родной город, предпочитая жить и работать в более крупных муниципальных образованиях, имеющих большее разнообразие для выбора рабочих мест и перспектив для профессионального роста.

Отсутствие должного спроса на рабочую силу влияет, в том числе, на уровень безработицы (диаграмма 7). По состоянию на 01.01.2010 уровень безработицы составил – 5,6%, было зарегистрировано 629 безработных гражданина. Такой высокий уровень безработицы является следствием общероссийского экономического кризиса в 2008 году, в результате которого многим организациям и предприятиям пришлось сократить штат сотрудников.

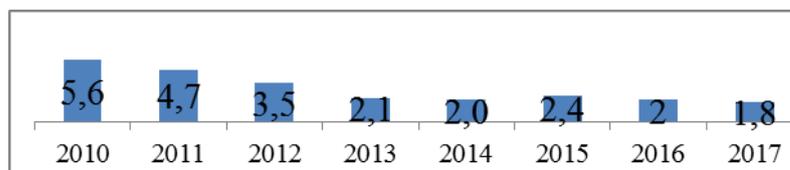


Диаграмма 7 – Уровень зарегистрированной безработицы в период 2010-2017 гг.

За последние восемь лет наблюдается положительная динамика выхода из рецессии. К 2014 году уровень безработицы составлял 2,0 % от трудоспособного населения, численность официально зарегистрированных безработных не превышала 200 человек. Последствием экономического кризиса 2014 года, стала отрицательная динамика показателя. По состоянию на 01.01.2018 г. уровень безработицы на территории города Енисейска составил 1,8 %. Таким образом, к 2018 году, по сравнению с базовым, уровень зарегистрированной безработицы удалось сократить более, чем в три раза. Снижения уровня безработицы удалось добиться, в том числе, и за счет реализации на территории города государственной подпрограммы Красноярского края «Подготовка к 400- летию Енисейска в 2019 году», в ходе реализации которой были созданы новые рабочие места.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2017 году увеличились практически на 72 % к уровню 2010 года, что было обусловлено, прежде всего, ростом заработной платы и увеличением пенсий. Основным источником доходов населения по-прежнему является заработная плата, в структуре доходов населения она составляет более 60%. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2017г. составила 32 799,4 рублей, к уровню 2010 года увеличение составило 63,8 %. Высокие темпы роста заработной платы наблюдались в 2013 году, рост составил более 21% к уровню 2012 года. В значительной степени рост произошел в краевых, федеральных организациях и бюджетной сфере, в меньшей степени в производстве. С 2013 года ежегодный темп роста среднемесячной заработной платы составляет не более 4% (диаграмма 8).

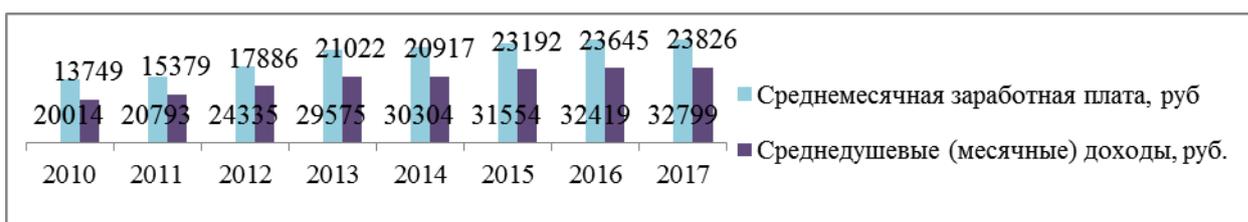


Диаграмма 8 - Уровень жизни населения

Таким образом, основными отрицательными тенденциями развития города Енисейска являются сокращение численности постоянного населения по причине миграционного оттока, неудовлетворенность населения качеством жизни и сокращение количества субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

К положительным изменениям относятся рост средней заработной платы и среднедушевых доходов, снижение уровня зарегистрированной безработицы.

#### **1.4 SWOT-анализ социально-экономического развития города Енисейска**

Стратегия разработана на основе данных SWOT- анализа (таблица 4), в ходе проведения которого осуществлен факторный анализ сильных и слабых сторон города, а также определены его возможности и угрозы во внешней среде. Главным конкурентным преимуществом города Енисейска является его культурно-историческое наследие, которое при правильном использовании способно обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие города. Не достаточно развитая модель капитализации этого наследия приводит к оттоку трудоспособного населения и к снижению популярности города среди молодежи.

Из-за своего «особого статуса» Енисейск, как историческое поселение федерального значения, попадает под массу законодательных ограничений. К требованиям, обязательным к исполнению, с которыми сталкиваются муниципалитеты, добавляются требования по охране памятников, особые режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объектов культурного наследия, запрет на производство земляных работ в границах вновь выявленных объектов археологического наследия, без наличия проектов по обеспечению их сохранности и выполнения соответствующих мероприятий и многое другое. Следствием чего является отсутствие интереса со стороны потенциальных инвесторов к использованию объектов культурно-исторического наследия в интересах бизнеса и строительства новых объектов в границах вновь выявленных объектов археологического наследия. В то же время у органов муниципальной власти отсутствуют финансовые возможности для их ремонта и содержания, что приводит к обветшанию и разрушению объектов культурного наследия.

Таблица 4 - SWOT – анализ факторов развития города Енисейска

<i>Факторы внутренней среды</i>		<i>Факторы внешней среды</i>	
<i>Сильные стороны</i>	<i>Слабые стороны</i>	<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
<b><i>Природные ресурсы и географическое положение</i></b>			
- Наличие транзитных путей сообщения (автомобильных, речных и воздушных).	- Субарктический климат, оказывающий негативное влияние на развитие растениеводства. - Удаленность от краевого центра (336 км).	- Создание Приенисейской агломерации с Енисейским районом и Лесосибирском для реализации совместных проектов в сфере производства и туризма.	- Техногенные катастрофы
<b><i>Население, трудовые ресурсы, трудовой потенциал и занятость</i></b>			
- Реализация государственной подпрограммы Красноярского края «Празднование 400-летия Енисейска в 2019 году», обеспечивающей занятость населения. - Наличие межведомственного проекта по повышению уровня занятости населения Енисейска на 2019-2020 годы.	- Стабильное снижение численности населения. - Малая доля выпускников местных учебных заведений среднего профессионального образования, остающихся работать в Енисейске. - Рост численности населения пенсионного возраста. - Миграция трудоспособного населения. - Нехватка квалифицированных кадров в некоторых отраслях. - Низкая экономическая активность населения. - Несбалансированность спроса и предложения на рабочую силу.	- Обеспечение занятости населения за счет реализации инвестиционных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства акушерского корпуса с женской консультацией, терапией. - Создание межмуниципальной системы по профориентации и переподготовке кадров. - Заключение соглашений о сотрудничестве с ведущими ВУ-Зами региона. - Привлечение высококвалифицированных кадров из других регионов. - Создание системы муници-	- Сохранение тенденции убыли населения. - Отток населения из-за невозможности реализации своего трудового потенциала. - Отсутствие желания у талантливой молодежи возвращаться на территорию после получения образования в других городах. - Рост неформальной занятости.

	- Наличие скрытой безработицы и занятости.	пального заказа по подготовке кадров.	
<b>Уровень материального обеспечения населения</b>			
- Высокий уровень среднедушевых денежных доходов населения.	- Неравномерность распределения доходов между слоями населения. - Резкая дифференциация заработной платы по отраслям экономики.	- Рост доходов жителей за счет повышения деловой активности населения.	- Изменение государственной налоговой политики.
<b>Производство, инвестиции и малый бизнес</b>			
- Увеличение количества предприятий, работающих в сфере сервисной экономики.	- Отсутствие промышленных предприятий, в том числе и по выпуску строительных материалов. - Сложность подключения к коммуникациям из-за дефицита производственных мощностей. - Низкая инвестиционная привлекательность территории. - Отсутствие специальных мер поддержки потенциальных инвесторов и представителей бизнеса в сфере «сервисной экономики» (особые условия аренды имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности).	- Высокий потенциал развития отрасли сервисной экономики. - Создание и реализация межмуниципального проекта в сфере туризма. - Привлечение внешних инвесторов в развитие промышленности на территории города. - Включение в федеральные и региональные программы развития. - Разработка комплекса льготных условий для реализации инвестиционных проектов и развития малого и среднего предпринимательства на территории города.	- Низкая степень государственной поддержки инвестиционных проектов и субъектов малого и среднего предпринимательства. - Рост банковских ставок по кредитам для малого и среднего бизнеса. - Изменения законодательства.

<b>Потребительский рынок</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Рост количества предприятий общественного питания и гостиничного бизнеса.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Местная розничная торговля не выдерживает конкуренции со стороны региональных сетей по культуре обслуживания, ассортименту товара, уровню цен.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Рост денежных доходов населения, увеличение объемов потребительского рынка.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Возрастающее конкурентное давление со стороны региональных торговых сетей.</li> </ul>
<b>Территориальное развитие, жилищное строительство, транспортная и инженерная инфраструктура</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Рост уровня обеспеченности населения жильем.</li> <li>- Невысокая стоимость жилья на вторичном рынке.</li> <li>- Наличие территории для комплексной застройки (новые микрорайоны).</li> <li>- Удовлетворительные темпы ремонта и реконструкции сетей коммунальной инфраструктуры.</li> <li>- Высокий уровень конкуренции в сфере управления многоквартирными домами.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Большая доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилого фонда.</li> <li>- Малые объемы строительства индивидуального жилья.</li> <li>- Высокая степень износа автобусного парка.</li> <li>- Высокая доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям.</li> <li>- Отсутствие опережающего развития инженерной инфраструктуры для развития жилищного строительства.</li> <li>- Низкая обеспеченность населения централизованными услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.</li> <li>- Неудовлетворительное состояние городских очистных сооружений, устаревшие технологии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Привлечение внешних инвестиций и реализация проектов по строительству жилья.</li> <li>- Обновление автобусного парка за счет внешних инвестиций.</li> <li>- Привлечение внебюджетных инвестиций для строительства новых и модернизации существующих систем коммунальной инфраструктуры города, объектов бытового обслуживания населения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Прекращение работы федеральных и региональных программ по переселению из ветхого и аварийного жилья, модернизации и реконструкции инженерной инфраструктуры.</li> <li>- Ужесточение требований со стороны государства в части использования и сохранения объектов культурного наследия.</li> </ul>

	<p>очистки сточных вод.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Отсутствие предприятий по переработке и вторичному использованию твердых бытовых отходов.</li> <li>- Отсутствие конкуренции в сфере предоставления коммунальных услуг.</li> </ul>		
<b>Социальная защита, образование, спорт и молодежная политика</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Высокий уровень обеспеченности культурно-досуговыми и спортивными учреждениями.</li> <li>- Наличие всех основных звеньев системы образования (кроме высшего) в качестве основы для непрерывного обучения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Уровень материально-технической базы большинства учреждений социальной сферы не соответствует современным стандартам.</li> <li>- Высокая степень износа основных фондов.</li> <li>- Дефицит квалифицированных кадров и их старение.</li> <li>- Недостаточное внедрение современных моделей обучения на основе новых образовательных технологий с применением электронных ресурсов.</li> <li>- Недостаточно развитые механизмы социального партнерства и взаимодействия с НКО.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание и реализация межмуниципальных социальных проектов.</li> <li>- Расширение спектра направлений профессиональной подготовки школьников и студентов за счет поддержки региональных властей.</li> <li>- Внедрение в работу образовательных учреждений современных практик обучения.</li> <li>- Развитие адаптивного спорта.</li> <li>- Развитие добровольчества.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Принятие решений со стороны государства в части организации учебного процесса, влекущие за собой увеличение финансирования со стороны муниципалитета.</li> <li>- Отсутствие системы поддержки в сфере получения педагогическим составом новых компетенций.</li> <li>- Снижение уровня финансовой поддержки со стороны региона.</li> </ul>
<b>Туристический потенциал</b>			
- Город включен в предвари-	- Отсутствие механизмов содей-	- Создание узнаваемого бренда	- Несовершенство федеральной

<p>тельный Список Всемирного наследия Юнеско.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Статус исторического поселения федерального значения.</li> <li>- Сеть учреждений музейного типа и туристско-информационного центра.</li> <li>- Уникальное культурно-историческое наследие.</li> <li>- Разработанная сеть лицензированных туристических маршрутов, учитывающие индивидуальные запросы туристов.</li> </ul>	<p>ствия развитию туризма на муниципальном уровне.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Несовершенство муниципальной нормативно-правовой базы в части использования объектов культурно-исторического наследия для проживания и использования для ведения бизнеса и выделения земельных участков для туристско-рекреационных нужд, для проживания.</li> <li>- Низкий уровень развития туристской инфраструктуры.</li> <li>- Отсутствие узнаваемого и привлекательного образа города во внешней среде.</li> <li>- Слабая система продвижения турпродуктов города Енисейска на внутреннем и международном туристских рынках.</li> <li>- Отсутствие механизмов для сбора отраслевой статистики, обеспечивающей информационную и управленческую поддержку развития индустрии.</li> <li>- Низкий уровень подготовки кадров.</li> <li>- Незначительный объем инве-</li> </ul>	<p>Енисейска на региональном, федеральном и международном уровнях.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- «Оживление» памятников истории и архитектуры за счет привлечения в них инвесторов.</li> <li>- Создание межмуниципальных туристических маршрутов.</li> <li>- Развитие города как «туристического центра» Красноярского края.</li> <li>- Привлечение инвестиций для создания качественной туристской инфраструктуры, соответствующей мировым стандартам.</li> <li>- Популяризация бренда Енисейска на региональном, федеральном и международном уровнях.</li> </ul>	<p>нормативно-правовой базы в части поддержки исторических поселений.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Низкая активность федеральных и региональных властей в сфере реставрации и сохранения памятников культуры и истории.</li> <li>- Утеря уникальных памятников архитектуры и истории федерального и регионального значения вследствие недостаточного темпа проведения реставрационных работ.</li> <li>- Растущая конкуренция среди исторических поселений России.</li> <li>- Потеря интереса к Енисейску со стороны потенциальных гостей города.</li> <li>- Снижение платежеспособного спроса населения.</li> </ul>
--	--	---	---

	стиций.		
<b>Культурный потенциал</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Развитая сеть учреждений культурно-досугового типа.</li> <li>- Развитая сеть учреждений дополнительного образования (музыкальная, художественная и хореографическая школы).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Высокая степень износа зданий и основных средств учреждений культуры.</li> <li>- Нехватка квалифицированных кадров.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Присвоение статуса «всероссийский» («международный») мастерам ДПИ и творческим коллективам.</li> <li>- Реализация межмуниципальных творческих проектов.</li> </ul>	Утрата идентичности города Енисейска.
<b>Экология и безопасность</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Относительно стабильная экологическая обстановка.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Низкая степень ответственности природопользователей за действия, совершаемые ими в отношении окружающей среды.</li> <li>- Рост количества стихийных свалок.</li> <li>- Низкая степень финансирования мероприятий, касающихся экологии и безопасности жителей города.</li> <li>- Отсутствие системы уличного видеонаблюдения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание единой системы оценки экологической безопасности.</li> <li>- Заключение соглашений с предпринимателями по созданию единой сети городского видеонаблюдения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Возникновение аварийных ситуаций из-за высокой степени износа основных фондов.</li> <li>- Возникновение неблагоприятной экологической обстановки.</li> </ul>

На сегодняшний день у города Енисейска отсутствует узнаваемый и привлекательный образ во внешней среде (бренд). Система продвижения турпродуктов города Енисейска на внутреннем и международном туристских рынках является слабой и не дает высокого результата. В стратегическом горизонте городу необходимо найти такую модель капитализации культурно-исторического наследия, которая бы обеспечивала возможность осуществления перспективных форм занятости различных групп населения в социальной сфере (туризм, культура, образование, здравоохранение и т.д.), а также в сервисной экономике- сфере предпринимательских услуг (пищевое производство, гостиничный бизнес, ремесленничество, перевозки и т.д.) с целью создания новых рабочих мест и снижения миграционного оттока трудоспособного населения.

