**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Енисейска и об эффективности такого контроля в 2017 г.**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

  Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Красноярского края № 86-п от 01.03.16 г. «Об установлении порядка осуществления муниципального земельного контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Для осуществления муниципального земельного контроля на территории города администрацией города Енисейска разработан Регламент осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Енисейск, утвержденный постановлением Администрации города Енисейска от 30.12.2016 г. № 276-п и Порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых осмотров, обследований земельных участков при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Енисейск, утвержденный постановлением Администрации города Енисейска от 27.02.2017 г. № 31-п. Регламент размещен на официальном сайте http://www.eniseysk.com/ муниципального образования город Енисейск.

В рамках проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с постановлением Администрации города Енисейска от 05.12.2016 № 234-п «Об утверждении инструкции по делопроизводству» в Административном регламенте осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Енисейск признаки коррупциогенности отсутствуют.

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля соответствует действующему законодательству, содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу для исполнения полномочий по муниципальному контролю на местах.

Раздел 2.

**Организация муниципального контроля**

В качестве уполномоченного органа на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Енисейск определена администрация города Енисейска Красноярского края, осуществляющая на сегодняшний день муниципальный земельный контроль.

Отдельными штатными единицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, структурные подразделения муниципального образования не располагают.

Для проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю определен один муниципальных служащий - ведущий специалист отдела строительства и архитектуры. Данный специалист находится в штате администрации, ведение муниципального контроля вменено ему в обязанности согласно распоряжению Администрации города Енисейска от 30.01.17 г. 77-р.

На практике осуществление функции контроля организовать очень сложно, в связи с тем, что специалист, на который эта работа возложена, помимо функций контроля осуществляют большое количество иных функций.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального земельного фонда федеральными законами, законами Красноярского края, а также муниципальными правовыми актами.

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация города Енисейска, должностное лицо, в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции при осуществлении муниципального земельного контроля:

\* подготавливает планы проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, дополнительно согласовывая с прокуратурой; ведет переписку и осуществляет делопроизводство по вопросам организации муниципального контроля на территории города;

\* принимает участие в разработке административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

\* проводит проверки по соблюдению установленных правовыми нормами правил и порядков осуществления деятельности;

\* запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

\* при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения главы администрации города (исполняющего обязанности главы администрации города) о назначении проверки посещать территорию и расположенные на ней здания, строения, сооружения, проводить их обследования;

\* по согласованию с органами государственной власти, местного самоуправления, научных и иных организаций привлекает при необходимости специалистов этих структур к проводимым проверкам и обследованиям;

\* обращается в правоохранительные, контрольные и надзорные государственные органы за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих их деятельности по осуществлению муниципального контроля;

\* составляет акты по результатам проверок по установленной форме;

\* при обнаружении признаков состава правонарушения, материалы проверок в отношении проверяемых лиц направляет для рассмотрения в специально уполномоченный государственный орган;

\* обращаться в правоохранительные, контрольные и надзорные органы за оказанием содействия в предотвращении и (или) пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального земельного контроля, а также в установлении лиц, виновных в нарушении обязательных требований;

\* при выявлении нарушений выдавать юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписания о прекращении нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований и вести контроль за его исполнением;

\* ежегодно организует подготовку докладов об осуществлении муниципального контроля, об эффективности такого контроля.

  При осуществлении муниципального земельного контроля администрация города Енисейска, должностное лицо, осуществляющее муниципальный земельный контроль, при проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица проверка которых проводится;

- уведомлять о проведении проверки в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

- проводить проверки на основании распоряжения главы администрации города (исполняющего обязанности главы администрации города) в соответствии с их назначением (далее - распоряжение о проведении проверки);

- не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ;

- не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводиться проверка;

- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Порядок исполнения функций администрацией города Енисейска определен в Административном регламенте осуществления муниципального земельного контроля на территории города Енисейска, утвержденном постановлением Администрации города Енисейска от 23.06.2016 г. № 132-п.

Администрации города Енисейска при осуществлении функции муниципального земельного контроля взаимодействует с Службой строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края, Енисейским отделом Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю, Енисейской межрайонной прокуратурой и МО МВД России «Енисейский» в области по:

- информированию о результатах проводимых проверок, соблюдении законодательства в области земельных правоотношений;

- вопросам планирования ежегодных плановых проверок;

- оказанию информационно-методической, консультационной, организационной поддержки;

- привлечению лиц, допустивших нарушения обязательных требований, к административной ответственности;

Организациями, подведомственными органами местного самоуправления, функции по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде не осуществлялись.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организации и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде не проводилась.