Проведенный анализ также показал, что город имеет невысокий экономический потенциал и слабо развитую инфраструктуру для развития туризма. Однако расположение в непосредственной близости от г. Лесосибирска и Енисейского района дает возможность для эффективного межмуниципального сотрудничества и создания Приенисейской агломерации для разработки и реализации совместных проектов в производственной сфере и туризме (локальная экономика).

Для привлечения инвесторов и в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальным властям необходимо провести инвентаризацию нормативно-правовой базы и разработать комплекс мер поддержки для представителей бизнеса, осуществляющих свою деятельность в сфере сервисной экономики.

Наличие свободных территорий для жилой застройки дает возможность для развития строительного бизнеса, однако одним из наиболее острых вопросов в сфере градостроительства остается подключение к инженерным сетям. Качественная транспортная инфраструктура является еще одной «болевым точкой» города.

Сеть объектов социальной инфраструктуры в города Енисейске является хорошо развитой и включает в себя учреждения спорта, социальной защиты, культуры, здравоохранения, общего и дополнительного образования.

Таким образом, город должен стремиться к созданию высоких стандартов провинциальной жизни, параллельно развивая сервисную экономику. Для успешной реализации этих направлений, необходимо провести повышение эффективности муниципального управления, в том числе и организовать вовлечение населения в решение общегородских вопросов.

Комплексный подход к реализации вышеуказанных направлений позволит выйти Енисейску на новый уровень развития и стать успешным провинциальным городом, сохранив при этом свою самобытность и уникальность.

## Раздел 2 Система стратегических приоритетов, целей и задач

На предыдущем этапе социально-экономическое развитие города основывалось на отраслевых принципах. Оценка степени воздействия развития одной отрасли на другую фактически не производилась. Однако стратегическое управление территорией подразумевает иной подход, где достижение результатов по каждому приоритетному направлению (отрасли) является составной частью степени достижения главной стратегической цели. Реализуя Стратегию своего развития, Енисейск должен стать успешным городом, который за счет своего уникального исторического наследия и качественных сервисов получает экономическую выгоду.

Приоритетные направления социально-экономического развития Енисейска до 2030 года определены на основе данных SWOT анализа, с учетом конкурентных преимуществ и сложившихся тенденций его развития, федеральных и региональных приоритетов, а также в связи с возрастающей ролью города Енисейска на региональном уровне в качестве культурной столицы Красноярского края.

Таким образом, стратегическими приоритетами развития города являются:

- эффективное муниципальное управление;
- высокие стандарты провинциальной жизни;
- сервисная экономика;
- капитализация культурного наследия города Енисейска.

Миссия города сформулирована следующим образом: Енисейск — успешный провинциальный сибирский город с уникальными памятниками архитектуры и истории, ориентированный на сохранение и развитие культурно-бытовых традиций, выражающихся в радушии и гостеприимстве горожан, с комфортными и безопасными условиями проживания и динамично развивающейся городской экономикой.

Главная стратегическая цель: формирование системы непрерывного повышения качества жизни горожан, на основе капитализации уникального исторического наследия, создания сервисной экономики и формирования комфортной среды проживания за счет повышения эффективности муниципального управления.

Главная стратегическая цель состоит из целей первого и второго уровней, а также задач, которые необходимо решить в стратегическом горизонте развития города Енисейска (таблица 5).

Таблица 5 – Дерево целей Стратегии социально-экономического развития города Енисейска Красноярского края до 2030 года

Стратегические приоритеты / Цели 1-го уровня	Цели 2- го уровня	Задачи
<p><i>Стратегический приоритет:</i> эффективное муниципальное управление</p> <p><i>Направление системных изменений:</i> управление муниципальным образованием</p> <p><i>Цель 1-го уровня:</i> повышение эффективности муниципального управления.</p>	<p>1.1 Повышение уровня открытости местной власти для обеспечения интересов города Енисейска</p>	<p>1.1.1 Создать и поддерживать в рабочем режиме информационный портал для обеспечения обратной связи с жителями города.</p> <p>1.1.2 Проводить общественные обсуждения (публичные слушания) по вопросам развития города.</p> <p>1.1.3 Ввести систему ежегодных отчетов главы города об исполнении обращений жителей города.</p>
	<p>1.2 Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и муниципальными финансами</p>	<p>1.2.1 Провести полную инвентаризацию объектов муниципальной собственности, списание.</p> <p>1.2.2 Максимально вовлечь объекты муниципального имущества в хозяйственный оборот через выявление и своевременное проведение технической инвентаризации объектов недвижимого имущества, проведение кадастровых работ и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество (в том числе на земельные участки).</p> <p>1.2.3. Сформировать земельные участки для привлечения инвестиций для интенсивного экономического развития и инвестиционной привлекательности города</p>

	<p>1.2.3 Обеспечить сокращение расходов на содержание имущества, за счет повышения качества принятия управленческих решений.</p> <p>1.2.4 Обеспечить достоверную систему учета Реестра муниципальной собственности</p> <p>1.2.5. Провести межевание и постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами, нежилыми зданиями, объектами инженерной инфраструктуры (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и т.п.), автомобильными дорогами и проездами, улицами, находящимися в муниципальной собственности.</p> <p>1.2.6 Обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета города в условиях ограниченности его доходных источников и источников финансирования дефицита бюджета.</p> <p>1.2.7 Осуществление и совершенствование контрольно-ревизионной работы в следующих направлениях: внутренний муниципальный финансовый контроль, внутренний финансовый контроль, контроль в сфере муниципальных закупок.</p>
<p>1.3 Повышение уровня компетенций и ответственности муниципальных служащих</p>	<p>1.3.1 Сформировать навыки проектного управления в ключевых подразделениях администрации города.</p> <p>1.3.2 Обеспечить ежегодное повышение квалификации муниципальных служащих по направлениям согласующимися со стратегическими задачами со-</p>

		<p>циально-экономического развития города.</p> <p>1.3.3 Актуализировать содержащихся в нормативных документах требования к муниципальным служащим в соответствии с актуальными задачами.</p> <p>1.3.4 Разработать и внедрить систему показателей эффективности деятельности муниципальных служащих (KPI).</p> <p>1.3.5 Обеспечить эффективное и рациональное распределение должностных обязанностей, ориентированных на достижение стратегических целей развития города.</p>
	<p>1.4 Повышение качества муниципальных услуг</p>	<p>1.4.1 Разработать систему оценки качества муниципальных услуг (стандарт).</p> <p>1.4.2 Перейти на новые системы документооборота.</p> <p>1.4.3 Создать коммуникационное поле для потребителей услуг.</p>
<p><i>Стратегический приоритет:</i> высокие стандарты провинциальной жизни</p> <p><i>Цель 1-го уровня:</i> повышение качества, доступности предоставляемых услуг, комфортности городской среды</p>	<p><i>Направление системных изменений:</i> «Енисейск- город реализованных возможностей»</p> <p>2.1 Содействие занятости и трудоустройству населения.</p>	<p>2.1.1 Обеспечить развитие системы целевой подготовки кадров, в том числе системы муниципального заказа на подготовку специалистов</p> <p>2.1.2 Принять меры по повышению трудовой мобильности, минимизации оттока местных трудовых ресурсов и привлечение необходимых специалистов из других регионов</p> <p>2.1.3 Обеспечить рациональную структуру экономики, занятости и доходов населения за счет развития малого и среднего предпринимательства</p> <p>2.1.4 Разработать меры по повышению экономической активности и занятости отдельных категорий</p>

		<p>населения</p> <p>2.1.5 Развить межведомственную систему профессиональной ориентации в формате «профориентация всю жизнь» с ориентацией на перспективные потребности развития муниципального образования</p>
	<p><i>Направление системных изменений:</i> активное долголетие</p> <p>2.2 Увеличение количества горожан, охваченных практиками здорового образа жизни</p>	<p>2.2.1 Сформировать у населения культуру бережного отношения к собственному здоровью</p> <p>2.2.2 Провести модернизацию и развитие (в соответствии с отраслевой программой) сети учреждений здравоохранения, физической культуры и спорта</p> <p>2.2.3 Внедрить новые методы специализированной высокотехнологичной медицинской помощи</p> <p>2.2.4 Создать условия для привлечения высококвалифицированных кадров в отраслях здравоохранения, физической культуры и спорта</p> <p>2.2.5 Создать условия для стимулирования и поддержки института наставничества в сфере здорового образа жизни.</p>
	<p><i>Направление системных изменений:</i> сфера образования и духовное просвещение</p> <p>2.3 Вовлечение жителей в образовательные программы и просветительские проекты</p>	<p>2.3.1 Создать систему непрерывного образования и просвещения горожан, охватывающую все население</p> <p>2.3.2 Создать систему выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей</p> <p>2.3.3 Модернизация и развитие (в соответствии с отраслевой программой) сети учреждений образования и культуры</p>

	<p>2.3.4 Создать условия для привлечения высококвалифицированных кадров в сферах образования и культуры</p> <p>2.3.5 Разработать и внедрить образовательные программы подготовки кадров, обеспечивающих в дальнейшем реализацию стратегических приоритетов города</p> <p>2.3.6 Организовать активное включение учащихся школ, студентов и иных категорий горожан в участие в международных и российских конкурсах по дисциплинам общего и профессионального образования</p> <p>2.3.7 Обеспечить доступ к краевым, федеральным и мировым образовательным ресурсам для всех групп населения с использованием современных цифровых платформ.</p> <p>2.3.8 Создать механизм поощрения учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств за творческие успехи обучающихся школ в конкурсах, фестивалях и др. мероприятиях разного уровня, а также позиционирование города как культурного центра Сибири.</p>
<p><i>Направление системных изменений:</i> доступный и комфортный город (комфорт, уют, мобильность)</p> <p>2.4 Повышение комфортности и доступности городской среды</p>	<p>2.4.1 Обеспечить доступность общественных и культурных городских объектов и мобильность горожан и гостей города (люди с ОВЗ, доступность внутри исторического центра для горожан-перевод в пешеходную зону улиц, связанность различных микрорайонов города)</p>

	<p>2.4.2 Обеспечить развитие дорожно-транспортной инфраструктуры города</p> <p>2.4.3 Организовать комплексную застройку новых кварталов города</p> <p>2.4.4 Провести реновацию кварталов с ветхими зданиями</p> <p>2.4.5 Учитывать единство стиля при благоустройстве общественных пространств</p> <p>2.4.6 Обеспечить внедрение новых технологий в отрасли ЖКХ и провести модернизацию существующих объектов коммунальной инфраструктуры в соответствии с современными требованиями надежности и энергоэффективности</p> <p>2.4.7 Обеспечить доступность предоставления качественных услуг по социальному обслуживанию граждан</p> <p>2.4.8 Устойчивое сокращение аварийного и ветхого жилищного фонда</p>
<p><i>Направление системных изменений:</i> активная гражданская позиция</p> <p>2.5 Повышение активности горожан в решении общегородских вопросов</p>	<p>2.5.1 Расширить сферу практико-ориентированной деятельности НКО и организовать предоставление поддержки в реализацию их проектов по улучшению городской среды</p> <p>2.5.2 Вовлечь в решение задач по развитию городской среды волонтерских и добровольческих организаций</p> <p>2.5.3 Популяризовать успешные практики ответственного и бережного отношения к общественным культурно-историческим пространствам города</p>

	<p><i>Направление системных изменений:</i> безопасная провинция</p> <p>2.6 Повышение уровня общественной безопасности и экологического благополучия</p>	<p>2.6.1 Организовать укрепление основ правопорядка и безопасной жизнедеятельности населения</p> <p>2.6.2 Обеспечить благоприятную экологическую ситуацию</p> <p>2.6.3 Организовать работу по укреплению режима безопасного функционирования объектов системы жизнеобеспечения населения</p> <p>2.6.4 Сформировать у населения культуру ответственного отношения к экологии</p>
<p><i>Стратегический приоритет:</i> Развитие сервисной экономики</p> <p><i>Направление системных изменений:</i> городская экономика</p> <p><i>Цель 1-го уровня:</i> повышение в структуре экономики роли «индустрии сибирского гостеприимства» как конкурентоспособной сферы предпринимательской деятельности</p>	<p>3.1 Повышение предпринимательской активности на рынке услуг, особенно востребованных жителями города</p> <p>3.2 Повышение предпринимательской активности на рынке услуг, связанных с приемом, размещением и организацией досуга для гостей города</p>	<p>3.1.1 Организовать поддержку СМСП, оказывающих наиболее актуальные для населения услуги (бытовые, транспортные, строительные).</p> <p>3.1.2 Создать объекты инфраструктуры по развитию СМСП и организовать их поддержку</p> <p>3.1.3 Провести популяризацию среди молодежи и активного населения предпринимательскую деятельность</p> <p>3.2.1 Организовать комплексное использование транспортной инфраструктуры (исходя из приоритетов построения туристических маршрутов)</p> <p>3.2.2 Разработать и принять стандарты качества услуг, оказываемых в сфере индустрии сибирского гостеприимства</p> <p>3.2.3 Организовать поддержку СМСП, осуществляющих деятельность, связанную с приемом и размещением гостей</p>

		<p>3.2.4 Организовать информационное обеспечение деятельности СМСП</p> <p>3.2.5. Провести совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, востребованных для индустрии гостеприимства</p> <p>3.2.6. Сформировать на основании маркетинговых исследований перечень (карту) перспективных и востребованных туристами видов деятельности</p>
<p><i>Стратегический приоритет:</i> капитализация исторического наследия</p> <p><i>Направление системных изменений:</i> эффективное использование ОКН</p> <p><i>Цель 1-го уровня:</i> Повышение эффективности использования культурно-исторического наследия города</p>	<p>4.1 Увеличение туристического потока</p> <p>4.2 Совершенствование системы управления с сохранением, развитием исторического наследия города</p>	<p>4.1.1 Создание культурно-исторического центра в городе Енисейске с целостным восприятием традиций сибирского купечества</p> <p>4.1.2 Реализация муниципальной программы «Содействие развитию туризма в городе Енисейске», направленной на кадровое обеспечение, разработку и продвижение туристических маршрутов, повышение привлекательности объектов туристского интереса</p> <p>4.1.3 Позиционирование города на рынке туристических услуг края, страны, мира</p> <p>4.1.4 Создать систему подсчета туристов, посещающих город</p> <p>4.2.1 Обеспечить сохранение и рациональное использование исторического наследия, его интеграцию в социальную, культурную, экономическую жизнь города</p> <p>4.2.2 Создать с краевыми ОИВ организационной структуры по эффективному управлению культурно-историческим наследием</p>

		4.2.3 Вовлечение горожан в проекты и программы, связанные с культурным и историческим наследием
--	--	---

## Раздел 3 Отраслевые направления системных изменений социально-экономического развития города Енисейска

### 3.1 Стратегический приоритет: эффективное муниципальное управление

Главным фактором для успешной реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года является участие в данном процессе населения. Для этого необходимо, в первую очередь, произвести «перенастройку» мировоззренческой системы управленцев на стиль ведения открытого диалога с населением.

На данный момент, основной сложностью при работе с населением является его пассивность. Именно **вовлеченность жителей**, профессиональных сообществ, органов муниципального управления, хозяйственно-экономических субъектов, предприятий, политических партий и движений, общественных организаций, профсоюзов, конфессий в решение общегородских вопросов является одним из главных факторов для успешной реализации Стратегии развития города Енисейска.

Совершенствование системы муниципального управления и использование новых методов и подходов в принятии управленческих решений, позволят сделать систему муниципального управления более открытой и привлечь к процессу как можно больше участников. Подобная система даст возможность более точно выявлять существующие проблемы и определять механизмы для их решения. В результате население будет определенным образом вовлечено в процесс управления городом, что будет способствовать формированию чувства персональной ответственности за процессы, протекающие в городе и выработке активной гражданской позиции.

**Качество и доступность предоставляемых муниципальных услуг** – сложное и важное направление, оценка которого невозможна без населения- непосредственного потребителя этих услуг.

Для того чтобы жители и гости города имели возможность получать необходимые услуги надлежащего качества и в максимально короткие сроки, необходимо решить следующие задачи:

- **актуализировать методы наращивания бюджетного потенциала.** Данная задача является одной из важнейших при совершенствовании муниципального управления. Ее решение необходимо произвести в краткосрочной перспективе, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных бюджетных учреждений и внедрения обновленной системой управления муниципальной собственностью, которая является одним из основных источников пополнения городского бюджета.

Управление муниципальными финансами должно быть направлено на создание условий для создания и сохранения положительных темпов социально-экономического развития города. Необходимо, прежде всего, сконцентрировать расходы, связанные с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг.

В целях повышения уровня бюджетной обеспеченности города, в первоочередном порядке следует реализовать полноценное внедрение программно-целевых методов бюджетирования и обеспечить взаимосвязь между стратегическими направлениями деятельности муниципального образования города и бюджетной политикой. Основными направлениями для повышения уровня бюджетной обеспеченности и эффективности использования бюджетных средств, необходимо реализовать следующие мероприятия:

- повышение доходной части бюджета муниципального образования города;
- внедрение и активное использование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов города;
- обеспечение конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов, с участием негосударственных предприятий к оказанию услуг, финансируемых из бюджета города;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
- разработка, утверждение и реализация программы повышения эффективности бюджетных расходов;
- развитие технологий мониторинга, анализа управления муниципальными финансами;
- формирование открытого и прозрачного «бюджета для граждан»;
- публичность принимаемых решений.

**- повысить эффективность использования муниципального имущества, в том числе земельных участков (продажа, аренда).** Решение данной задачи позволит пополнить городской бюджет, увеличив тем самым возможности развития городской экономики. Главным принципом при выделении земельных участков для строительства должно являться наличие сопутствующей инженерной инфраструктуры. В качестве поддержки инвестиционной деятельности следует предусмотреть комплекс муниципальных гарантий и преференций для потенциальных инвесторов (льготы по земельному налогу, особые условия использования земель и имущества, находящихся в муниципальной собственности).

В качестве инструмента, стимулирующего инвестиционную активность должны выступать механизмы частно-муниципального партнерства.

В течение 2019 года необходимо организовать запуск программно-проектного управления развитием территории (программных изменений) обеспечивающего мобилизацию внутренних и внешних возможностей и ресурсов, что в конечном итоге позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами и достичь оптимальных результатов при решении общегородских вопросов. К разработке и реализации планируется симбиоз флагманских и приоритетных проектов муниципального, регионального и федерального уровня.

Для удобства формирования необходимых документов и ресурсного наполнения Плана реализации стратегии дополнительно будут выделены инфраструктурные (требующие капитальных вложений) и организационные (не требующие прямых инвестиций) проекты.

Существующие организационные принципы также будут существенно изменены. В основу новых подходов лягут **новые методы ведения кадровой политики** и внедрение в работу современных электронных систем документооборота, позволяющих автоматизировать управленческий документооборот и делопроизводство. В результате предполагается рост продуктивности работы персонала, облегчение доступа к информации для принятия управленческих решений, улучшение исполнительской дисциплины и, соответственно, повышение качества управления.

Одним из главных принципов в оценке эффективности персонала выступит система комплексной оценки руководителей, специалистов подведомственных учреждений. Для этого будут разработаны критерии, методика и система мотивации и поощрения для лучших работников. При этом в качестве одного из критериев для руководителей муниципальных учреждений будет выступать качество выполнения муниципального задания.

### 3.2 Стратегический приоритет: высокие стандарты провинциальной жизни

При разработке комплексного плана реализации Стратегии данный приоритет будет определен в качестве одного из базовых, без достижения которого реализация остальных приоритетов будет невозможна. При разработке детальных подходов к достижению высоких стандартов провинциальной жизни был использован отраслевой подход, на основе которого выработаны направления системных изменений:

- **Енисейск- город реализованных возможностей**

Отсутствие возможности реализовать себя в профессиональном плане является одной из основных причин миграционного оттока населения в более крупные города.

По состоянию на 1 января 2018 года уровень безработицы в городе Енисейске составил 1,8 %- это более чем в три раза меньше среднего уровня по Красноярскому краю. При этом в ряде отраслей наблюдается дефицит предложения. Дефицит кадров можно отметить в медицине и образовании. Также отмечается нехватка квалифицированных управленцев и специалистов с техническим образованием (инженеры, строители). В качестве положительной тенденции следует отметить рост количества вакансий, подаваемых работодателями в Центр занятости населения и улучшение условий труда.

С 2010 года количество безработных уменьшилось более чем на 65 %, что стало возможным за счет реализации государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения» и мер, направленных на создание и поддержку предпринимательства, включающих в себя бесплатные юридические консультации, обучение основам предпринимательской деятельности, помощь по составлению бизнес-планов и финансовую поддержку.

С 2016 года наблюдается снижение уровня безработицы, положительное влияние на которую оказала государственная подпрограмма «Подготовка Енисейска к 400-летию», в связи с реализацией которой, часть населения была трудоустроена для выполнения реставрационных и благоустроительных работ.

В краткосрочном периоде в рамках реализации Стратегии Центром занятости населения города совместно с администрацией Енисейска разработан межведомственный проект «Повышение уровня занятости населения города Енисейска» на период 2019-2020 гг., в рамках реализации которого разработан комплекс мер, способствующих повышению экономической активности граждан (далее - Комплекс). Успешная реализация проекта позволит заполнить текущую и перспективную кадровую потребность для наиболее важных отраслей городской экономики: образование, медицина, предпринимательство. С учетом перспективы развития указанных направлений (в том числе строительство акушерского комплекса и развитие предприятий, работающих в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса) прогнозируемая кадровая потребность к 2021 году составит 35-40 человек. После завершения реализации проекта системная работа по данному направлению будет продолжена путем разработки и реализации новых межведомственных проектов, с вовлечением в них работодателей и соискателей.

Реализация инвестиционных проектов на территории города станет мощным толчком для развития городской экономики. Для улучшения инвестиционного климата в Енисейске в краткосрочной перспективе необходимо провести инвентаризацию существующей нормативно-правовой базы и принять необходимые акты, касающиеся предоставления объектов муниципальной собственности (здания, коммуникации, земельные участки) для реализации инвестиционных проектов и деятельности малого и среднего бизнеса, экономический эффект от деятельности будет оценен как высокий. В результате реализации ряда таких проектов, к 2030 году предполагается создание порядка 200 новых рабочих мест.

Приоритетными направлениями в сфере занятости населения являются:

- обеспечения выпуска учреждениями средне-специального образования, функционирующими на территории города Енисейска специалистов, соответствующих по направлениям и уровню подготовки потребностям города Енисейска. Развитие системы целевой подготовки кадров, в том числе системы муниципального заказа на подготовку специалистов;
- повышение профессионально-квалификационной мобильности путем обеспечения оперативной качественной переподготовки кадров;
- повышение трудовой мобильности, минимизация оттока местных трудовых ресурсов привлечения необходимых специалистов из других регионов;
- развитие малого и среднего предпринимательства с целью обеспечения рациональной структуры экономики, занятости и доходов населения;
- повышение экономической активности и занятости отдельных категорий населения;
- развитие системы профессиональных квалификаций (внедрение системы независимой оценки квалификации) на основе профессиональных стандартов;
- развитие межведомственной системы профессиональной ориентации в формате «профориентация всю жизнь» с ориентацией на перспективные потребности развития муниципального образования;
- оптимизация внешних миграционных потоков в соответствии с долгосрочными потребностями социально-экономического и демографического развития города Енисейска.

Органы местного самоуправления города Енисейска, в рамках реализации муниципальных программ, участвуют в организации и финансировании трудовых отрядов старшеклассников и трудового отряда «Забота» в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Основными проблемами в сфере занятости населения являются:

1. Наличие неформальной занятости за счет стремления организаций к сокращению собственных расходов на оплату труда, уплату налога на доходы физических лиц, страховых взносов на социальное страхование.
2. Недостаточное финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий труда.

#### **• Енисейск- город активного долголетия**

Новая система здравоохранения г. Енисейска, в соответствии со Стратегией развития здравоохранения Красноярского края, будет учитывать новые реалии:

- внедрение в работу механизмов взаимодействия медицинских учреждений на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;
- внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;
- обеспечение медицинских учреждений, работающих на территории города квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий и повышение социального статуса врача;
- усиление мер медицинской персонализированной профилактики и поддержки здорового образа жизни в сочетании с развитием медицинских технологий;
- совершенствования неотложной, скорой и экстренной медицинской помощи, обеспечения быстрой доставки больных в стационары (медицинская эвакуация) необходимого уровня и оказания своевременной медицинской помощи;

- совершенствование медико-социальной помощи пожилым людям для создания условий их активного участия в жизни общества и увеличения продолжительности жизни.

На сегодняшний день, система здравоохранения в Енисейске представлена несколькими частными стоматологическими кабинетами и Енисейской районной больницей, являющейся краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения. КГБУЗ Енисейская РБ включает в себя детскую поликлинику, женскую консультацию, стоматологическую поликлинику и стационар со специализированными отделениями. Мощность амбулаторно-поликлинического звена составляет 360 посещений в смену, дневные стационары рассчитаны на 65 коек, круглосуточные стационары рассчитаны на 426 коек.

В декабре 2009 г. было введено в эксплуатацию новое пятиэтажное здание поликлиники, которое объединило в себе различные подразделения здравоохранения. Численность медицинского персонала (всех категорий) составляет более 1100 человек.

В среднесрочной перспективе здравоохранение будет направлено на предотвращение и профилактику заболеваний, мотивацию населения к здоровому образу жизни (отказ от курения, злоупотребления алкоголем и наркотиками, двигательная активность, рациональное сбалансированное питание), на оснащение медицинским оборудованием, медицинской техникой, а также своевременную замену физически и технически устаревшего оборудования.

В соответствии со Стратегией своего развития к 2030 году Енисейск должен стать *городом «активного долголетия»*. На сегодняшний день определен ряд основных приоритетов, отвечающих развитию данного направления:

- создание городской инфраструктуры «шаговой доступности» для занятий физической культуры для различных групп населения, при этом особое внимание будет уделено развитию адаптивного спорта;

- создание системы практик «прямого доступа» к современным методикам оздоровления и сохранения здоровья для различных групп населения. Для этого предполагается создание на предприятиях и в учреждениях города групп здоровья для различных групп населения (наличие ставки спорт инструктора обязательно), внедрение системы «производственной гимнастики», формирование групп для занятия спортом по интересам и на основании запросов граждан, проведение «дней здоровья» и т.д.

- развитие детского и юношеского спорта через систему подготовки спортивного резерва через повышения эффективности подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд и конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Для этого необходимо произвести повышение уровня спортивного мастерства лиц, проходящих спортивную подготовку, продление их спортивного долголетия, усовершенствовать систему управления, координации деятельности и методического обеспечения системы подготовки спортивного резерва, усилить кадровый потенциал системы подготовки спортивного резерва, развивать инфраструктуру, финансовое и материально-техническое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, усовершенствовать систему отбора спортивно одаренных детей на основе требований федеральных стандартов спортивной подготовки и произвести совершенствование системы спортивных соревнований.

- создание общедоступной базы цифровых методов мониторинга за состояние собственного здоровья;

- создание городского сообщества наставников в области здорового образа жизни;

- формирование открытого пространства для поддержки различных локальных сообществ, ведущих здоровый образ жизни. Основными векторами работы по данному направлению являются:

- создание групп здорового образа жизни на базе учреждений здравоохранения, спорта (ФСЦ):

- консультационная деятельность;
- осуществление мониторинга здоровья населения;
- проведение мероприятий, направленных на сохранение здоровья;
- тематические беседы;
- дни здоровья;
- спортивно-оздоровительные мероприятия;
- прогулки на свежем воздухе;
- неделя здорового образа жизни и др.

Сегодня на регулярной основе в Енисейске проводится порядка 50 физкультурных, спортивных мероприятий с общим количеством участников, превышающим 3500 человек. Систематически физической культурой и спортом занимаются 4515 человек. Наиболее массовыми календарными мероприятиями традиционно являются всероссийские акции «Кросс нации» и «Лыжня России».

На территории города функционирует 2 учреждения физкультурно-спортивной направленности. В 2016 году введен в эксплуатацию физкультурно - спортивный центр со спортивным залом, в этом же году в городской бюджет была предоставлена краевая субсидии на модернизацию и укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных организаций. В результате чего был произведен ремонт имущества на стадионе «Труд».

Для решения существующих проблем в спортивной отрасли, в среднесрочной перспективе предполагается реализация ряда мероприятий:

- строительство спортивных площадок, хоккейных коробок, простейших турникетов, уличных тренажеров по микрорайонам города;
- реконструкция действующих спортивных сооружений (стадион «Труд», площадки школ и др.);
- обеспечение максимальной загруженности действующих спортивных объектов спорта (спортивные залы общеобразовательных школ, техникума, колледжа, учреждений спортивной направленности, клубов по месту жительства и др.);
- усовершенствование кадровой политики на спортивных объектах спорта (за счет работы общественников, совместителей, штатных должностей, новых ставок инструкторов в зависимости от потребности в том или ином виде спорта; работа со старшим населением и др.);
- приобретение спортивного оборудования, инвентаря для занятий на спортивных объектах спорта, приобретение спортивной формы для участия в соревнованиях спортсменов города, приобретение спортивного инвентаря для проката и др.);
- введение ставок инструкторов по спорту на предприятиях, учреждениях города на платной основе.

- **Енисейск- город образованных и просвещенных людей**

Основная задача муниципальной системы образования заключается в построении системы образования, способной к саморазвитию и создающей условия для полноценного развития всех участников, включенных в образовательный процесс.

На сегодняшний день, сеть образовательных учреждений включает 16 муниципальных образовательных учреждений: 9 дошкольных образовательных учреждений, 5 общеобразовательных школ, два учреждения дополнительного образования, также в городе работает частное общеобразовательное учреждение «Енисейская православная гимназия». На 1 сентября 2018 года в школах города обучалось 2309 человек, в Учебно-консультационном пункте школы № 3 по очно-заочной системе занималось 26 человек. Обеспеченность местами в дошкольных учреждениях по состоянию на 1 сентября 2018 года для детей до 3 лет составила порядка 90 %, от 3 до 7 лет – 100 %. Муниципальные учреждения дополнительного образования (Центр дополнительного образования и Центр профессионального самоопределения и технологического образования) работают с детьми от 5 до 18 лет в рамках различных направлений дополнительного образования: естественнонаучное, художественное, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное, техническое, проводятся конкурсы профориентационной направленности в рамках муниципального проекта «Профессиональная ориентация в системе образования города Енисейска».

Численность педагогических работников муниципальной системы образования в среднем составляет 360 человек. Из них 15 % имеют высшую квалификационную категорию, 34 % – первую квалификационную категорию. 18 педагогов города удостоены звания «Заслуженный педагог Красноярского края», еще 13 педагогов удостоены звания «Заслуженный педагог города Енисейска».

В среднесрочной перспективе реализации Стратегии, муниципальной системе образования необходимо обеспечить воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций народов Российской Федерации и города Енисейска, в частности. Для этого необходимо обеспечить развитие по следующим направлениям:

- внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций;

- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Для решения поставленных задач, в Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года в качестве одного из приоритетных направлений определено *непрерывное мобильное обучение*, основной целью которого является формирование на террито-

рии города системы выявления потребностей для разных социальных групп по непрерывному наращиванию цифровой, языковой и др. грамотности, в том числе и для эффективной капитализации личностного потенциала.

В этом контексте предполагается реализация нескольких проектов:

- «Разработка содержания и форм воспитательной деятельности с детьми дошкольного и школьного возраста в соответствии с историческим, социокультурным потенциалом города Енисейска». Данный проект направлен на интеграцию усилий различных заинтересованных сторон в решении проблем воспитания юных енисейцев, консолидацию усилий различных общественных институтов, с целью формирования и реализации единого межведомственного плана воспитания детей дошкольного и школьного возраста в контексте развития социокультурного пространства города Енисейска.