Раздел 3.

**Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

В бюджете города финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в 2017 г. предусмотрено в размере 50000 руб., для приобретения оборудования и заключения договоров с экспертными организациями.

Для проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю определен один муниципальных служащий - одна штатная единица. Данный специалист находится в штате администрации, ведение муниципального контроля вменено ему в должностную инструкцию.

         За отчетный период мероприятия по повышению уровня квалификации работника, выполняющего контрольные функции не проводились.

Должностное лицо Администрации города Енисейска, выполняющее функции по муниципальному земельному контролю, имеет высшее юридическое образование.

К проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

.

Раздел 4.

**Проведение муниципального контроля**

  Администрацией города Енисейска плановые проверки проводились в отношении трех граждан (согласно плану проведения проверок граждан администрацией города на 2017 г., согласованного с Енисейской межрайонной прокуратурой, утвержденного распоряжением администрации города № 1319-р от 31.10.16 г., размещенного на официальном сайте муниципального образования город Енисейск ([www.eniseysk.com](http://www.eniseysk.com)).

Внеплановых проверок в отношении граждан проведено – 2.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, плановые и внеплановые проверки не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций в 2017 году не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю.

В 2017 году случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

**Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

С целью предупреждения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Администрацией города Енисейска, при осуществлении муниципального земельного контроля, осуществляется консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных в отношении муниципального земельного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области земельных отношений.

Сведений об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2017 году не имеется.

Раздел 6.

**Анализ и оценка эффективности муниципального контроля**

    На 2017 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок по муниципальному земельному контролю юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определено количество проверок - 0.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля был согласован с Енисейской межрайонной прокуратурой.

  За отчетный период проверки в области муниципального земельного контроля не осуществлялись, в связи с отсутствием основания для включения плановой проверки в отношении юридического лица в ежегодный план предусмотренные Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За отчетный период в органы прокуратуры направлялось одно заявление о согласовании проведения внеплановой проверки в отношение юридического лица.  Согласование не получено.

-выполнение плана проведения проверок – 75% (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);

         -доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 100%;

          -доля проверок, проведённых органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0%;

         -доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами контроля были проведены проверки (общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность подлежащей контролю) – 0%;

-среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составляет 0;

 -доля проведенных внеплановых проверок - 50% от общего количества проведенных проверок;

-доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 33 % от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок;

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составляет 0 % от общего количества проведенных внеплановых проверок;

-доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений составляет 0 % от общего количества проведенных внеплановых проверок;

-доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составляет 33 % от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок;

-доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 0 % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения;

-доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 0% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0% от общего числа проверенных лиц;

-доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0 % от общего числа проверенных лиц;

-количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 случаев;

-доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составляет 0% от общего числа выявленных правонарушений;

-отношение суммы взысканных административных штраф к общей сумме наложенных административных штраф – 0%;

-средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц – 0 тыс. руб.;

-доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел -0% (общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.

Раздел 7.

**Выводы и предложения по результатам муниципального контроля**

  В 2018 году планируется проведение четырех проверок в отношении граждан. Необходимо проведение трех внеплановых проверок по проверке исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, а также в случае поступления заявлений граждан, права которых нарушены, или поступления обращений и заявлений о фактах нарушения обязательных требований.

Принятые нормативно-правовые акты регулирования муниципального контроля достаточно полны по содержанию, объективны, обоснованы, возможны для исполнения и контроля.

Для проведения качественного муниципального земельного контроля, своевременного предотвращения нарушений земельного законодательства и более эффективного выполнения обязательных требований по использованию объектов муниципальной собственности на территории города Енисейска необходимо:

- ежегодное проведение обучающих семинаров для ответственных лиц по осуществлению муниципального контроля.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений действующего законодательства.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории города Енисейска необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

По результатам 2017 года следует вывод, что муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков для приведения использования земельного фонда в соответствии с действующим законодательством

Глава города                                                                                      И.Н. Антипов

Исп. муниципальный земельный инспектор

Бачина Вероника Александровна

8 (39195) 2 21 34