- «Профессиональная ориентация как средство достижения новых образовательных результатов в контексте ФГОС». Проект будет способствовать успешному социально-профессиональному самоопределению обучающихся в системе непрерывного образования при минимизации затрат на подготовку специалистов, создаст условия для непрерывного профессионального самоопределения обучающихся через сетевую и межведомственную кооперацию с учетом требований ФГОС и потребностей рынка труда. В рамках его реализации будет отработана практика профессиональной ориентации и самоопределения учащихся как система «социальных и профессиональных лифтов».

- «Интеграция общего и дополнительного образования как фактор расширения образовательного пространства города Енисейска». Идея проекта заключается в разработке модели интеграции дополнительного и общего образования для достижения общих результатов посредством создания единого интеграционного образовательного пространства. Для этого будет отработан механизм муниципального заказа к качеству обучения и воспитания юных енисейцев.

- «Повышение качества образования через создание равномерного пространства физико-математического и технического образования специализированных классов». Основная идея проекта – создание линии непрерывного математического и естественно-научного образования (с 7 по 11 класс) в особой физико-математической среде, позволяющей формировать у выпускников универсальный теоретический стиль мышления и нацеленность на техническое творчество, в ходе проекта будет организована сетевая кооперацию учреждений образования всех уровней.

Для воспитания гармонично развитой и социально-ответственной личности на основе культурно-исторических, духовных традиций будет разработан межмуниципальный проект «Енисейск – историческая столица края», в котором содержание и формы деятельности будут направлены на взаимодействие северных и других территорий Красноярского края в направлении образования – воспитания личностного развития грамотных, патриотически настроенных юных жителей Красноярского края.

Помимо реализации данных проектов необходимо сосредоточиться на осуществлении ряда антикризисных мер: капитальный ремонт, реконструкция зданий образовательных учреждений, расширение сети дошкольных образовательных учреждений, обновление кадрового потенциала, привлечение и поддержка молодых педагогов.

В результате реализации выше обозначенных проектов и мер произойдет:

- повышение открытости муниципальной образовательной системы, привлечение общественности к формированию и реализации социального заказа на образование;

- повышение конкурентоспособности учреждений муниципальной образовательной системы;
- обеспечение доступности качественного образования;
- удовлетворение различных образовательных запросов населения города;
- рост ресурсообеспеченности системы образования, повышение её инвестиционной привлекательности.

Помимо общеобразовательных школ на территории города функционируют два средне-специальных учебных заведения: Енисейский многопрофильный техникум и Енисейский педагогический колледж с десятью направлениями подготовки в общей сложности.

В силу того, что Енисейск будет развиваться на основе капитализации своего исторического наследия и создании отрасли сервисной экономики - в городе необходимо создать современный механизм наращивания «критической массы» инициативных людей в разных целевых группах населения. В организационном плане – это механизм «интеллектуальной мобилизации» населения к различным формам «открытия и реализации своих возможностей», приводящий, в конечном счете, к появлению в городе группы людей, живущих и действующих как предпринимательское сообщество.

В содержательном плане, такой механизм представляют собой *территориальные образовательные программы развития человеческого потенциала (ТОП РЧП)*. В настоящее время, сложилась практика чрезвычайно обобщенного, не строгого понимания образования. В этом случае под образованием, понимаются все возможные виды трансляции знаний: обучение, подготовка и переподготовка кадров, повышение квалификации и профессиональное развитие.

Развитие данного направления в рамках реализации Стратегии исходит из способности населения к совершению инициативного ответственного действия в повседневной жизни, общественной и профессиональной деятельности. Эта компетенция лежит в основе предпринимательской деятельности, в том числе социального предпринимательства.

Структура ТОП РЧП должна представлять собой набор модулей, создаваемых сводными командами из представителей лучших образовательных организаций города, края, страны и мира, работодателей, экспертов из различных областей естественно - научного и гуманитарного типов знания, реализация которых будет происходить в сетевой форме с использованием современных цифровых средств.

В целом, ТОП РЧП должны охватывать все возрастные группы населения. Это позволит достичь следующих типов системных результатов:

- массовое вовлечение населения в инновационные процессы в качестве технологических предпринимателей; авторов инновационных разработок; культурных пользователей, частных инвесторов;
- из числа различных целевых групп (молодежь, средний возраст, пенсионеры, соседи, семьи) формируются территориальные «сообщества практик» различной направленности, обладающих необходимыми компетенциями для личностной самореализации в форме «своего дела».

Таким образом, ТОП РЧП станет принципиально новым механизмом «прямого доступа» к населению города. Его основной целью является открытие и реализация у жителей города новых возможностей в профессиональных сферах деятельности и в повседневной жизни. Реализация ТОП РЧП позволит развить человеческий потенциал енисейцев в качестве основы устойчивого роста качества жизни, что позволит в стратегическом горизонте позиционировать

город Енисейск как успешный сибирский город, обладающий уникальными технологиями открытия и реализации новых возможностей человека, во благо самого человека, местных сообществ, общества в целом.

Основными результатами реализации программы станут создание межведомственной программы по выявлению и сопровождению одаренных детей, создание на основе современных цифровых платформ, инфраструктуры бесперебойного доступа к региональным, федеральным и мировым образовательным ресурсам информирование института социального предпринимательства. Кроме этого у представителей различных групп населения появится сформированный определенным образом стереотип развития личной профессиональной деятельности, встроенной в дальнейшее развитие Енисейска.

Енисейск – это историческая столица Приенисейского края, имеющая богатейшую историю развития в том числе *культурного наследия*. В городе функционируют один из старейших музеев края, 5 библиотек, 3 учебных заведения дополнительного образования в области искусств, 2 культурно-досуговых учреждения. Действуют национально-культурные общества, имеются сложившиеся традиции проведения мероприятий. Общее количество участников мероприятий, проводимых учреждениями культуры клубного типа в 2018 году составило порядка 115 тысяч человек. На базе клубов действуют 49 любительских объединений, участниками которых являются более 800 человек. За год в среднем проводится более 1 600 мероприятий для всех категорий жителей и гостей города. Успешно функционируют несколько творческих ансамблей. На базе Дома культуры действует Общественная организация - Немецкий культурный центр, филиал Красноярского немецкого общества, активно принимающее участие в городских и краевых проектах. На базе Культурного центра успешно работают народные коллективы бардовской песни «Енисейские барды» и театра «Штрих».

Основной целью в развитии отрасли «культура» до 2030 года является ее развитие и сохранение идентичности, а также повышение уровня культурного развития жителей города и создание условий для их творческой самореализации.

Город обладает всеми необходимыми условиями, чтобы стать художественным центром, объединить вокруг себя творческих людей и регулярно проводить выставки и другие мероприятия в обновленных зданиях исторического центра. Для этих целей необходимо создать координирующий центр, который сформирует базу данных людей творческих профессий для привлечения их в город и организует их общение посредством использования сети Интернета. В среднесрочной перспективе на базе учреждений дополнительного и среднего профессионального образования необходимо разработать специальные обучающие курсы для желающих приобрести творческие профессии или стать ремесленниками.

Социокультурные практики накопления личностного потенциала культуры среди различных групп населения формируются на основе межведомственного взаимодействия и на межмуниципальной основе. На сегодняшний день в Енисейске сохранились культурно-исторические традиции, но общий уровень современного социокультурного фона является низким. В рамках реализации настоящей Стратегии культурная политика города должна быть связана с двумя базовыми процессами: устойчивое воспроизводство культурно-исторических событий и опережающее формирование современного социокультурного фона. Основная идея состоит в том, чтобы нарастить в городе «критическую массу» практик накопления личностного культурного потенциала населения через включение в культурную жизнь города. Для этого необходимо изучить потребности горожан и создать новую систему культурных мероприятий с учетом индивидуальных интересов всех участников.

- **Енисейск- город с комфортными условиями проживания доступный для всех**

Основным приоритетом развития Енисейска являются высокие стандарты провинциальной жизни.

Одним из ключевых направлений данного приоритета в рамках реализации Стратегии является гармонизация объектов современной застройки, нарушающих целостность историко-культурной среды центральной части Енисейска. На сегодняшний день существует острая необходимость по созданию «паспортов фасадов зданий» для всех объектов, расположенных в исторической части и по гостевым маршрутам. В данном документе должны быть указаны четкие требования по внешнему оформлению и стилю здания, использованию цветовой гаммы и перечень допустимых к применению облицовочных материалов. Наличие нормативного документа и обязанность собственников по приведению фасада здания в соответствии с данным паспортом позволят сохранить и восстановить исторический облик центральной части города, сформировать единый архитектурный облик города Енисейска, его идентичность.

Принципиальные вопросы размещения жилищного строительства в городе на перспективу решены в генеральном плане города. Размещение планируемых объемов жилищного строительства в условиях строгого дефицита инженерно-подготовленных селитебных территорий и ограниченных возможностей сноса по-прежнему остается сложной задачей. Предлагаемые решения по размещению жилищного строительства разработаны с учетом всей наработанной по городу градостроительной документации, проектно-сметной документации на отдельные объекты. При этом максимально учтены все землеотводы под выборочное строительство в районах сложившейся застройки и оставшиеся резервы строящихся микрорайонов. Проведенный анализ территориальных резервов города позволяет сделать ряд предложений по перспективному размещению жилищно-гражданского строительства, срокам освоения отдельных площадок, а именно:

1. Основной объем жилищного строительства на 2016-2030 гг. (78,3%) предполагается на площадках в Восточной части города.

2. Имеющиеся благоприятные территории с восточной стороны от существующей застройки позволяют разместить около 134,85 тыс. м<sup>2</sup> общей площади жилфонда.

Жилищный фонд города по состоянию на 01.01.2018 составляет 522 тыс. кв. м общей площади, в неудовлетворительном техническом состоянии находится 8,9% жилфонда города по общей площади и 7,9% по количеству строений. В контексте обозначенных выше задач, совершенствование жилищного строительства г. Енисейска будет осуществляться через следующие виды деятельности:

- локализация производственной деятельности на территориях производственных зон, вынос из селитебной застройки складских помещений, рациональная организация пустующих территорий (благоустройство, озеленение), строительство жилья и объектов соцкультбыта;

- сокращение санитарно-защитных зон, поэтапное расселение и перепрофилирование существующего жилищного фонда, строительство объектов социальной инфраструктуры исходя из современных норм проектирования;

- своевременная разработка документации по планировке территорий на районы нового строительства и реновацию существующих;

- обеспечение районов нового строительства объектами социальной инфраструктуры детскими дошкольными учреждениями, школами, поликлиниками с учетом демографической ситуации;

- формирование системы общегородских и районных центров с установлением правилами землепользования в зонах влияния элементов системы центров режима активных градостроительных преобразований;

- определить предмета охраны, границ территории исторического поселения город Енисейск и его требований к градостроительным регламентам в границах его территории, необходимых для установление режима «особого регулирования»;

- сформировать и утвердить соответствующие регламенты для сохранения ценности городской среды исторического центра необходимо установление режима «особого регулирования»;

- развитие транспортной инфраструктуры - современных скоростных магистралей, транспортных развязок; повышение уровня обслуживания населения городским транспортом;

- модернизация и развитие инженерного комплекса города, организация современной системы управления отходами;

- разработка и реализация городской документации единой системы зеленых насаждений общего пользования, включая лесопарковые зоны в общую систему озеленения.

Основные показатели результативности - повышение обеспеченности населения жильем к расчетному сроку составит до 26 кв. м общей площади на 1 человека, на резерв – до 30 кв. м на 1 человека. Исходя из численности населения города принятой проектом норме обеспеченности населения жильем, потребность в жилищном фонде при максимальном сроке развития составит 624 тыс. кв. м общей площади. В рамках реализации Стратегии к 2030 году при максимальном варианте развития города необходимо будет дополнительно построить 172,1 тыс. м<sup>2</sup> жилья, из них 46,2 тыс. м<sup>2</sup> составит жилищный фонд для переселенцев из ветхого сносимого фонда (1790 чел.), 125,9 тыс. м<sup>2</sup> – жилищный фонд на улучшение качества жилищных условий (увеличение нормы обеспеченности) и рост численности населения.

В результате реализации данных видов деятельности произойдет упорядочение промышленной и коммунальной застройки, что приведет к более четкому делению городской территории по функциональному назначению и должно способствовать повышению качества проживания населения в селитебной зоне, улучшить состояние городской среды и качества жизни горожан, повысить инвестиционную привлекательность г. Енисейска.

В контексте обозначенных выше задач, совершенствование коммунальной инфраструктуры г. Енисейска будет осуществляться через следующие виды деятельности:

- строительство более крупных источников теплоснабжения с магистральными тепловыми сетями (мощностью от 20 до 100 Гкал/ч), с перспективой вывода из эксплуатации малых технически устаревших котельных;

- ввод в эксплуатацию водозабора «Горское месторождение», с поэтапным введением кольцевых водопроводов в восточной и западной частях города с последующим объединением локальных водопроводных сетей с магистральными водопроводными сетями;

- капитальный ремонт водозаборных скважин, канализационных сетей, коллекторов, канализационных насосных станций;

- реконструкция очистных сооружений.

Ведущей формой хозяйственной деятельности в сфере коммунального хозяйства должны являться концессионные соглашения, на основе которых с привлечением частных инвестиций будет осуществлена модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры. Также, учитывая высокий процент износа коммунальной инфраструктуры города необходимо при-

влечение дополнительного финансирования из краевого бюджета на условиях софинансирования.

На сегодняшний день в городе ведется строительство объекта «Полигон твердых бытовых отходов в г. Енисейске», отвечающего санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям, что позволит в дальнейшем организовать качественный сбор и утилизацию твердых коммунальных отходов.

Совершенствование коммунальной инфраструктуры должно осуществляться с учетом энергосбережения и повышения энергетической эффективности, целью которых является повышение качества жизни населения и обеспечение рационального использования энергетических ресурсов. Основными мероприятиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны стать:

- комплексное внедрение энергосберегающих технологий и, как следствие, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетных учреждениях и иных организациях, в жилищном фонде, в системах коммунальной инфраструктуры, в системе наружного (уличного) освещения;

- внедрение новых энергосберегающих технологий, оборудования и материалов в организациях, осуществляющих деятельность в городе;

- обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов;

- снижение потерь в электро- и теплосетях, а также в сетях водоснабжения;

- проведение первоочередных мероприятий в области популяризации энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Результаты осуществленной деятельности по совершенствованию коммунальной инфраструктуры города будут оцениваться по следующим показателям:

- процент объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистных сооружений муниципальной формы собственности, переданных по концессионным соглашениям эксплуатирующим (ресурсоснабжающим) организациям;

- процент отпуска коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены на основании показаний приборов учета – 90% к 2030 году;

- количество источников теплоснабжения на территории города мощностью от 20 до 100 Гкал/ч – 1 единица к 2030 году;

- снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры не менее 15 % по отношению к 2018 году;

- доля ТКО, переданных на специализированный полигон ТБО, от общего количества образующихся ТКО на территории города – 100% к 2030 году;

- снижение расходов бюджета города за пользование энергетическими ресурсами не менее 30% по отношению к 2018 году;

- снижение энергопотребления на квадратный метр общей площади жилых домов не менее 20 - 30% по отношению к 2018 году.

К основным недостаткам существующей улично-дорожной сети следует отнести несоответствие ширины улиц и проезжих частей основных транспортных путей интенсивности движения, низкое качество покрытия улично-дорожной сети, недостаточное количество тротуаров и пешеходных дорожек.

Общая протяженность улично-дорожной сети города Енисейска составляет 82,53 км, из общего количества дорог 23,75 км (30%) являются транзитными и служат для пропуска грузового транспорта, проходящего через территорию города, а также для движения междугород-

ных автобусов. Асфальтобетонное покрытие имеют 36,2 км улично-дорожной сети города, гравийное покрытие – 26,28 км, грунтовые дороги - 20,03 км. Протяженность улиц с пассажирским сообщением составляет 19,4 км. В связи с плотной застройкой большинство улиц не оборудовано тротуарами.

Основные показатели результативности совершенствования автодорожной инфраструктуры:

- увеличение протяженности автобусных маршрутов не менее 5% по отношению к 2018 году.

- увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения не менее 20% по отношению к 2018 году.

- увеличение доли устройства тротуаров и пешеходных дорожек

В результате реализации данных видов деятельности в городе появится измененная маршрутная сеть общественного транспорта, спланированная таким образом, чтобы дать возможность пассажирам экономить время передвижения, а гостям города посещать достопримечательности города.

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг. На учете в органах социальной защиты населения города в 2018 году состояло более 9,7 тысяч человек, получающих различные виды социальной помощи, при этом наибольший удельный вес среди получателей мер социальной поддержки - более 70 %, занимали граждане пожилого возраста и лица с ограниченными возможностями.

Ежегодно, в силу естественных причин, снижается численность участников и инвалидов Великой Отечественной войны, отмечается тенденция незначительного снижения отдельных категорий льготников: уменьшается количество тружеников тыла, реабилитированных; численность ветеранов труда сохраняется на прежнем уровне.

Наряду с этим, общая численность «региональных» льготников увеличивается за счет введения «ценза оседлости», позволяющего получить звание «ветеран труда Красноярского края» и меры социальной поддержки на основании большого стажа работы на территории края. В настоящее время меры социальной поддержки предоставляются практически 2,5 тысячам жителей города Енисейска, имеющих статус «ветеран труда Красноярского края».

В городе стабильно увеличивается количество многодетных семей. В настоящее время мерами социальной поддержки пользуются 265 многодетных семьи, из которых 221 имеют 3-х несовершеннолетних детей, 36 - 4-х детей, 6 семей – 5-и и более несовершеннолетних детей.

По-прежнему актуальной остается проблема малообеспеченности отдельных категорий граждан: на учете в органах социальной защиты населения состоит 3617 человек с доходами ниже величины прожиточного минимума. Последние тенденции численности льготников показывает, что общее количество граждан, пользующихся различными мерами социальной поддержки, в ближайшие несколько лет, сохранится практически на прежнем уровне.

С учетом действующего законодательства социальная поддержка в городе предоставляется 1500 «федеральным» получателям льгот и 3941 «региональным».

Различные виды социальной поддержки получают:

- 2373 семей с детьми (с учетом детей-инвалидов), в которых проживает 3701 ребенок;
- 890 малообеспеченных семей с детьми, имеющих доход ниже прожиточного минимума.

С учетом вышеизложенного преобладающим в настоящее время является категориальный подход предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Социальная поддержка, с учетом особенностей контингентов получателей, осуществляется в денежной форме и посредством оказания услуг (организация отдыха и оздоровления; услуги социального обслуживания гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми и др.)

В городе осуществляет деятельность МБУ КЦСОН, услугами которого ежегодно пользуются более 1600 граждан, состоящий из 4-х отделений:

- отделение социального обслуживания на дому;
- отделение срочного социального обслуживания;
- отделение социальной помощи семье и детям;
- социально-реабилитационное отделение для граждан пожилого возраста и инвалидов.

В целях обеспечения доступности, повышения эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социального обслуживания, проводится системная работа, направленная на укрепление материально-технической базы учреждения социального обслуживания населения и сокращению очередности на получение услуг социального обслуживания населения, ежегодное повышение квалификации специалистов.

На протяжении ряда лет проводится системная работа по инвентаризации и совершенствованию действующего законодательства, в том числе с целью усиления принципа адресности.

Ужесточен и порядок предоставления мер социальной поддержки на оплату жилья и коммунальных услуг: обязательным условием их предоставления является отсутствие у льготополучателя задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг.

В рамках реализации Стратегии развития города Енисейска до 2030 года главной целью развития отрасли социальной защиты населения является повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг, в том числе социальное обслуживание, характеризующееся расширением спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации – гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, имеющих детей и др. В среднесрочной перспективе подходы к предоставлению мер социальной поддержки должны стать дифференцированными, в зависимости от особенностей получателей социальных услуг.

На данный момент предоставление мер социальной поддержки гражданам носит заявительный принцип, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в органы социальной защиты населения. В среднесрочной перспективе годы развитие системы социальной защиты в отношении тех, кому по объективным причинам требуется забота общества, будет строиться на принципах доступности и адресности социальных услуг. При этом адресность будет пониматься не как категория населения по возрастному или иному признаку, а будет учитывать реальную нуждаемость. Следуя этим принципам, деятельность в области социальной поддержки населения г. Енисейска будет направлена на расширение адресности социальных выплат с внедрением социального контракта, когда к получателям социальной помощи будут предъявляться встречные требования, в том числе направленные на перевод на самообеспечение малообеспеченных трудо-

способных граждан и их семей (путем получения профессиональных навыков, переобучения, активного поиска работы через службу занятости, участия в общественных работах, участия в программах реабилитации для лиц, имеющих проблемы со здоровьем, страдающих от алкогольной зависимости, и др.).

Сокращение числа нуждающихся в социальной поддержке в результате роста доходов, обеспечиваемых собственной трудовой деятельностью, будет обеспечено за счет усиления взаимодействия отрасли социальной защиты с образовательными организациями и службой занятости, осуществляющими профессиональную подготовку (переподготовку) и трудоустройство, в том числе лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, подростков.

Усиление взаимодействия с организациями здравоохранения и учреждениями физической культуры будет направлено на медицинскую и физкультурно-спортивную реабилитацию нуждающихся в этом граждан и также позволит сократить число граждан, нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства.

Дополнительно задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей позволит передача на конкурсной основе в рамках государственного заказа части государственных полномочий по предоставлению социальных услуг частным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям (уход за пожилыми людьми, больными и инвалидами, реабилитация и пр.). Создание конкурентных условий, обеспечение открытости для потребителя информации о деятельности учреждений будет способствовать формированию здоровых рыночных отношений, при которых оказывать некачественные услуги будет невыгодно.

Помимо привлечения негосударственных организаций к выполнению государственных полномочий по предоставлению социальных услуг в системе социальной защиты будет задействована частная инициатива, благотворительная и волонтерская деятельность.

Потребность в развитии системы социальной защиты в городе обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста (32% населения города), а также высокой численностью нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании лиц (более 56% от числа жителей города получают различные виды социальной помощи).

Приоритетными направлениями реализации цели социальной поддержки населения города, в период до 2030 года будут являться:

1. повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий:

1.1. совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального, краевого законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости: последовательный и системный переход на применение принципа нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки; расширение адресности социальных выплат с внедрением социального контракта;

1.2. своевременное и качественное выполнение государственных полномочий по социальной поддержке граждан: обеспечение нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и краем социальных обязательств;

1.3. формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни: повышение уровня доступности приоритетных объектов и качества услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и

других маломобильных групп населения за счет оснащения социально значимых объектов внешними пандусами, входными группами, подъемными устройствами и автономными лифтами, системами с дублирующими световыми устройствами, информационными табло с тактильной пространственно-рельефной информацией и другим оборудованием, обустройства зон оказания услуг и прилегающих территорий; повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов; информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов; развитие социального партнерства с общественными организациями, создание института социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов; повышение квалификации и методическое обеспечение специалистов учреждений, предоставляющих реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам.

2. повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию, расширение спектра предоставляемых услуг, развитие форм и методов работы с гражданами пожилого возраста, инвалидами, включая детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, семей и детей: повышение качества услуг по социальному обслуживанию; развитие форм и методов социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов; развитие форм и методов работы направленных на продление активного долголетия граждан пожилого возраста; укрепление материально-технической базы МБУ КЦСОН г. Енисейска; развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, расширение ими спектра оказываемых услуг и охвата граждан; привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера.

3. развитие активного диалога с гражданским сообществом: проведения независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания; укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирования имиджа отрасли; наличие актуализированной информации на сайте Управления социальной защиты населения администрации г. Енисейска в сети Интернет; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

Еще одним важным направлением должна стать системная работа по улучшению качества жизни граждан пожилого возраста и многодетных семей. В рамках реализации данного направления основными мероприятиями является оздоровление детей из семей, находящихся в СОП и оплата стоимости их проезда до места нахождения детских оздоровительных лагерей и обратно. Кроме этого должна быть организована комплексная работа органов социальной защиты населения, городских общественных организаций и объединений, а также органов опеки и попечительства.

В результате решения обозначенных выше задач прогнозируется ежегодный рост охвата социальным сопровождением семей, имеющих детей-инвалидов. К 2030 году все такие семьи будут обеспечены социальным сопровождением (в 2014 году – 80%). Кроме этого ожидается увеличение доли участия негосударственных организаций в сфере оказания услуг по социальному обслуживанию граждан. К 2030 году появится одна негосударственная организация, оказывающая социальные услуги, (в 2014 году – 0).

Социальные услуги будут предоставляться всем гражданам, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании и обратившимся в учреждения за получением услуг.

Достижение ожидаемых результатов реализации стратегии позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

- **Енисейск- город активных граждан**

Социально-экономическое развитие города зависит, в том числе, от того, насколько молодые енисейцы ассоциируют свое будущее с Енисейском, рассматривая его в качестве будущего места жительства и работы. Работа с человеческим потенциалом, повышением его качества, конкурентоспособности, физического и психологического здоровья одно из ключевых направлений *молодежной политики города*.

Одной из приоритетных задач в этой сфере является «удержание» молодежи на территории города. Желание остаться для дальнейшей жизни в городе тесно связано с благоприятной перспективой развития в деловом и личностном плане – «ситуация личного успеха». Учитывая современные тенденции, возникновение подобной ситуации возможно достичь и без физического «покидания» города. Современное развитие информационных и коммуникационных технологий позволяет сделать это качественно и быстро. В связи с этим возникает необходимость наличия в городской инфраструктуре качественных и доступных телекоммуникационных систем связи. В связи с отсутствием крупного производства на территории города, альтернативой для занятости молодых людей и получения заработка (как основного, так и дополнительного) является работа в удаленном режиме посредством использования сети Интернет. В связи с этим необходимо проводить популяризацию профессий, связанных с информационными технологиями, их разработкой и использованием.

Следующим направлением в молодежной политике должна стать системная работа по привлечению молодых людей в город и создание условий для их комфортного и безопасного проживания. В среднесрочной перспективе предусматривается создание системы профессиональных и общественных ниш для успешной социализации и самореализации молодежи. Необходимо создание системы *эффективно функционирующих НКО*, в том числе специализирующихся на поддержке добровольчества и волонтерства в различных областях жизнедеятельности (образование, культура, туризм). Енисейск должен стать городом, проживая в котором, молодежь имела бы возможность найти себе занятие по душе, успешно самореализовывалась и создавала крепкие семьи, «омолаживая» город. Наличие возможностей удаленной работы наряду со здоровой окружающей средой, разнообразием видов культурного досуга, образовательных возможностей (в области дополнительного образования), доступности здравоохранения, отсутствием бюрократических препон, атмосферой гостеприимства и доброжелательности, транспортной доступностью с краевым центром являются основными критериями привлекательности проживания в городе для иногородних.

Третьим направлением станет усиление и совершенствование работы в области патриотического воспитания, а именно в ее практической части – гражданской активности молодежи. Единственным учреждением в городе, целью которого является работа с молодежью, является МБУ «Молодежный центр г. Енисейска». И на сегодняшний день ситуация складывается так, что в большинстве случаев молодежь вовлекается в общественно-активную жизнь города данным учреждением, а не становится источником ее активности и инициатором. Для изменения ситуации в 2018 году была разработана и принята «Концепция развития молодежной политики в г. Енисейске». Однако требуется разработка более глобальной системы совместной работы и взаимодействия всех муниципальных учреждений,

общественных и коммерческих организаций для воплощения в жизнь стратегических целей в области молодежной политики. Без этого будет невозможен учет и координация действий, направленных на молодежную аудиторию. И на сегодня мы наблюдаем своего рода разрозненность акций и мероприятий, отсутствие единого комплексного подхода, позволяющий охватывать все группы молодежи с учетом их предпочтений и принадлежности к тем или иным группам.

Исходя из обозначенных направлений, основными принципами развития городской молодежной политики должны стать:

- субъект-субъектный подход в реализации молодежной политики;
- активное межведомственное взаимодействие;
- открытости к новым технологическим и социальным тенденциям;

Задачи молодежной политики:

- формирование целостной системы поддержки активности молодежи в трудовой, образовательной деятельности

- ориентация на новые информационные технологии и виды профессий, связанных с ними;

- повышение результативности и качества принимаемых управленческих решений в области молодежной политики.

В контексте обозначенных выше задач планируется реализация на территории Енисейска ряда проектов:

- «Цифровой город» - организация особой зоны с качественным, высокоскоростным Интернетом;

- «Молодежный креативный кластер» - организация специализированного пространства, включающего в себя бизнес-теплицу, волонтерский центр, выставочные пространства, лектории и залы для обучения, специализированные магазины, шоу-румы, зоны творческой активности; предоставление начинающим предпринимателям коворкинг-услуг.

- «Привлекательный город» - создание новых механизмов привлечения иногородней молодежи. В рамках данного проекта планируется создание системы профессиональных и общественных ниш для успешной социализации и самореализации молодежи.

- «Команда 2030» - создание благоприятных условий для активного участия молодежи в организации и проведении мероприятий городского, краевого, всероссийского уровня на территории города.

- «Енисейск 2030» - создание системы поддержки (материальной, организационной, административной) инициатив молодежи через проектные конкурсы, мероприятия по повышению проектной грамотности молодежи.

- «Россия – семья народов» - создание условий для гармоничных и толерантных отношений в молодежной в частности и в городской среде в целом, реализации проектов, имеющих национальный характер.

- «Наш Енисейск» - создание единой системы патриотического воспитания, объединяющий такие субъекты, как учреждения образования, культуры, ВС РФ - в виде военных частей, расположенных в непосредственной близости и на территории города.

- «Здоровая молодежь» - формирование образовательной и культурной среды для пропаганды и реализации здорового образа жизни, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и

наркомании, противодействие потреблению табака, снижению уровня преступности среди молодежи и её рецидивности, профилактика правонарушений в молодежной среде.

Реализация обозначенных проектов будет осуществлена в рамках создаваемого виртуального проектного офиса.

В результате реализации обозначенных выше проектов ожидается:

- инновационное развитие молодежной сферы;
- возрождение духовных и семейных ценностей;
- снижение уровня преступности и её рецидивности, профилактика правонарушений в молодежной среде;
- включение молодежи в решение социально-экономических задач города;
- создание условий для развития потенциала молодежи, ее полноценной самореализации в общественно полезной деятельности в качестве ответственного субъекта политических, экономических, социальных и культурных отношений;
- организация работы по патриотическому воспитанию молодежи, их физическому развитию;
- формирование здорового образа жизни, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

#### • **Енисейск- безопасная провинция**

*Экологическая обстановка* является одним из ключевых факторов, влияющих на здоровье человека и влияющих на качество и безопасность его жизни. Тот факт, что на территории города функционирует более 20 локальных котельных, порядка 20 водозаборных сооружений, а также предприятие по очистке сточных вод и полигон по сбору и переработке твердых бытовых отходов, делает вопросы обеспечения экологической безопасности и благоприятного состояния окружающей среды особо актуальными для города.

В долгосрочной перспективе для снижения негативного воздействия на окружающую среду будет проведен ряд мероприятий в комплексе с мероприятиями по усовершенствованию коммунальной инфраструктуры, в том числе формирование действенной системы понимания ответственного природопользования у населения; создание системы общественного контроля по выявлению несанкционированных свалок и проведение комплекса мероприятий по повышению качества питьевой воды.

Особое внимание необходимо уделить внедрению ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий, в том числе технологий, предусматривающих переработку отходов и использование вторичного сырья, а также реализации меры, направленных на ликвидацию причиненного экологического ущерба.

В результате снижения негативного воздействия на все компоненты природной среды-воздух, воду, землю и ликвидации причиненного экологического ущерба будет обеспечено благоприятное и безопасное для здоровья и жизни состояние окружающей среды.

Бережному и ответственному отношению к окружающей среде, как в процессе индивидуальной жизнедеятельности, так и в производственной деятельности, будет способствовать формирование общей экологической культуры енисейцев, развитие экологического образования и воспитания, которым необходимо будет уделить особое внимание через привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе:

- привлечение общественности к участию в разработке и принятии решений по вопросам экологии;
- формирование информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив;
- поддержка развития общественного экологического контроля;
- организационная и грантовая поддержка некоммерческих организаций, занимающихся вопросами сохранения и восстановления окружающей природной среды и общественным экологическим контролем.

Особое внимание при реализации Стратегии будет уделено обеспечению общественной безопасности населения, в том числе и создание условий для безопасного передвижения по городским улицам. Для этого в период до 2030 года необходимо будет выполнить ряд задач:

- создать систему, гарантирующую бесперебойное функционирование объектов системы жизнеобеспечения населения и безопасную работу объектов повышенного риска;
- создать систему укрепления основ правопорядка для безопасности горожан;
- создать систему эффективного предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций;
- создать единую систему уличного видеонаблюдения.

Реализация комплекса данных мероприятий позволит достичь цель второго уровня, а именно создать эффективную систему безопасности, гарантирующую жителям и гостям города комфортные и безопасные условия для проживания на территории города Енисейска.

### **3.3 Стратегический приоритет: сервисная экономика**

Одним из главных направлений при реализации данного приоритета является повышение предпринимательской активности на рынке услуг, востребованных жителями города. Сюда относятся транспортные, бытовые, строительные и прочие виды услуг, оказание которых наиболее актуально в Енисейске.

С 2015 года наблюдается небольшой рост предприятий, работающих в сервисной экономике. Увеличивается количество организаций, предоставляющих услуги по строительству, питанию, проживанию. Одновременно с этим наблюдается дефицит услуг по производству строительных материалов и бытовому обслуживанию населения. У городских предпринимателей практически полностью отсутствует ориентация на потребителя. Следствием этого является отсутствие баланса между предложением и спросом (перенасыщение рынка одними услугами и острый недостаток других видов сервиса) и отсутствие здоровой конкуренции в некоторых отраслях, что негативно сказывается на качестве оказываемых услуг.

Главенствующую роль в механизме управления предпринимательскими структурами на территории Енисейска должны играть муниципальные органы власти и население, создавая некую систему «социального заказа». То есть именно спрос населения на тот или иной «продукт» должен формировать структуру услуг, оказываемых бизнесом. В то же время муниципальные органы власти должны оказывать представителям СМСП информационную, консультационную и финансовую помощь для создания и продвижения на рынке наиболее востребованных жителями услуг.

Еще одной задачей, которую необходимо решить при реализации данного направления должна стать популяризация предпринимательской деятельности среди населения. Иными словами, новых предпринимателей необходимо «выращивать» из числа местных жителей, знающих все городские проблемы и реально оценивающих свои возможности.

В настоящее время, в целях обеспечения устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории города осуществляется поддержка малого предпринимательства за счет средств муниципального бюджета и субсидий, предоставляемых муниципальному бюджету краевым (федеральным) бюджетом, а также путем предоставления консультационных услуг. Общий объем финансирования из бюджетов всех уровней мероприятий программы поддержки предпринимательства за период 2010-2017 годы составил 34 984,5 тыс. рублей. Однако анализ данной программы показал, что более 50 % предприятий, получивших финансовую поддержку со стороны муниципалитета, проработали не более 3 лет. Остальные же организации продолжают работать, практически не развиваясь и не имея перспектив. Так как СМСП, получившие поддержку не оказывают никакого реального эффекта на городскую экономику (налоги, новые рабочие места и т.д.), можно сделать вывод, о том, что действующие подходы к реализации данной муниципальной программы являются неэффективными.

В краткосрочной перспективе необходимо пересмотреть подходы к предоставлению мер поддержки СМСП для повышения эффективности использования бюджетных средств и создания единой системы управления данным процессом.

Еще одним приоритетным направлением реализации стратегического приоритета «сервисная экономика» является развитие индустрии гостеприимства, связанной с приемом гостей, их размещением и организацией досуга.

С 2015 года можно отметить небольшой рост количества предприятий, работающих в данной индустрии. На 1 января 2018 года их доля составляет 4,1 %. Не смотря на положительную тенденцию в этой сфере, количество действующих мест размещения и точек питания гостей существенно меньше, чем необходимо сегодня городу для налаживания стабильного туристического потока.

Освоение и использование туристских ресурсов требует наличия соответствующей материально-технической базы. Оценка качества услуг, предоставляемых в индустрии гостеприимства, показала, что ориентация существующих сервисов, в большинстве случаев, рассчитана на категорию туристов, имеющих низкую платежеспособность, что является ограничивающим фактором для развития малого и среднего бизнеса.

Отсутствие категорирования и единых стандартов, разработанных муниципалитетом и учитывающих специфику города и запросы туристов, посещающих его, негативно сказывается на качестве сервиса. Результатом этого является отсутствие желания у гостей города пользоваться услугами местных предпринимателей, заставляя их составлять свои маршруты так, чтобы не оставаться в городе более чем на 2 дня. В данных условиях предприниматели несут убытки и начинают экономить еще больше, вновь теряя в качестве оказываемых услуг.

В среднесрочной перспективе муниципальным властям необходимо создать особые условия поддержки для предприятий, как вновь созданных, так и уже работающих в индустрии гостеприимства, создавая тем самым благоприятные условия для здоровой конкуренции в этой сфере, что положительно скажется, в первую очередь, на качестве услуг.

Ядром индустрии гостеприимства является современный гостиничный бизнес, обладающей соответствующей разветвленной инфраструктурой. Для повышения его эффективности и конкурентоспособности в среднесрочной перспективе предполагается вхождение разрозненных на сегодняшний день пунктов приема и размещения гостей в добровольные гостиничные цепи под единой торговой маркой.

В настоящий момент на территории города ощущается недостаток предприятий разнообразного, доступного и качественного питания. В рамках реализации Стратегии планируется развитие сети точек общественного питания, доступных для разных слоев населения и полностью отвечающее гастрономическим запросам различных групп потребителей. При этом особое внимание будет уделено введению в меню традиционных для Енисейска блюд и напитков. Успешное развитие данного направления в долгосрочной перспективе может послужить в дальнейшем развитию нового вида туризма- гастрономического.

### 3.4 Стратегический приоритет: капитализация исторического наследия

Учитывая роль города Енисейска в Стратегии развитии Красноярского края и уникальное историко-культурное наследие, сохранившееся до наших дней, особое внимание необходимо обратить на сохранение идентичности города и его традиций.

Культурно-историческое наследие Енисейска является главным конкурентным преимуществом города и при правильном использовании данного потенциала способно обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие города через **сбалансированное развитие туризма**. В связи с этим, перспектива развития Енисейска связана с его позиционированием в качестве центра культурно-познавательного, событийного и паломнического туризма на региональном и федеральном уровне, богатое историческое и культурное наследие дает возможность для успешного развития внутреннего и въездного туризма.

Отсутствие промышленных предприятий, а вследствие этого некоторая «консервация» города, во многом способствовали сохранению прежнего облика Енисейска – тихого, спокойного, патриархального города. На данный момент туристско-рекреационный потенциал Енисейска практически не задействован. Одним из возможных способов повышения эффективности использования культурного наследия является развитие на территории города основных видов туризма.

В рамках реализации данного приоритета необходимо создать в городе культурно-исторический центр в едином архитектурном стиле. Уникальные памятники истории и архитектуры и традиционность жизненного уклада в Енисейске должны стать точкой притяжения для гостей города. При этом, одним из важнейших моментов при работе в данном направлении является позиционирование города во внешнем окружении и создание его бренда (уникального набора продуктов/услуг, являющихся для Енисейска традиционными), делающего его узнаваемым не только на территории региона, но и далеко за пределами края.

Ежегодно Енисейск, в среднем, посещают около 15-20 тысяч человек с различными целями (деловыми, туристскими, культурно-познавательными). В городе проходят события местного и регионального масштабов. Для получения более точных данных о количестве прибывающих гостей в Енисейск необходимо разработать систему подсчета туристов, в том числе с возможностью разбивки по видам туризма. Полученные данные дадут возможность оценить потребность в развитии тех или иных видов услуг/туристических продуктов.

Основной туристский поток складывается из наиболее развитого на сегодняшний день вида туризма в городе Енисейске - культурно – познавательного. Популярными экскурсионно-туристические маршруты: «Енисейск ярмарочный», «Секреты успеха или путь «из грязи в князи», «Енисейск: между белыми и красными», «Музейная тропа», «Событийный».

Для муниципалитета разработан туристический сайт и мобильное приложение, являющиеся «навигатором» для приезжих туристов, на платформах которых размещена полная информация о действующих туристических маршрутах, местах размещения и точках обществен-

ного питания, а также о дислокации памятников культуры и истории, расположенных на территории города. Однако, как показывает практика, уровень охвата аудитории данными средствами коммуникации является низким. В ближайшее время необходимо качественно проработать вопрос по поиску новых возможностей для максимально широкого охвата потенциальных посетителей города Енисейска.

Город имеет необходимые ресурсы для развития историко-культурного, музейного, событийного и других видов туризма, однако для формирования конкурентоспособного туристического продукта необходимо их совершенствование. Возможности инвестирования развития материальной базы туризма за счет местного бюджета ограничены, отсутствует механизм частных инвестиций. Увеличение мест размещения и точек питания требуют реконструкции инженерной и транспортной инфраструктуры для повышения уровня комфортабельности.

На современном этапе, одной из главных задач развития туристской отрасли является формирование современных турпродуктов, отвечающих требованиям как российских, так и международных стандартов, развитие туристских центров и их филиалов с формированием современной инфраструктуры обслуживания туристов.

Наиболее вероятными направлениями, по которым будет развиваться данная отрасль в Енисейске в ходе реализации Стратегии, являются культурно-познавательный, паломнический и событийный туризм. Одним из ключевых механизмов при работе по данному направлению должен стать «культурный календарь» (таблица 6) в основе которого лежат городские праздники, являющиеся уникальными в своем роде, несущие в себе «енисейскую самобытность», местный колорит и уникальность, способствующие укреплению чувства патриотизма по отношению к малой Родине.

Таблица 6 – Городской календарь культурных событий

Дата проведения	Название	Содержание мероприятия	Цель мероприятия
27 апреля	День рождения В.Ф. Войно - Ясенецкого (св. Луки)	Межмуниципальные и региональные конференции и семинары работников здравоохранения	Возрождение духовно-нравственных ценностей и укрепление енисейской идентичности
1 мая	Пасхальная Ярмарка	Выставка-продажа местной продукции	Возрождение духовно-нравственных ценностей и укрепление енисейской идентичности
май	Кытмановские чтения	Научно-практическая конференция	Укрепление идентичности и культурных традиций
30 июня	День «М»	Фестиваль молодежи	Продвижение талантливой молодежи, поддержка добровольческих объединений
август (вторая)	Августовская ярмарка	выставка – продажа продукции традиционных	Укрепление идентичности и культурных

пятница, суббота)		изделий народного промысла и местных производителей, форум с участием представителей бизнеса	традиций
август	Колокольный перезвон	Международный конкурс - фестиваль молодых талантов «Енисейский перезвон»	Возрождение духовно-нравственных ценностей

Включение подобного рода мероприятий, неразрывно связанных со славной историей города будет являться одним из механизмов обретения и воспроизводства городской идентичности среди населения Енисейска. Календарь должен быть создан на специально созданной цифровой платформе, которая будет предназначена для сетевого взаимодействия между различного рода заинтересованными сторонами.

Объекты культурного наследия, безусловно, важны, но сами по себе не способны генерировать турпоток. Для этого, Енисейск должен обладать комфортной городской и информационной средой, разнообразным туристским продуктом и широким перечнем услуг в сфере гостевого бизнеса. В целях дальнейшего развития туристской инфраструктуры гостеприимства в долгосрочной перспективе необходимо повышение инвестиционной привлекательности индустрии туризма и гостеприимства.

Сохранение, эффективное использование и грамотная популяризация культурных ценностей города Енисейска, а также повышение качества предоставляемых услуг создаст комфортную среду для дальнейшего развития туризма. Для этого на местном уровне следует разработать муниципальную программу по содействию развитию туризма на территории города Енисейска.

Вовлечение горожан в проекты и программы по сохранению культурно-исторического наследия и сотрудничество с Епархией и представителями малого и среднего бизнеса, привлечение инвесторов на территорию создаст более благоприятные условия для создания эффективной туристской инфраструктуры в городе. Создание новых турпродуктов, а также **межтерриториальное, региональное и международное взаимодействие** с осуществлением совместных проектов, позволит закрепить город Енисейск как один из основных центров туристской притягательности.

Все вышеуказанные меры невозможны без создания на региональном уровне отдельной структуры (подразделения) по эффективному управлению культурно-историческим наследием с целью обеспечения сохранения и рационального использования исторического наследия и его интеграции в социальную, культурную и экономическую жизнь города.

## Раздел 4 Территориальное развитие города Енисейска

В целях обеспечения устойчивого развития города Енисейска, совершенствования инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, интересов граждан и их объединений схемой территориального планирования Красноярского края (с изменениями на 27.12.2016) на территории города планируется реализация нескольких крупных региональных проектов (таблица 7).

Таблица 7 –Наиболее значимые проекты для территориального развития Енисейска

Наименование проекта	Сроки реализации	Значимость для города
Реконструкция речного порта	1 очередь 2016-2026 годы	Развитие водных транзитных путей сообщения
Реконструкция и развитие аэропорта	1 очередь 2016-2026 годы	Развитие воздушных транзитных путей сообщения
Строительства автомобильной дороги Енисейск- Ярцево- Ворогово- Бор до д. Анциферово	1 очередь 2016-2026 годы	Возможность реализации межмуниципальных проектов в сфере туризма
Организация промышленного производства по глубокой переработке древесины (ООО «ХэппиСтар»)- производство погонажных изделий и пеллетов	1 очередь 2016-2026 годы	Создание новых рабочих мест, повышение налоговых доходов бюджета за счет НДС
Строительство акушерского корпуса с женской консультацией, терапией и дневным стационаром	1 очередь 2016-2026 годы	Повышение качества медицинского обслуживания, создание новых рабочих мест
Создание туристско-рекреационного кластера «Енисейский» на территории города Енисейска	1 очередь 2016-2026 годы, расчетный срок 2026-2036 годы	Развитие города в качестве туристического центра Красноярского края, развитие городской экономики, создание новых рабочих мест
Создание туристско-рекреационного (автотуристского) кластера «Енисейский тракт»		Реализация межмуниципальных проектов в сфере туризма
Строительство полигона ТКО		Улучшение экологической ситуации.

Для дальнейшего осуществления градостроительной деятельности в общегородском масштабе в рамках реализации Стратегии в среднесрочной перспективе необходима последовательная реализация следующих мероприятий:

- локализация производственной деятельности на территориях производственных зон, вынос из селитебной застройки складских помещений, рациональная организация пустующих территорий (благоустройство, озеленение), строительство жилья и объектов соцкультбыта;
- сокращение санитарно-защитных зон, поэтапное расселение и перепрофилирование существующего жилищного фонда, строительство объектов социальной инфраструктуры исходя из современных норм проектирования;
- своевременная разработка документации по планировке территорий на районы нового строительства и реновация существующих;
  - обеспечение районов нового строительства объектами социальной инфраструктуры;
  - детскими дошкольными учреждениями, школами, поликлиниками с учетом демографической ситуации;
  - формирование системы общегородских и районных центров с установлением правил землепользования в зонах влияния элементов системы центров режима активных градостроительных преобразований;
  - определение предмета охраны, границ территории исторического поселения город Енисейск и его требований к градостроительным регламентам в границах его территории, необходимых для установления режима «особого регулирования»;
  - формирование и утверждение соответствующих регламентов для сохранения ценности городской среды исторического центра необходимо установление режима «особого регулирования»;
  - развитие транспортной инфраструктуры - современных скоростных магистралей, транспортных развязок; повышение уровня обслуживания населения городским транспортом;
  - разработка и реализация городской документации единой системы зеленых насаждений общего пользования, включая лесопарковые зоны в общую систему озеленения.

В краткосрочной перспективе (до 2020 года) планируется:

- произвести снос или гармонизацию объектов дисгармоничной застройки центральной части города;
- провести противоаварийные и консервационные работы на объектах культурного наследия, не вошедших в Федеральную программу «Енисейск — 400» (до 2025 года необходимо разработать проектную документацию на основании технического задания на проектирование);
- создание эскизных проектов реконструкции основных общественных пространств без радикальных преобразований.

В части транспортной схемы произвести понижение улиц, расположенных в центральной исторической части города с обустройством ливневой канализации для защиты от грунтовых вод объектов культурно-исторического наследия.

В среднесрочной перспективе (до 2025 года) благоустройство центральной части города Енисейска сформировать в единую непрерывную систему общественных и рекреационных территорий, в том числе планировочные элементы города: улично-дорожную сеть, набережную реки Енисей, долину реки Мельничной, а также общественные пространства общегородского значения, такие как парки, площади и скверы.

Приоритеты территориального развития города исходят в первую очередь из оптимизации сложившейся системы расселения и размещения объектов производственного назначения, обеспечения жизнедеятельности населения и историко-культурного наследия. Перспек-

тивное развитие отдельных частей города целесообразнее всего осуществлять в рамках формирования зон стабилизации, реорганизации и развития (таблица 8).

Таблица 8 - Зоны перспективного градостроительного развития

Зона градостроительного развития	Часть города	Направления развития
Зона стабилизации	Микрорайон «Спортивный центр»	Создание благоприятных условий проживания
	Микрорайон «Каштакская слобода, с благоустройством набережной реки Енисей»	Создание благоприятных условий проживания
Зона развития	Микрорайон «Северо-восточный»	Развитие малоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Северо-Западный»	
	Микрорайон «Юго-Восточный»	Развитие малоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Южный-2»	Развитие малоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Южный 1»	Развитие малоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Восточный 2»	Развитие многоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Восточный 1»	Развитие многоэтажного жилищного строительства
Зона реорганизации	Центральная историческая часть города	Сохранение и преумножение культурного достояния города, создание условий для повышения доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждого горожанина. Популяризация культурного наследия и сохранения исторической среды (Ликвидация дисгармоничной застройки, путем сноса нежилых и жилых (аварийных) зданий малоценной застройки, строительство на освобожденных площадках исторического центра новых жилых и нежилых объектов по разработанным индивидуальным проектам, гармонично встроенных в архитектурную среду, реставрация объектов культурного

		наследия деревянного зодчества и приспособление их под мини-гостиницы, как приближенных к домашним условиям гостеприимного сервиса, так и созданию хостелов, позволит расширить сферу гостиничного бизнеса).
	Микрорайон «Вологдинка»	Устойчивое сокращение аварийного жилого фонда. Комплексное освоение территории или реновация существующей застройки.

В результате реализации предложенных мероприятий планируется упорядочение промышленной и коммунальной застройки, ее гармонизация, что приведет к более четкому делению городской территории по функциональному назначению и должно способствовать повышению качества проживания населения в селитебной зоне, улучшить состояние городской среды и качества жизни горожан, повысить инвестиционную привлекательность города Енисейска как города с богатым культурно-историческим наследием.

Таким образом, основными механизмами территориального развития будут являться:

- совершенствование нормативно-правовой базы по данному направлению, что приведет, в том числе, к снижению административных барьеров;
- разработка и внедрение автоматизированной системы, обеспечивающей сбор, обработку, систематизацию и хранение градостроительной информации, ее актуализацию, добавление новых информационных ресурсов, обеспечивающей свободный доступ к данным для граждан, инвесторов и органов власти для принятия эффективных управленческих решений.
- оптимизация процедуры согласования проектной документации и предоставления участков под застройку гражданам и юридическим лицам;
- завершение формирования земельных кадастров, межевания территории на участки, в том числе бесхозные, инвентаризация и оценка недвижимости, определение сервитутов;
- совершенствование механизма принятия решений, распределения необходимых финансовых затрат между собственниками и застройщиками, сокращения рисков застройщиков и собственников.

## Раздел 5 Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Базовые показатели результатов реализации Стратегии – инфраструктурная сбалансированность и доходность территории.

Интегрированными показателями эффективности реализации Стратегии являются:

- место города в геокультурном пространстве в сравнении с другими городами, его высокий рейтинг в крае, СФО;
- степень осведомленности местного сообщества о стратегии города;
- репутация города;
- внутреннее ощущение успешности горожан;
- объем привлеченных инвестиций.

Сбалансированные отраслевые показатели Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года приведены в таблице 9.

Таблица 9 – Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Наименование стратегического приоритета	Наименование индикатора (показатели)	2014 год	2015 год	2016 год	2020 год	2025 год	2030 год
Управление муниципальное управление	Количество проведенных общественных обсуждений (публичных слушаний), ед.	2	3	3	7	10	12
	Количество активных пользователей городских Интернет порталов, чел.	320	337	523	800	4500	6000
	Доля муниципальных служащих, деятельность которых оценивается с использованием системы KPI, %	0	0	0	60	100	100
	Количество реализованных муниципальных проектов, направленных на развитие города (в соответствии с полномочиями ОМСУ), ед.	12	12	12	15	22	25
	Уменьшение доли муниципального имущества, не приносящего доход, %	55	50	45	30	15	5
	Ежегодный прирост доходов, полученных от реализации муниципального имущества, %	100	102	105	120	135	150
Высокие стандарты провинциальной жизни	Численность постоянного населения МО (среднегодовая), чел.	18460	18258	18078	17642	17315	17200

Средняя продолжительность жизни, лет.	-	63	63,2	63,5	67	70
Уровень безработицы,%	2,0	2,4	2,0	1,6	1,4	1,1
Среднесписочная численность занятых по полному кругу, чел.	-	-	7023	6636	6782	7001
Уровень заболеваемости населения на 1000 чел.	1078,67	1062,08	1046,1	979,13	886,18	813,3
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	26,07	28,72	29,72	32,51	40,0	50,0
Количество городских сообществ, пропагандирующих ЗОЖ, ед.	1	1	1	3	5	7
Доля населения, имеющего вредные привычки, %	50	47	45	35	25	15
Доля лиц, вовлеченных в занятия адаптивным спортом от общего объема людей с ограниченными возможностями, %.	0	0	0	10	30	60
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных образовательных учреждений, %	73,31	73,31	79,9	83,75	85,7	90,3
Количество участников международных и всероссийских конкурсов и олимпиад по дисциплинам общего и профессионального образования	-	-	5	10	25	30
Количество просветительских проектов и программ, организованных муниципалитетом, ед.	-	3	5	10	15	17
Доля благоустроенных общественных пространств %	-	20	25	42	60	80
Доля благоустроенных дворовых территорий, %	-	3	4	6	23	50
Ввод в эксплуатацию об-	0,29	0,47	0,11	0,28	0,32	0,35

щей площади жилья, кв. м на 1 чел.						
Обеспеченность населения жильем, кв. м общей площади на душу населения	28,3	28,8	29,1	32,3	35,1	37,2
Доля объектов, обеспеченных свободным доступом для людей с ограниченными возможностями, %	1	1	4	10	25	50
Количество жалоб на деятельность управляющих компаний, ед.	44	46	39	34	25	10
Доля инженерных сетей, нуждающихся в замене, %:						
- водопровод;	47,1	52,9	44,8	41,6	40	35
- водоотведение;	13,6	13,6	13,6	11,2	10,8	10
- теплотрассы;	37,3	33,2	36,5	28,6	26,8	25
- электросети.	56,2	56,2	56,2	48,4	46,8	40
Удовлетворенность населения уровнем работы ЖКХ, в том числе:						
- организации транспортного обслуживания, %;	54	56	59	65	69	80
- качеством автодорог;	52,8	58,9	60,2	65	69	75
- качеством теплоснабжения, %;	51,2	55	59	71	78	80
- качеством водоснабжения, %;	43	48	52,3	65	68	75
- качеством электроснабжения, %	69,8	76	80	85	89	89
Доля дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям в общей объеме дорог местного значения, %	52,9	52,9	49	45	38	30
Площадь земельных участков, занятых стихийными свалами ТКО, га	-	6	5	4	2	0
Доля открытых зеленых пространств от общей площади МО, %	18,4	20,3	25,1	27	30	34
Количество предприятий, осуществляющих выбросы вредных веществ в атмо-	21	21	20	19	15	10

	сферу, ед.						
	Количество общественных объединений, обеспечивающих охрану общественного правопорядка, ед.	1	1	1	2	3	5
	Количество аварийных ситуаций на объектах жизнеобеспечения города, ед.	5	3	2	1	0	0
	Доля городских улиц и общественных пространств, обеспеченных системой видеонаблюдения в общем объеме, %	2	2	2	6	10	17
	Количество функционирующих НКО поддерживающих молодежные инициативы, ед.	3	4	5	7	10	13
	Доля молодых людей, участвующих в реализации социальных проектов от общей численности молодежи, %	13,2	13,5	14,4	17,0	25,0	40,0
	Доля охвата социальным сопровождением семей, имеющих детей-инвалидов в общем объеме семей, имеющих детей-инвалидов, %	80	83	85	87	90	100
	Количество негосударственных организаций в сфере оказания услуг по социальному обслуживанию граждан, ед.	0	0	0	0	1	1
Сервисная экономика	Количество СМСП и ИП на 10 тысяч жителей (в том числе в индустрии гостеприимства), ед.	-	301	293	279	290	315
	Доля населения, занятого в СМСП от общего количества занятых, %	16,4	16,7	16,6	17,1	20	25
	Доля высококвалифицированных кадров, занятых в индустрии гостеприимства в общем объеме занятых в данной сфере, %	1	1,3	2,0	4	10	15

Капитализация исторического наследия	Доля туристов, посетивших город по туристическим путевкам/билетам, от общего количества туристов, %	-	-	3	7	15	30
	Доля туристов, продолжительность пребывания в Енисейске которых составила более 1 дня, %	-	-	12	23	37	60
	Доля ОКН, не используемых в общественной, коммерческой, культурной деятельности, %	-	80	70	50	35	15
	Количество городских сообществ, вовлеченных в принятие решений, связанных с капитализацией ОКН, ед.	1	2	3	5	8	10
	Доля объектов историко-культурного наследия, находящегося в нормативном состоянии в общем числе подлежащих сохранению объектов, %	30	31,1	35,4	46,9	53,1	56
	Доля брендовых мероприятий, в общем объеме проводимых мероприятий, %	4	4	5	6	7	8
	Количество межмуниципальных туристических маршрутов, ед.	1	1	1	3	5	8
	Количество мероприятий, направленных на возрождение и сохранение идентичности города, ед.	5	7	7	8	10	12

## Раздел 6 Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года основана на консолидации организационно-управленческих, правовых, программно-целевых и финансовых механизмов.

Одним из основных механизмов реализации Стратегии является План мероприятий (далее - План), от корректности разработки которого зависит степень достижения стратегической цели. Основой Плана служат муниципальные программы и инвестиционные проекты (приложение 4), реализуемые в настоящее время и запланированные к реализации в перспективе, целью которых, с одной стороны, является повышение качества жизни жителей и гостей города, эффективность использования бюджетных средств, а с другой стороны увеличение количества постоянно проживающего населения, создание новых рабочих мест, что в перспективе окажет положительное воздействие на городскую экономику.

Для реализации стратегического приоритета **эффективное муниципальное управление** предусмотрены следующие механизмы:

- создание открытой информационной системы (мобильного приложения) с возможностью обращения граждан с сообщениями о городских проблемах;
- создание коммуникационной платформы для обсуждения общегородских вопросов с участием населения, представителей бизнеса и органов местного самоуправления;
- осуществление и совершенствование контрольно-ревизионной работы во внутреннем муниципальном финансовом контроле, контроле в сфере муниципальных закупок;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города в условиях ограниченности его доходных источников и источников финансирования дефицита бюджета;
- «Бюджет для граждан» – страница на официальном Интернет портале города для повышения финансовой грамотности населения и вовлечения в процесс формирования бюджета через организацию интерактивных опросов;
- максимальное вовлечение объектов муниципального имущества в хозяйственный оборот через выявление и своевременное проведение технической инвентаризации объектов недвижимого имущества, проведение кадастровых работ, государственную регистрацию прав на недвижимое имущество (в том числе на земельные участки);
- обеспечение сокращения расходов на содержание имущества, за счет повышения качества принятия управленческих решений;
- регулярное проведение мониторинга качества муниципальных услуг;
- проведение регулярного повышения курсов квалификации персонала, оказывающего услуги;
- создание открытого портала (интернет страницы), содержащего информацию о перечне муниципальных услуг и позволяющего жителям и гостям города оценить их качество;
- внедрение электронной системы документооборота;
- внедрение системы оценки эффективности муниципальных служащих (KPI).

Реализация приоритета **высокие стандарты провинциальной жизни** предполагается посредством следующих видов деятельности:

- реализация муниципальной программы по реализации молодежной политики в городе Енисейске;
- реализации проектов по модернизации и развитию сети учреждений здравоохранение, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением инвестиций;

- создание особых условий для привлечения высококвалифицированных кадров в рамках муниципального проекта по сохранению здоровья населения;
- реализация муниципального проекта по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных детей и молодежи;
- создание муниципальной программы подготовки кадров в области образования и культуры;
- создание рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих лесопереработку, жилищное строительство с использованием местных материалов, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств;
- профессиональное обучение/переобучение и обеспечение самозанятости молодежи и высвобождаемых работников, женщин в период отпуска за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан;
- реализацию межведомственного проекта ЦЗН и администрации города Енисейска «Повышение уровня занятости населения города Енисейска»;
- снижение неформальной занятости, легализации трудовых отношений;
- улучшение условий и охраны труда в организациях города Енисейска и снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в рамках деятельности городской межведомственной комиссии по охране труда;
- реализация межведомственного проекта по улучшению доступности и комфортности городской среды;
- расширение объектов транспортной инфраструктуры города, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы;
- совершенствование организации управления городским пассажирским транспортом;
- обновление состава городского общественного транспорта;
- привлечение частных инвестиций для строительства жилья;
- разработка цикла образовательных модулей, направленных на сохранение культурно-бытовой среды Енисейска;
- реализация виртуального проекта «Мои инициативы городу»;
- создание городского добровольческого движения;
- создание сети СО НКО, реализующих в том числе «муниципальный заказ»;
- реализация муниципального проекта по улучшению экологической обстановки в черте города;
- заключение соглашений с представителями бизнеса о создании единой системы городского видеонаблюдения.

Для реализации приоритета **сервисная экономика** предусмотрены следующие механизмы:

- реализация муниципальной программы по поддержке СМСП;
- реализация муниципального проекта по популяризации предпринимательства;
- создание комплекса мер поддержки и преференций для СМСП, работающих в индустрии гостеприимства.

**Капитализация исторического наследия** будет реализована посредством:

- реализации муниципальной программы по содействию развитию туризма на территории города;

- реализации межмуниципального проекта по туризму (Енисейский район, г. Лесосибирск);
- разработки и продвижения бренда Енисейска во внешней среде;
- создания действенной системы мониторинга туристического потока в городе;
- реализации инвестиционных проектов в объектах культурного наследия с целью их «оживления» и сохранения;
- создания выделенной структуры по эффективному управлению и использованию объектов культурного наследия.

## Приложение 1

### **Резюме стратегии социально-экономического развития города Енисейска Красноярского края до 2030 года**

Стратегия социально - экономического развития города Енисейска до 2030 года (далее - Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», законом Красноярского края от 24.12.2015 №9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае», распоряжением администрации города Енисейска от 01.01.2016 № 56 - р «О разработке Стратегии социально-экономического развития города Енисейска на период до 2030 года» и с учетом приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития, определенных комплексной программой развития города Енисейска на период до 2020 года, (утв. Решением Енисейского городского Совета депутатов от 14.12.2011 № 25-179 от 14.12.2011).

Разработка Стратегии осуществлена администрацией города Енисейска совместно с Министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Красноярского края до 2030 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204. В разработке Стратегии приняли участие общественные организации, бизнес-сообщество, население города.

Миссия: Енисейск — успешный провинциальный сибирский город с сохранившимися культурно-бытовыми традициями и уникальными памятниками архитектуры и истории.

Главная стратегическая цель: формирование системы непрерывного повышения качества жизни горожан, на основе капитализации уникального исторического наследия, создания сервисной экономики и формирования комфортной среды проживания за счет повышения эффективности муниципального управления.

В рамках Стратегии выделены следующие стратегические приоритеты:

- эффективное муниципальное управление;
- высокие стандарты провинциальной жизни;
- сервисная экономика;
- капитализация исторического наследия.

Реализация стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года предусмотрена в три этапа: 1 этап – 2018-2020 годы; 2 этап – 2021-2025 годы; 3 этап – 2026-2030 годы.

Для реализации вышеуказанных приоритетов разработана деятельностная карта, включающая в себя:

- цели первого уровня:
  - а) повышение эффективности муниципального управления;
  - б) повышение качества, доступности предоставляемых услуг, комфортности городской среды;
  - в) повышение в структуре экономики роли «индустрии сибирского гостеприимства» как конкурентоспособной сферы предпринимательской деятельности;
  - г) повышение эффективности использования культурно-исторического наследия города;
- цели второго уровня:
  - а) повышение уровня открытости местной власти для обеспечения интересов города Енисейска;
  - б) повышение эффективности управления муниципальным имуществом и муниципальными финансами;
  - в) повышение уровня компетенций и ответственности муниципальных служащих;
  - г) повышение качества муниципальных услуг;
  - д) содействие занятости и трудоустройству населения;
  - е) увеличение количества горожан, охваченных практиками здорового образа жизни;
  - ж) вовлечение жителей в образовательные программы и просветительские проекты;
  - з) повышение комфортности и доступности городской среды;
  - и) повышение активности горожан в решении общегородских вопросов;
  - к) повышение уровня общественной безопасности и экологического благополучия;
  - л) повышение предпринимательской активности на рынке услуг, особенно востребованных жителями города;
  - м) повышение предпринимательской активности на рынке услуг, связанных с приемом, размещением и организацией досуга для гостей города;
  - н) увеличение туристического потока;
  - о) совершенствование системы управления с сохранением, развитием исторического наследия города.

*Результатом реализации Стратегии социально-экономического развития к 2030 году Енисейск должен выйти на новый уровень своего развития, достигнув уровня ИИЧП в пределах значений от 0,75 до 0,82.*

## Приложение 2

Отбор показателей, необходимых для оценки развития человеческого потенциала производился путем анализа существующих статистических показателей, включенных в систему мониторинга официальной ведомственной статистики Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю и Автоматизированной информационной системы мониторинга муниципальных образований (АИС ММО) Министерства экономики и регионального развития Красноярского края (таблица 2).

Таблица 2 - Индексы оценки развития человеческого потенциала

<i>Индексы</i>	<i>Показатели</i>
<i>Демографический потенциал</i>	
<i>Индекс долголетия</i>	<i>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении</i>
<i>Индекс естественного прироста</i>	<i>Коэффициент естественного прироста на 1000 человек населения</i>
<i>Индекс постоянного населения</i>	<i>Численность населения</i>
<i>Индекс миграционного прироста</i>	<i>Коэффициент миграционного прироста (снижения) населения на 10000 человек населения</i>
<i>Экономический потенциал</i>	
<i>Индекс экономической активности населения пенсионного возраста</i>	<i>Доля работающих пенсионеров от общей численности экономически активного населения, %</i>
<i>Индекс уровня жизни</i>	<i>Темп роста среднедушевого денежного дохода реальный, %</i>
<i>Индекс трудовых ресурсов</i>	<i>Доля трудовых ресурсов, %</i>
<i>Индекс занятости</i>	<i>Уровень зарегистрированной безработицы, %</i>
<i>Интеллектуальный потенциал</i>	
<i>Индекс образованности</i>	<i>Уровень высшего образования населения (на 1000 человек в возрасте 15 лет и более, указавшие уровень образования), промилле</i>
<i>Индекс воспроизводства</i>	<i>Доля учащихся в общеобразовательных учреждениях (без сменных и вечерних) 7-19 лет в общей численности, %</i>

<i>Индекс дополнительного образования</i>	<i>Охват детей дополнительным образованием</i>
<i>Индекс деловой активности</i>	<i>Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 10000 человек населения, ед.</i>
<i>Социокультурный потенциал</i>	
<i>Индекс участия в культурной жизни</i>	<i>Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в городском округе (муниципальном районе) от нормативной потребности, %</i>
<i>Индекс профилактики</i>	<i>Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом</i>
<i>Индекс социального обслуживания</i>	<i>Доля получателей социальных услуг в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности от общей численности населения, %</i>
<i>Индекс транспортной связи</i>	<i>Доля населения, проживающего в населенном пункте, не имеющих регулярного автобусного с административным центром, %</i>

По методике КГКУ «Центр социально-экономического мониторинга и инвестиционной деятельности» был произведен расчет интегрального индекса человеческого потенциала (ИИЧП) в городе Енисейске, в результате которого были зафиксированы следующие результаты:

Интегральный индекс демографического потенциала - 0,380

Интегральный индекс экономического потенциала - 0,680

Интегральный индекс интеллектуального потенциала - 0,726

Интегральный индекс социокультурного потенциала - 0,602

В соответствии с общепринятой градацией (таблица 2), Енисейск относится к группе с «неудовлетворительным уровнем развития ИИЧП», так как значение показателя составило 0,597.

Таблица 2 - Градация ИИЧП

<i>0.900–1.000</i>	<i>Очень высокий уровень развития</i>
<i>0.800–0.899</i>	<i>Высокий уровень развития</i>
<i>0.700–0.799</i>	<i>Средний уровень развития</i>
<i>0.600–0.699</i>	<i>Удовлетворительный уровень развития</i>
<i>0.500–0.599</i>	<i>Неудовлетворительный уровень развития</i>
<i>0.400–0.499</i>	<i>Низкий уровень развития</i>

<i>0.000–0.399</i>	<i>Очень низкий уровень развития</i>
--------------------	--------------------------------------

*Уровень ИИЧП и его составляющих в городских округах Красноярского края*

Название городского округа	Демографический потенциал		Экономический потенциал		Интеллектуальный потенциал		Социокультурный потенциал		ИИЧП	Место в рейтинге
	Интегральный индекс	Место в рейтинге	Интегральный индекс	Место в рейтинге	Интегральный индекс	Место в рейтинге	Интегральный индекс	Место в рейтинге		
Красноярск	0,564	<b>2</b>	0,642	<b>3</b>	0,963	<b>1</b>	0,522	<b>12</b>	0,759	<b>1</b>
Сосновоборск	0,491	<b>4</b>	0,579	<b>5</b>	0,791	<b>4</b>	0,609	<b>7</b>	0,617	<b>2</b>
Норильск	0,364	<b>6</b>	0,555	<b>7</b>	0,933	<b>2</b>	0,572	<b>10</b>	0,606	<b>3</b>
Енисейск	0,380	<b>5</b>	0,680	<b>1</b>	0,726	<b>7</b>	0,602	<b>8</b>	0,597	<b>4</b>
Ачинск	0,313	<b>8</b>	0,544	<b>8</b>	0,734	<b>6</b>	0,765	<b>1</b>	0,589	<b>5</b>
Шарыпово	0,524	<b>3</b>	0,635	<b>4</b>	0,483	<b>14</b>	0,648	<b>4</b>	0,572	<b>6</b>
Канск	0,270	<b>9</b>	0,543	<b>9</b>	0,680	<b>9</b>	0,651	<b>3</b>	0,536	<b>7</b>
Назарово	0,270	<b>11</b>	0,666	<b>2</b>	0,549	<b>13</b>	0,653	<b>2</b>	0,535	<b>8</b>
Лесосибирск	0,270	<b>10</b>	0,496	<b>11</b>	0,711	<b>8</b>	0,629	<b>5</b>	0,527	<b>9</b>
Дивногорск	0,347	<b>7</b>	0,479	<b>14</b>	0,754	<b>5</b>	0,526	<b>11</b>	0,526	<b>10</b>
Минусинск	0,144	<b>14</b>	0,538	<b>10</b>	0,817	<b>3</b>	0,492	<b>13</b>	0,498	<b>11</b>
Боготол	0,248	<b>12</b>	0,570	<b>6</b>	0,576	<b>12</b>	0,586	<b>9</b>	0,495	<b>12</b>
Бородино	0,226	<b>13</b>	0,495	<b>12</b>	0,610	<b>10</b>	0,623	<b>6</b>	0,488	<b>13</b>
Кедровый	0,600	<b>1</b>	0,489	<b>13</b>	0,586	<b>11</b>	0,232	<b>14</b>	0,477	<b>14</b>

**Перечень значимых проектов, планируемых к реализации на территории города  
Енисейска до 2030 года**

№ п/п	Наименование проекта, объекта	Сроки реализации и	Планируемые источники финансирования	Ожидаемые результаты реализации
1	2	3	4	5
Проекты регионального уровня, реализуемые на территории муниципального образования				
1.	Транспортная инфраструктура			
	Строительство глубокого обхода для грузового транспорта исторической части города	2025-2030	Региональный бюджет	Вывод большегрузного транспорта из исторической части города
2.	Энергетическая и коммунальная инфраструктура			
2.1	Строительство полигона твердых бытовых отходов	Ввод в 2019	Региональный бюджет	Улучшение экологической обстановки за счет функционирования мусороперерабатывающего кластера Северной группы районов края по единой схеме сбора, транспортировки, сортировки, переработки и захоронения твердых бытовых отходов
2.2	Строительство новых теплоисточников	Ввод к 2025	Муниципально-частное партнерство	Модернизация объектов системы коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа в целях обеспечения гарантированного теплоснабжения потребителей, снижения эксплуатационных расходов и оптимизация системы
2.3	Строительство новых участков тепловых сетей	2017-2018	Бюджет	Модернизация объектов системы коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа в целях обеспечения гарантированного

				теплоснабжения потребителей, снижения эксплуатационных расходов и оптимизация системы
2.4	Реконструкция Горского водозаборного сооружения со строительством станции обесфторивания	2018-2020	Бюджет	Улучшение обеспечения населения питьевой водой нормативного качества, улучшение на этой основе здоровья человека, обновление основного оборудования объектов водопроводного хозяйства
2.5	Строительство кольцевых водоводов	2020-2025	Бюджет	Улучшение обеспечения населения питьевой водой нормативного качества, улучшение на этой основе здоровья человека, обновление основного оборудования объектов водопроводного хозяйства
2.6	Строительство 8 канализационных насосных станций и новых канализационных сетей	2020-2030	Бюджет	Обеспечение уровня очистки сточных вод, согласно установленных норм
2.7	Устройство горизонтального дренажа	2017-2020	Бюджет	Обеспечение функционирования ливневых стоков
2.8	Строительство улиц и дорог 27,5 км	до 2030	Бюджет	Обеспечение вновь застраиваемых территорий дорогами и тротуарами
3.	Объекты социальной сферы, комплексного жилищного строительства, общественно-делового назначения			
3.1	Строительство жилья	2017-2030	Бюджет	Ввод жилья (по оценке в 2017 году – 2570 кв.м, в 2018 году – 4899 кв.м, в 2019 году – 4999 кв.м, в 2020 году – 8498 кв.м.) за счет выделения средств из краевого бюджета в целях реализации мероприятий программы переселения из аварийного жилья, привлечения средств индивидуальных

				застройщиков и развития системы ипотечного кредитования
3.2	Строительство акушерского корпуса с женской консультацией, терапией, дневным стационаром	2018-2019	Бюджет	
Проекты, приоритетные на муниципальном уровне				
4.	Строительство банно-прачечного комбината	2020-2025	Муниципально-частное партнерство	Создание новых рабочих мест
5.	Овощеконсервный завод с переработкой дикоросов	2025-2030	Частные инвестиции	Создание вспомогательных производств и новых рабочих мест, повышение экономической активности населения.

## Приложение 5

### Динамика основных социально-экономических показателей города Енисейск до 2030 года

п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	Отчет		Оценка 2018 г.	Прогнозный период, годы	
			2016г.	2017г. базовый год		2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Демографическая ситуация и здравоохранение</b>							
1	Среднегодовая численность населения (на конец периода)	тыс. чел.	18 078	17 826	17 745	17 567	17 040
2	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1 000 чел.	-0,8	-0,72	-0,28	+0,1	+0,2
3	Коэффициент миграционного прироста (снижения)	на 10 000 чел. населения	-80	-94	-90	-54,0	-40
<b>Занятость и уровень жизни населения</b>							
4	Темп роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава по полному кругу организаций в действующих ценах (номинальный) к соответствующему периоду предыдущего года	%	102,7	101,2	108,7	105,0	106,0
5	Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода	%	2,0	1,8	1,5	1,3	1,1
<b>Социальная сфера</b>							
6	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем	%	79,9	81,25	82,5	85,7	90,3

	количестве муниципальных общеобразовательных учреждений						
7	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	74,2	74,7	75,0	80,5	90,5
8	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	28,72	29,74	31,74	55,0	57,5
<b>Экономический потенциал</b>							
9	Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей	ед.	232,24	277,12	280,26	301,3	335,5
10	Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике	%	23,67	23,82	23,87	25,7	28,9
11	Темп роста объема отгруженных товаров промышленного производства по полному кругу организаций, к соответствующему периоду прошлого года в действующих ценах	%	92,4	86,2	95,0	101,5	101,5
12	Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов в сопоставимых ценах, к соответствующему периоду предыдущего года	%	129,0	127,58	78,63	105,92	102,0
<b>Комфортная среда проживания</b>							
13	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв.м/чел	28,8	29,0	29,26	30,78	30,78
14	Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов	%	37,5	37,65	37,54	34,32	34,32

## Приложение 6

### Глоссарий

**Агломерация** - компактное расположение, группировка поселений, объединенных не только в пространственном смысле, но обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными связями.

**Бренд**-комплекс представлений, мнений, ассоциаций, эмоций, ценностных характеристик о продукте либо услуге в сознании потребителя. Ментальная оболочка продукта или услуги.

**Бюджетный потенциал**-возможности территории к аккумулярованию финансовых ресурсов в рамках бюджетной системы. Различают бюджетный потенциал как оценку потенциальных возможностей субъекта бюджетных отношений по аккумулярованию финансовых ресурсов и фактический объем бюджетных средств, аккумулируемых в бюджетной системе.

**Дифференциация**- разделение на составляющие части.

**Интегральный индекс человеческого потенциала (ИИЧП)**- показатель, рассчитываемый для сравнения субъектов измерения жизни, [грамотно-](#)

сти, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории. Он является стандартным инструментом при общем сравнении уровня жизни различных территорий.

Инвестиции-долгосрочные вложения средств, в целях создания новых и модернизации действующих предприятий, освоения новейших технологий и техники, увеличения производства.

Капитализация – комплекс приемов и методов, позволяющих оценить стоимости объекта на основании его потенциальной способности приносить доход в процессе дальнейшей эксплуатации при наиболее эффективном использовании.

Критическая масса – группа, состоящая из минимального количества людей, способная к саморазвитию.

Проект- комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального продукта или услуги в условиях временных и ресурсных ограничений.

Стратегия-образ действий в виде взаимосвязанного комплекса управленческих решений, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Стратегическое планирование- это особый вид планирования, ориентированного на долгосрочную перспективу и определяющего стратегические цели социально-экономического развития территории и направления их достижения.

Тенденция-выявленные в результате экономического анализа, наблюдаемые устойчивые соотношения, свойства, признаки, присущие экономической системе, экономике муниципального образования.

Флагманский проект – крупный отраслевой проект (комплекс мелких проектов), обеспечивающий наиболее эффективное решение задач в области социально-экономического развития муниципального образования.

Частно-муниципальное партнерство- совместное и взаимовыгодное участие муниципальной власти и бизнеса в решении проблем социально-экономического развития территории.

SWOT- анализ-метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы.